

社福制度改革問題叢生

□周八駿

香港社會福利制度的建設和完善，固然不可能不表現出階段性，欲畢其功於一役是不切實際的，但是也不能人為地走彎路。如果說關於醫療改革的下一階段計劃失之於空洞或華而不實，那麼關於完善和改革強積金制度的設想便是零碎而偏離主題了。情形不能不令人憂慮。

知微篇



2010年12月8日，我在本欄發表《全面檢討香港社福制度》，分析實施了10年的強制性公積金制度和當時正在展開的關於香港醫療制度改革的第二階段公眾諮詢，希望本屆特區政府能夠在餘下任期內認真地對香港社會

福利制度做一個全面檢討，並提出分階段循序漸進改革的設想。有關改革工作固然必須由特區未來幾屆政府來接力完成，但是，本屆政府必須樹立一個良好的開端。

政策措施讓人失望

那時，儘管本屆特區政府的管治和施政已面對嚴峻的挑戰，但是，畢竟還沒有出現三個月後關於

2011/2012財政年度預算案以及六個月後關於《2011年立法會（修訂）條例草案》所接連引發的政治風波。換言之，毋需諱言，今天本屆特區政府面對的管治和施政困難較之去年底時更為嚴重了。

然而，令人不能不憂慮的是，本屆特區政府最近相繼宣布的關於香港醫療改革和強制性公積金制度改革的意向，不僅不能夠讓香港社會各界產生對香港社會福利制度改革的憧憬，相反，令人頗感失望。

迴避「公醫惠民」問題

7月11日，特區政府公布關於醫療改革第二階段公眾諮詢的報告，並發表未來工作綱領——未來兩年左右時間，「三管齊下」進一步推展醫療改革：（1）着手落實醫保計劃，成立醫保計劃工作小組，根據市民意見及其他相關考慮制定規管及組織架構的詳細建議和具體細節，透過立法規管醫保計劃下的私人醫療保險和私營醫療服務，提高市場透明度、促進競爭，加強對市民的保障。（2）成立高層次督導委員會，進行醫護人力規劃和專業發展策略檢討，因應社會已知及預計對醫療的需要，以及從醫療系統長遠及可持續發展的角度，就醫護人員——包括醫生、牙醫、中醫、護士及各專職醫療人員——的人力規劃及提升其專業水平質素制定建議。（3）促進醫療服務及配套發展，這些措施包括：撥出土地發展私家醫院；透過購買私營服務以改善和增加公營醫療服務；發展支持私營醫療保險及醫療服務的配套。期望2013年上半年完成上述前期工作，繼而進行法案草擬及提交相關的法例草案，以落實醫護人力規劃和專業發展策略檢討的建議和推行醫保計劃。

本文不評論有關設想的具體內容，這裡只指出一點：特區政府基於醫療改革第二階段公眾諮詢而提出的關於未來兩年的工作設想，依舊迴避一個重要問題：如果市民不參加醫保計劃，是否就限制他們使用公營醫療；同時，也依舊不能

確保香港的私營醫療機構向參加醫保計劃的市民提供具足夠吸引力的醫療服務。所以，即使特區政府決意付諸實施，很難取得對香港現行醫療制度進行實質改革的效果。

7月20日，強制性公積金計劃管理局公布關於改革強制性公積金制度的若干設想，其中看似具新意的是，考慮允許患疾病或者在某種恩恤情況下（例如子女患病、失業、置業），提取一部分強積金供款。

香港一家平面媒體在7月21日社評中一針見血地批評，上述設想是「本末倒置」。一方面，有關當局考慮允許強積金供款人提前取用一部分強積金供款以應付臨時需求，不啻證明香港社會的確存在着相當一部分居民生計頗為拮据的現象，以致不得不動用養老的錢；另一方面，旨在養老的錢被挪用於他途，不僅偏離強積金制度的宗旨，而且更暴露香港養老制度不足。在總結強積金制度實施十年的經驗時，來自社會各方面的一個共識是：強積金制度不足以養老。對此，特區政府負責官員的回應是：香港的養老制度包括三根支柱：強積金、個人儲蓄、綜援制度。亦即是說，退休人士先動用強積金來應付老年生計；用光了強積金之後，動用個人儲蓄；用光了個人儲蓄之後，則求助於政府的綜援金。總之，不會沒有錢養老。

養老積蓄不應挪用

這是一種如同香港有板間房就不存在個人住房問題一樣似是而非的論調。這種觀點忽視人的尊嚴和人的平等。試想：步入晚年的香港人，一步一步地由依靠強積金到依靠個人儲蓄，最後淪落到依靠政府救濟。這是一幅何等淒涼的生活圖景！更不可思議的是，有關當局改革強積金制度的建議，居然包括了將用於養老的錢挪用於其他用途的構思，真正是「突發奇想」！

