

中共10月召開六中全會



▲中共中央政治局會議強調着力穩定物價總水平 新華社

【本報訊】中共中央政治局22日召開會議，決定10月在北京召開中國共產黨第十七屆中央委員會第六次全體會議，主要議程包括：中共中央政治局向中央委員會報告工作，研究深化文化體制改革、推動社會主義文化大發展大繁榮問題。會議還研究了當前經濟形勢和經濟工作，部署下半年要抓好八大重點工作。中共中央總書記胡錦濤主持會議。

據中新社二十二日消息：會議指出，當前，中國經濟發展形勢總體是好的，同時發展中不平衡、不協調、不可持續矛盾仍然突出，國際環境和國內經濟運行出現了一些新情況、新問題、新矛盾。要冷靜觀察，未雨綢繆，做好應對各種困難和潛在風險的準備，鞏固經濟社會發展好勢頭。會議強調，要深入貫徹落實科學發展觀，

加快轉變經濟發展方式，繼續加強和改善宏觀調控，實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，着力穩定物價總水平，加快推進結構調整和節能減排，大力保障和改善民生，促進經濟平穩較快發展和社會和諧穩定，實現「十二五」時期經濟社會發展良好開局。

部署下半年經濟工作「八重點」

會議指出，下半年要重點抓好以下工作：
——把穩定物價總水平作為宏觀調控的首要任務，強化政府責任，加強市場保障，降低流通成本，整治市場價格秩序，對困難民衆採取救助措施；
——爭取全年農業豐收，抓好秋糧生產，促進生豬等畜牧水產業穩定發展，加強農田水利基礎設施建設，抓好防汛減災工作；

- 搞好房地產市場調控和保障性住房建設；
- 促進內需平穩較快增長，完善促進消費政策，改善消費環境，促進民間投資持續較快發展，優化投資結構，有效發揮財政金融政策作用，優化信貸結構，加強金融監管；
- 加快推進結構調整，積極培育和發展戰略性新興產業，促進傳統產業結構升級，支持服務業發展，改善小企業發展環境，促進區域協調發展；
- 抓好節能減排，明確各級政府目標責任，建立健全有效的激勵約束機制，強化企業主體作用，深入推進全社會節能減排；
- 提高對外開放水平，保持外貿政策基本穩定，促進進出口穩定增長，積極擴大進口，有效利用外資，推進企業走出去；
- 深化醫藥衛生、資源環境、財稅金融、農村、文化體制等重點領域改革。要大力保障和改善民生，促進就業和創業，健全社會保障制度，加快發展教育、文化、衛生等各項社會事業，創新社會管理和服務，維護社會和諧穩定。

最大限度集雨再利用

【本報訊】接受《中國經濟時報》訪問的相關專家認為，北京市此次明確「落實最嚴格的水資源管理制度」值得關注。

北京市政協委員、北京「十二五」規劃人口問題顧問陸杰華認為，京城此舉旨在建立水資源預警機制，借助可測量的城市人均用水量，對應人口紅線，量化人口管現狀和城市資源的承載能力。

為落實「最嚴管理」，北京還明確將完善城市防洪排澇系統，以最大限度收集「雨洪資源」再利用；在大力推進節水型城市建設的基礎上，強調充分利用海水淡化、污水處理等科技手段保障全面落實水資源管理制度。

「鳥巢」收集雨水澆足球場

據《北京青年報》報道，連續幾天的大雨，讓「鳥巢」周邊及場地內6個地下蓄水池集納的雨水能夠澆灌球場120次。

「鳥巢」頂部的不規則膜結構，每個都是獨立的雨水收集體，連有水管通到回收槽內。整個「鳥巢」屋頂有120個白色長方形的虹吸回收槽，回收的雨水引流到遍布「鳥巢」周邊及場地內的6個地下蓄水池中。所有收集到的雨水最終被彙集到「鳥巢」地下的水處理系統中，經過砂濾、超濾、納濾三層過濾後，污水變成優質中水，實現回用。



▲「鳥巢」有六個地下蓄水池收集雨水 資料圖片

將淡化海水作為戰略儲備

京實施以水控人 禁隨意挖自備井

北京市人均水資源佔有量已降至100立方厘米左右，遠低於國際人均1000立方厘米的缺水警戒線，成為全國最缺水的大城市之一。北京政協常委會今日通過《關於加強首都水資源保護與開發利用的建議案》，把淡化海水作為首都水資源戰略儲備。此前北京市委書記劉淇表示，京城將建立以水控制居住人口規模的制度，以緩解人口膨脹帶來的用水壓力。

