

►8日，在天津實驗中學考點外，來自天津微山路中學內地新疆高班的考生慶祝高考結束



國務院：土地收益投教育

【本報訊】中新社北京8日電：中國國務院總理溫家寶8日主持召开國務院常務會議，研究部署進一步加大財政教育投入工作。會議提出拓寬財政性教育經費來源渠道，「從土地出讓收益中按比例計提教育資金」。

現國家財政性教育經費支出佔國內生產總值比例達到4%的目標，任務仍然十分艱巨。會議要求，今明兩年，各地區、各有關部門要以更大的決心調整財政支出結構，將新增財力着力向教育傾斜，更加突出教育優先發展的戰略地位。

的規定，全面開徵地方教育附加。從土地出讓收益中按比例計提教育資金。四要合理安排使用財政教育經費。

國土空間開發規劃出臺

力推功能區建設 列明禁開發區域

今天上午在國務院新聞辦舉行的新聞發布會上，國家發改委副主任徐憲平表示，《全國主體功能區規劃》是第一部全國性國土空間開發規劃，是戰略性、基礎性、約束性的規劃。它的出臺明確了未來國土空間開發的主要目標和戰略格局，是國土空間開發思路和開發模式的重大轉變。

【本報記者張靖唯北京八日電】

徐憲平表示，改革開放以來，隨着中國經濟持續較快增長，工業化城鎮化加快推進，國土空間發生了巨大變化。存在一些必須高度重視的問題，如耕地減少過多過快、資源開發強度過大、環境問題凸顯、生態系統功能退化等。因此，必須統籌謀劃未來國土空間開發的戰略格局，形成科學的國土空間開發導向。

徐憲平說，推進形成主體功能區，有利於推動經濟結構戰略性調整，加快轉變經濟發展方式。

構建三大戰略格局

《全國主體功能區規劃》以科學開發國土空間，構建高效、協調、可持續的國土空間開發格局為主線，共分為六篇十三章，還附了國家重點生態功能區、國家禁止開發區域兩個名錄以及20幅分析評價圖和規劃圖。

《規劃》提出了六個新的開發理念，即根據自然條件適宜性開發的理念、區分主體功能的理念、根據資源環境承載能力開發的理念、控制開發強度的理念、調整空間結構的理念、提供生態產品的理念。規劃確定了五個開發原則，即優化結構、保護自然、集約開發、協調開發、陸海統籌。

《規劃》還確立了未來國土空間開發的主要目標和戰略格局：一是構建「兩橫三縱」為主體的城鎮化戰略格局；二是構建「七區二十三帶」為主體的農業戰略格局；三是構建「兩屏三帶」為主體的生態安全戰略格局。

徐憲平介紹，主體功能區戰略提出構建城市化地區、農業地區和生態地區三大格局以及優化開發、重點開發、限制開發和禁止開發四類開發模式，強調不同地區要根據資源環境的承載能力來確定功能定位和開發模式，並據此控制開發強度，完善相關政策。

加強地域政策針對性

被媒體問及，各界難免擔心該規劃實施起來存在難度，發改委是如何考慮的？對此，國家發改委秘書長楊偉民表示，主要有三點考慮：一是，這些政策必須是差別化的政策。由於我國地域廣大，但是各項政策應該分類指導、因地制宜、有差別化。

楊偉民說：「現在的產業政策是按照鼓勵、允許、限制、禁止的目錄，然而未來是按主體功能區來實行。比如現在在全國是鼓勵的，但是未來可能在確定的優化開發區域當中的鼓勵的，在限制開發區域當中就不一定是鼓勵的項目，也可能變成允許或限制的。這樣就體現了每一類不同的主體功能區、每一個主體功能區都會有相應不同的產業政策的指導。」

►國新辦舉行全國主體功能區規劃情況新聞發布會

新華社



▲上海浦東摩天大樓林立

新華社



▲重慶今年將新開工建設各類保障性住房近50萬套

新華社

「規劃」考核評價作幹部獎懲依據

【本報記者張靖唯北京八日電】在今日國新辦舉行的新聞發布會上，被談及若在《規劃》實施當中，遭遇與主體功能區規劃要求不符行為，發改委對地方官員有何考評機制出臺時，國家發改委副主任徐憲平表示，對不同的主體功能區將實行不同的績效考核評價辦法，考核評價結果可作為幹部獎懲的依據。

他說，比如對優化開發區域的考核是強化對經濟結構、資源消耗、環境保護、科技創新以及對外來人口、公共服務等指標的評價，以優化對經濟增長速度的考核。

生態就是一種產品

對重點開發區域，也就是資源環境承載能力選比較強，還有一些發展空間的地區，主要是實行工業化、城鎮化發展水平優先的績效考核評價。綜合考核經濟增長、吸納人口、產業結構、資源消耗、環境保護等方面的指標。