香港社會福利制度的建設和完善，固然不可能不表現出階段性，欲畢其功於一役是不切實際的，但是，也不能人為地走彎路。如果說關於醫療改革的下一階段計劃失之於空洞或華而不實，那麼，關於完善和改革強積金制度的設想便是零碎而偏離主題了。

今天，一切關懷香港的人們無不為特區政府能否或如何改善管治和施政而焦慮。究竟是客觀政治環境阻撓特區政府改善管治和施政？抑或後者難以改善而令政治情勢變得更加惡化？從去年底至今一年多來關於香港社會福利制度改革的進展，應當提供了一個具說服力的答案。因此，情形不能不令人憂慮。

作者為資深評論員，博士

以感恩之心珍惜擁有

□方潤華

每年盛夏，七月初之「七七盧溝橋事變」紀念日，這個當代不少人已感陌生的日子，總勾起我痛苦的回憶：1937年7月7日，日軍悍然發動八年侵華戰爭，當時我年方十四，戰爭的苦難還歷歷在目，國恥的屈辱總耿耿於懷。看今朝，祖國富強太平盛世，雄踞世界舞台中心，應驗了「世事變幻，盛衰交替」之哲理。身為炎黃子孫，經歷這一番巨變尤感驕傲，苦盡甘來是中華民族的真實寫照，也是我們人生追求的最佳目標。

克勤克儉奠定根基

正如香港早期大部分商人經歷一樣，筆者白手興家之人生路亦可用「苦盡甘來」來概括，年輕時飽受貧困、戰爭、饑荒、逃難等折磨，在惡劣環境中掙扎求存，克勤克儉奠定根基，審時度勢積極應變，歷經風浪穩步發展，走的是一條先苦後甜的奮鬥之路，正如大自然之規律：「風雨過後方能見彩虹」。

誰都希望生命出現彩虹，人生璀璨奪目，然而中國有句名言：「絢爛至極歸於平淡」，古人智慧確乃精闢深遠。有道是「高山無語，深水無波」，人生在世亦貴在知所進退。《易經》中爻辭「亢龍有悔」，道出盈不可久、物極必反之自然常規，一個人若知進忘退，不量力而行，朝暮鑽營富貴，賺錢想賺更多，升官想升更高，心中欲望太盛，常與別人攀比，即使力保事業巔峰不落，若賠上健康，也得不償失。故老子說得好：「功成名遂，則身退，天之道也」，即使功未算成、名不必遂，年屆耄耋亦應及時引退，放下重擔盡早培養接班人。「長江後浪推前浪」乃從古至今不可阻擋之歷史規律，尤其是當今世界知識日新月異、潮流瞬息萬變，從現實生活至網絡世界，年輕人更具備知識豐富、頭腦機敏、信息靈通之優勢，積極培養鍛鍊新生代發揮所長、開創新猷，為企業發展增添新的生命力，才可確保長榮久安、大業千秋。

淡泊明志知足常樂

李嘉誠博士年前贈言：「及其老也，戒之在貪，持盈保泰，心境歡欣」，如此豁達人生觀成為我晚年之座右銘，如今得享平淡質樸生活，也算上天賜福、祖先福澤，內心深為感恩滿足。所幸的是下一代亦不負所望學有所長，承擔重職繼續守成，努力不懈將家族事業維穩安定，實可放心交棒矣！「莫道桑榆晚，微霞尚滿天」，晚年的休閒歲月，暇時從各種宗教、哲理中領悟人生道理，心無罣礙自然煩惱盡消，參透生命無常，笑看人生得失，做到知足常樂，淡泊明志，寧靜致遠。

堵補選漏洞合民意

□傅平

目前，政府正就《填補立法會議席空缺安排諮詢文件》進行為期兩個月的公眾諮詢。在諮詢文件中，政府提出了四個方案，其中第一方案明文規定：限制辭職議員參加同屆任內任何補選。筆者認為，此一方案對禁止在位議員隨意辭職後再補選具有阻嚇作用，有利於堵塞補選漏洞，且對現有選舉制度變動較小，完全符合民意，相信必會得到各方的支持與歡迎。

正像自由黨主席劉健儀所指出，政府早前推出遞補機制的原意，是要堵塞議員辭職後引發補選而耗費大量公帑的漏洞，現在諮詢文件中第一個方案列明限制辭職議員參加同屆任內任何補選，這對堵塞個別議員為政治目的而濫用補選，顯然是合情合理合法的，有利於阻止他們「再玩嘢」。