【本報記者吳昊辰北京二十二日電】

根據第六次全國人口普查結果，北京市常住人口達到1961.2萬，提前十年突破總體規劃「紅線」。據《2009北京水資源公報》顯示，北京地表水資源量為6.76億立方米，地下水資源量為15.08億立方米，年均水資源不足21億立方米。

用水需求增8億立方米

1999年起，北京遭遇到新中國成立以來持續時間最長、旱情最嚴重的乾旱期，平均降雨量比多年平均值減少兩成，形成的可利用水資源量減少了48%，地表徑流量大幅減少。根據潮白河、北運河、蘆運河、大清河、永定河、拒馬河六條主要河流的總流量統計，上世紀60年代為46.38億立方米，至20世紀90年代降至12.94億立方米；北京的密雲、官廳、懷柔、海子四大水庫總庫容88億立方米，2000年年末蓄水量只有20.18億立方米。有專家認為，除氣候因素影響外，水量的大幅度減少主要與上游水庫層層攔截、上游水資源大量消耗、缺乏統籌規劃和科學管理有關。這種水資源的緊張，很大程度上是為人類造成的。

與水資源不斷減少對應的，是北京的城市面積迅速擴張，人口數量迅速膨脹。北京常住人口由20世紀90年代的1000多萬人，猛增到現在的1961.2萬。按人均年最低生活需水85立方厘米計算，年增加約8億立方厘米的用水需求。

為保障用水安全，北京採取了動用水庫庫存、超採地下水等特殊措施。然而，由於深層地下水是不可再生的水資源，過度開採已導致北京地下水水位迅速下降，形成漏斗，嚴重威脅到生態安全。



▲北京密雲水庫 資料圖片



▲北京市人均水資源佔有量降至100立方厘米左右 路透社

對此，北京政協常委會建議，要加大岩溶水和海水淡化，增加水資源戰略儲備；加快引黃水、引黃水進京的步伐，多渠道調水8億至10億立方米，確保水源安全。從長遠考慮，北京還要逐步構建「北倚密雲，南調江漢，西引黃河，東取海洋」的多元取水格局，以密雲水庫保障生活用水，以長江、漢江支撐經濟發展用水，以黃河作為南水北調水源的應急補充，以淡化海水支撐首都圈發展和作為首都水資源戰略儲備。

將建用水總量考核指標

按照工作的部署，北京市今年將初步建立起用水總量、用水效率、區域污染物排放、河道斷面水質等考核指標體系和分地區、分行業考核辦法。目前，豪華洗浴場所已經停止審批，一批高耗水企業五年內將被淘汰，

洗浴、滑雪等行業將有相應的監管辦法，而園林綠化部門也將加大再生水的使用量。

北京市日前召開的水務改革發展工作任務分解會介紹說，將落實最嚴格的水資源管理制度，禁止隨意開挖自備井被視為「以水控人」的首要舉措。

之所以將矛頭指向自備井，緣於城市化的快速擴張，很多樓盤不論城市基礎設施是否到位，便採取先蓋樓後挖井的對策，嚴重影響北京市水資源的科學利用。最新統計顯示，在城市各類設施供水總量中，自備井供水佔三分之一。

今後水利部門對於供水有問題的項目可行使否決權。同時，為保證更多居民喝上自來水，北京市將通過新建自來水廠、鋪設自來水管網等，力爭在2014年南水北調進京後，使自備井得到大規模置換。

石家莊第三次向京大規模輸水

【本報訊】據新華社石家莊二十二日消息：河北省石家莊市黃壁莊水庫閘門21日徐徐提起，水流奔向南水北調中線京石段（石家莊至北京）應急供水工程總幹線。至此，南水北調中線京石段拉開了第三次向北京大規模供水的序幕。

河北省水利廳表示，這次供水是京石段應急工程繼2008年調水後的第三次大規模輸水，將從河北崗南、黃壁莊、王快三座水庫調水。

今年向北京應急供水擬分兩期進行，一期計劃供水1.2億立方米（出庫水量），二期供水視河北參與供水水庫的蓄水情況和北京市需水情況再定。

南水北調中線京石段工程是為保證北京供水安全優先安排、率先建成的，除擔負向北京應急供水，還將擔負南水北調中線一期工程全線貫通後的供水。

工程線路長度307.5公里，2003年12月30日開工建設，2008年5月具備通水條件，並於2008年9月通過河北三座水庫向北京應急供水4.35億立方米。

據悉，高峰時段，南水北調應急供水日供水量佔北京城區自來水供應總量的65%左右，大大緩解了北京的水資源短缺狀況。同時，調水進京減少了北京地區地下水的開採，有利於水土保持和防止地面沉降，使得北京城區水質得到明顯改善。