關於限制開發區域，一類是農產品主產區，主要是強化對農業綜合生產能力的考核；而不是對經濟增長收入的考核。另一類是重點生態功能區，主要是強化它對於生態功能的保護和對提供生態產品能力的考核。

對於禁止開發的區域，主要是強化對自然資源的原真性和完整性保護的考核。

另外，《規劃》中還明確提出，對不同主體功能區各有側重的績效考核評價結果，要作為地方黨政領導班子和領導幹部選拔任用、培訓教育、獎勵懲戒的重要依據。「如果你不按照主體功能區的要求開發，就會影響到對其的評價。」徐憲平稱。

▲▼世界自然遺產湖南張家界景區

新華社

▲主體功能區戰略提出構建農業地區

新華社

穗舉辦最大規模土地推介會

【本報記者呂劍、實習記者陳傑廣州八日電】今天上午，廣州地產界大佬齊集聚花園酒店國際會議中心，參加「新廣州·新商機——2011年廣州經營性土地推介會」活動。本次推介會由一員村、珠江新城、白鵝潭、白雲新城、大學城、廣州南站等重點功能區的54宗商服用地，令房地產商興趣頗大，其中的12宗土地已被分別具體定位。穗國土資源和房屋管理局表示，將加快以招標拍賣方式公開出讓該12宗地。共有國內外140餘家知名企業前來參會。

對於如何確保項目用地及時間開發建設，國土局表示，將突出激勵和約束、服務和監督並重的方針，招商引資、優化投資環境不意味著放鬆監督約束，他們已制定出堅持「熟地」出讓、制定開置土地增值地價計收辦法，提高土地保有成本以及建立「陽光用地」信息公開系統、全面禁止有開置土地和土地出讓合同違約的企業進入土地公開市場等辦法，預防和制止企業開置土地。



▲穗最大規模經營性土地推介會向全球尋商機

呂劍攝



▲國土空間開發規劃確定了五個開發原則，包括保護自然

新華社

►上圖為黃浦區的外灘建築群；下圖為新近完成整修的位於盧灣區的中共「一大」會址

新華社

滬黃浦盧灣併為新黃浦區

【本報記者楊楠上海八日電】傳聞一年多的上海浦西中心城區整合，終於有了明確定論：近日，上海市黃浦、盧灣兩區行政區劃調整方案，已由《國務院關於同意調整上海市部分行政區劃的批覆》正式確定，兩區建制撤銷，設立新的黃浦區。「撤二併一」相關程序仍在進行中。

大公報記者8日致電上海市政府新聞辦「新聞發言人小組」，對方證實了此消息。此番調整行政區劃，是繼2010年國務院批覆同意原南匯區併入浦東新區以後，上海行政區劃的又一次重大整合。

上海市委、市政府8日下午舉行工作大會，市委書記俞正聲指出：實施黃浦、盧灣兩區行政區劃調整，有利於中心城區區級政府規模趨向合理，均衡各區財力資源配置，促進公共服務均等化和民生改善；有利於優化城市功能布局，在更大範圍內統籌資源配置，推進黃浦江沿江的統一規劃和開發，更好地實施世博園區的後續開發利用；有利於提高行政管理效率，更好地體現精簡、統一、高效的行政體制改革要求。

促提升行政管理效率

國務院批覆中要求：行政區劃調整涉及的各類機構要按照「精簡、統一、效能」的原則設置，涉及的行政區區界線要按規定及時勘定，所需人員編制和經費由上海市自行解決；要嚴格執行中央關於厲行節約的規定和國家土地管理法規政策，加大區域資源整合力度，優化總體布局，促進區域經濟社會協調健康發展。

黃浦、盧灣均處於上海中心城區的核心區域，黃浦面積為12.49平方公里；盧灣東臨黃浦區，與浦東新區隔黃浦江相望，面積為8.03平方公里。

目前，黃浦、盧灣兩地聚集了金融證券、現代服務、商貿物流、休閒旅遊、文化創意等產業的優勢資源。外灘、南京東路、淮海中路、新天地、豫園等上海著名地標都在此區域內。2010年上海世博會浦西園區，亦坐落於這一區域的臨江地帶。調整後，新的黃浦區面積達20.5平方公里，戶籍人口90.9萬，轄10個街道辦事處。

值得一提的是，原黃浦區的「望平街」是舉世聞名的「報館街」。這條長不過200米、寬約10米的小馬路，自1872年《申報》在此創辦起，數十家報館相繼選擇這裡開設報館或批銷處——當時被公認為「中國第一流之新報紙」的《大公報》，亦於1936年到上海望平街設立分館。

原盧灣區亦大名鼎鼎，是上海最能體現東西方文化相融的城區之一，有著名的「中共一大會址」、《新青年》編輯部、周公館、孫中山故居、共青團中央舊址、新天地等。