去年五月，公民黨與社民連的五名立法會議員，為了達到在港策動「公投」的政治目的，「製造」了一場人為的補選，這一隨意辭職補選的鬧劇，不但嚴重衝擊了本港歷來行之有效的選舉制度，導致違憲違法的政治對抗危機，而且浪費了一億三千萬公帑，極盡其禍港亂港之能事。也因此，遭到了社會各界的強烈譴責，不少市民紛紛指出，這種補選漏洞一定要制止，一定要堵塞。否則，將餘患無窮，問題叢生。某些人所持「維持現狀，照樣補選」的理據，顯然是罔顧客觀現實，一廬情願而已。況且，值得指出的是明年新一屆立法會，將增加五位「超級區議員」，政府如果不立例禁止議員隨意辭職補選，屆時將引發更多「五丑」重施「公投」故伎，隨時可觸發全港性補選，其濫用程序問題將更為嚴重。因為這「五丑」已揚言，他們會「再玩嘢」。因此，禁止辭職再選乃當務之急！



不少追求個性、勇於「嘗鮮」的新人都來到北京首家水下攝影館拍攝水下結婚照。雖然拍得辛苦，但卻能留下甜蜜的愛情記憶。

中德經濟互補關係趨密

□周全浩

《水滸》十八招難反腐

□李英鋒

針對水滸文化的反腐內涵，山東省梁山縣進行深挖整理，提煉總結，形成了水滸反腐「十八招」，即十八個經典故事，包括：除暴安良、威武不屈、打抱不平、伸張正義、倡樹正義、勇於抗爭、以身作則等，日前還在此基礎上建成國內首個「水滸特色」廉政教育基地。

越來越多的研究者開始關注總結《水滸》的反腐價值，作為水滸故事中好漢們的「根據地」，山東梁山縣更是別出心裁地打造了「水滸特色」廉政教育基地。這種借鑑《水滸》反腐的理念或動作，在形式上貌似很有創意，很有觀賞性，實際上卻非常荒唐而牽強，沒有多少現實意義。

的確，《水滸》書中講了不少反貪故事，好漢們也常把「殺貪官」口號掛在嘴邊，但好漢們的所作所為是真正的、積極的反腐嗎？在「智取生辰綱」一回中，晁蓋、吳用等「七星聚義」，智劫了腐敗分子大名府留守梁中書送給他的岳丈也是腐敗分子的奸相蔡京的壽禮——十萬珠寶，但好漢們取了不義之財後卻分而享之，「快活」了一番。這種「劫貪濟己」的做法有什麼反腐意義呢？

另外，高俅也是書中的一個大腐敗分子，但當高俅率兵攻打梁山兵敗被俘時，好漢們不僅未傷其一根毫毛，反而為了「招安大計」，好酒好賄招待，恭送下山。連高俅這樣的人都不採取「反腐措施」，梁山好漢們的反腐手腕也太軟了吧。

即便可把梁山好漢的某些表現歸入反腐的範疇，但充其量也只是一種封建社會的綠林式反腐，其表現形式為「以暴制暴」，充斥着暴力、兇殺的色彩，沒有規律性和制度性，很不穩定。民主法治社會的政府把這種所謂「反腐經驗」奉為廉政文化的經典，用來教育幹部，到底準備向幹部灌輸什麼樣的反腐理念呢？

《水滸》中的社會背景與當今社會千差萬別，好漢們的反腐理念和手段在封建社會或許有市場得通，但放到當今社會卻是格格不入的。反腐不需要任何噱頭，只需腳踏實地，真抓實幹。國有健全的反腐倡廉體系，有一套反腐敗的法律、法規和規章制度，政府不折不扣地執行這些規範即可，何必還要生拉硬拽地用《水滸》來反腐呢？

梁山縣的「水滸反腐十八招」是穿越歷史的花拳繡腿，很漂亮，很唬人，卻沒有多少「功力」，還很可能會讓人「走火入魔」。

中外連線



周全浩

美國的經濟和軍事實力雄霸全球，友好的中美關係對中國和諧穩定發展至關重要。然而，中美關係存在很多不穩定因素，中國經濟高速發展，綜合國力不斷增強，在國際的影響力大大提升，與美國雄霸全球的戰略目標和利益產生衝突。中國崛起受到美國多方掣肘。

為此，中國需拓寬外交空間，採取合縱連橫之戰略，加強與德國和俄羅斯的聯繫，共同抗衡美國為首的安格魯薩克遜國家的影響，應為長遠目標之一。

兩國經濟依存度高

中國與俄國毗鄰，接壤地帶漫長而廣闊，維持友好和平關係是必要的。為了確保能源安全，中國積極發展與俄國的能源合作。中俄於2009年達成協議，中國向俄羅斯提供250億美元貸款，作為回報俄羅斯承諾未來20年向中國輸送原油以抵償貸款。從2011年至2030年，俄羅斯每年向中國提供1500萬桶原油。