滬房價漲幅明顯放緩

【本報記者楊楠上海二十二日電】上海市統計局新聞發言人蔡旭初今日在新聞發布會上，介紹並分析了上半年上海國民經濟發展情況。他指出，上海房地產調控見效，房價漲幅明顯放緩。上半年，全市新建住宅銷售價格水平環比累計上漲2.6%，月度環比漲幅由1月份的0.9%，回落至6月份的0.1%。上海將努力保持經濟平穩增長，繼續促進消費需求，把穩定物價總水平放在宏觀調控的首要位置，加快保障房建設速度。

新商品住宅銷售降15%

根據初步核算，上半年全市實現生產總值9164.1億元（人民幣，下同），比去年同期增長8.4%。其中第

三產業增加佔比最多、增幅最高，達5298.55億元，增長8.8%。

蔡旭初指出，今年以來，國家房地產調控政策在上海成效顯現。從房地產供給看，上半年滬全市完成房地產開發投資924.8億元，比去年同期增長9.4%；全市商品住宅新開工面積1195.41萬平方米，增長22.6%；商品住宅竣工面積577.32萬平方米，增長17.3%。

收入與物價雙雙攀升

據有關行政主管部門統計，上半年，全市保障性住房新開工面積752.5萬平方米、約10萬套，開工率約50%。從房地產市場需求看，上半年，全市新建商品住

宅銷售面積711.22萬平方米，比去年同期下降15.4%；存量房交易面積768.18萬平方米，下降32.4%。家電、傢具、建材等商品亦因樓市成交萎縮，銷售增幅減少。

與全國物價上漲形勢一樣，上半年滬居民消費價格總水平比去年同期亦上漲5%，漲幅同比擴大2.8%。

在物價上漲的同時，上半年滬居民收入亦平穩增長，就業形勢保持穩定。據抽樣調查，當期滬城市居民人均可支配收入18382元，比去年同期增長12.4%，剔除價格因素，實際增長7%。其中，工薪收入增長11.9%，轉移性收入增長10.9%——當期，滬新增就業崗位39.83萬個，比去年同期增加0.4萬個；至6月末，滬城鎮登記失業人數24.6萬人，比去年末減少3.13萬人。

22億「三公」經費 國稅系統刷新榜單

【本報實習記者隋曉媛北京二十二日電】國稅系統今日公布「三公經費」帳單，2010年21.7億元的決算數字刷新了各部門的「三公榜單」。同日，證監會、銀監會等部門也公布了三公帳單，去年分別支出3327.38萬元和2.8億元。

國稅系統近22億元的三公支出中，公車購置運行和公務接待佔了大部分，分別為14.9億元和6.7億元，2011年的預算減少至21.4億元，支出比例仍然延續。國稅對高領「三公經費」的說明是國稅系統實行垂直管理，共有3567個預算單位，稅務機構包括總局、省局、地（市）局、縣（區）局和鄉（鎮）分局（所）五級。稅務稽查、稅收徵管、納稅服務等執法執勤用車，社會相關部門開展稅收協作（如跨地區稅務部門之間的稅收徵管、稅務稽查、聯合辦稅等業務招待費支出）是公車購置運行費與公務接待費高昂的原因。

而海關總署昨日公布的5.03億元三公支出中，有4.5億元的公車費用，對此海關總署的解釋是這一數字反映全國海關系統的總體支出。他指出，除海關總署本級外還包括46個直屬海關單位、600個隸屬海關和辦事處及4000個通關監管點。海關今年的預算比去年提高了9000多萬，為5.12億。與國稅和海關類似，去年三公支出2.8億元的銀監會也是因為包括下設機構，公車費用佔82%則同樣由於大量的監管執法用車。

對於頻攀高峰的三公數字，有專家表示「判斷三公支出應綜合考慮行政機關的組織結構和人均支出，區別對待執法用車和一般公務用車。」然而「三公經費」自公布以來爭議從未間斷，去年決算過高的中科院此前一直處於「風口浪尖」，決算相對少的住建部也未能倖免——從《中科院一天「吃掉」住建部一年》這類題目中便可一窺。截至目前以144.94萬的三公支出「墊底」的扶貧辦則曾遭到「人均接待費最高，扶貧辦接待了誰」的質疑，計生委也由於高比例的因公出國費被嘲諷「難道是出去宣講我國的計生政策和經驗？難道是出國學習先進的避孕技術？」



▲國稅系統2010年21.7億元的決算數字刷新各部門的「三公榜單」 資料圖片