另外，中俄已就天然氣合作展開談判，期望在未來通過東部和西部路線向中國提供天然氣。

德國為歐盟最大的經濟體，德國人口及國內生產總值比英法意大利大1.5倍。中德關係沒有根本的衝突和矛盾，改善中德關係有助抗衡美國的影響力。事實上，中德關係日益密切，雙方經務合作迅速擴張、經濟依存度越來越高，兩國合作的內容和範圍不斷擴大，深化中德關係是大勢所趨。

德國是中國在歐洲最大的貿易夥伴及外資和技術引進的來源國。2010年，中德雙邊貿易額達1300億歐元，中國首次超越美國成為德國在歐盟外最大貿易夥伴。如果將歐盟成員國考慮在內，中國是德國僅次

於法國和荷蘭的第三大貿易夥伴。

六月中旬，筆者乘搭德國航空前往歐洲訪問，機艙服務員同時以德文、英文和普通話廣播。在商務倉裡，可看到很多中國乘客，他們可能是商務出差、高官訪問或旅遊探訪。無論什麼原因，由此可看出中德之間的商務來往相當頻繁。

中德的航空聯繫甚為緊密，德航和中國航空同屬星空聯盟成員（Star Alliance），德航同時是中國在歐洲最大的合作夥伴。從中國各大城市飛往歐洲的直航機中，德航是中國之外班次最頻密的航空公司。

加強合作可創雙贏

早在2004年，中德已宣布建立戰略夥伴關係，德國是中國第一個簽訂戰略夥伴協議的歐盟國家。去年，兩國發表《中德關於全面推進戰略夥伴關係的聯合公報》，商定建立中德政府磋商機制，為雙方合作推進創新貢一頁。

密切的經濟合作是中德關係的重要支柱。中德經濟互補性強，造就雙贏合作局面。中國出口初級和中級工業製品，而德國出口中級和高級工業製品，市場不同使兩國有很大的合作空間。德國的機械設備、汽車製造及化工等行業居於世界領先地位，其太陽能、風力發電等新能源開發技術方也是世界首屈一指的。

中國很有興趣購買德國的高科技產品，尤其是精密儀器和機械設備，有助中國工業提高產品的質量。另一方面，德國可從中國進口便宜而質量佳的民用輕工業製品。

中國經濟急速發展，擁有十三億人口的龐大市場，許多國家紛紛搶灘中國市場，務求在中國市場分一杯羹。加強與中國的經貿關係，有助德國企業拓展中

國市場，擴大新能源、汽車等工業在中國的份額。

其實，德國深化與中國合作，有同樣的外交計算，就是希望利用中國抗衡以美為首的安格魯薩克遜國家的影響。此外，德國一直力圖改善與俄羅斯及東歐國家的關係，確保東線和平。

國防方面，德國不像英、法、美般擁有核子武器及航空母艦，因而在國際事務上處處受美國牽制。

近年，美國與德國齷齪不斷，分歧擴大，例如聯合國安理會制裁利比亞的會議上，只有英、法、美投贊成票並參與轟炸利比亞的軍事行動，中、德、俄均投棄權票，令美國大為不悅。此事反映德國與英、美甚至法國對某些國際事務看法的分歧。

筆者在歐洲之旅探訪德國期間，經常與當地教授及學生談論德國的外交事務，發現德國新一代年輕人的和平主義思想很濃厚。他們表示非常羨慕瑞士不用參與國際紛爭和戰事，也能維持國內繁榮穩定發展。站在英美立場，此想法等同逃避承擔國際責任。實際上，德國有積極參與某些國際事務，例如阿富汗有三千德國駐軍。

意識形態分歧仍存

雖然中德的經濟政治關係漸趨緊密，但雙方在價值觀和意識形態上仍存分歧。例如艾未未事件後，即有德國大學邀請他任客席教授。筆者遊柏林時，曾看到某間博物館正在展覽艾未未的藝術作品。

此外，德國領導人每次到訪中國都會提及「人權問題」。為何他們總是如此熱衷地關心中國人權狀況呢？說穿了，其實只為選票所需。德國人民認為他們有道義改善中國人權，政治領袖為了討好國民，也不得不關心中國人權狀況，否則，他們可能會在選舉中失分。

面對西方的人權戰略，中國應思考相應的對策以防止別國的攻擊和指責。

作者為浸會大學地理系教授

</