

# 重慶「戶改」首年 220萬農民轉戶

【本報訊】中國地方政府有史以來最龐大的戶籍改革計劃在西部直轄市重慶實施一年之際，重慶市長黃奇帆稱，戶籍制度改革在當地縮小城鄉、區域、貧富「三個差距」、促進共同富裕中有「撒手鐮」作用。

據中新社報道，作為中國面積最大的、唯一一個省級統籌城鄉綜合改革，重慶擔負着加快當地統籌城鄉改革和發展、為全國統籌城鄉改革提供示範的職責。2010年8月，重慶啓動中國地方政府有史以來最龐大的戶籍改革計劃，計劃在10年時間裡將當地1000萬農村民居的戶籍轉為城市人口，這數量相當於重慶全市人口的近三分之一。這項改革也被一些觀察人士認為是重慶統籌城鄉綜合改革試驗3年以來，最核心甚至是有「激進」的改革。

在戶籍制度改革一年之際，重慶市長黃奇帆29日在當地一個關於戶籍改革的會議上稱，重慶「千萬戶改」具有維護農民工權益、解決農村困難群體等各類歷史遺留問題，提高農村的勞動生產率、增加農民人均收入，促進城鎮和農村之間要素一體化流動，促進消費、轉變經濟發展方式五大意義。黃奇帆說，「農民工進城，幹3年、5年、10年、20年，到老了，城裡人把他辭退了，回到農村還是農民，在城市工作期間，農民工的養老保險、醫療保險與城裡人不是同等待遇；農民工的小孩在城裡讀書，要付擇校費，也不能得到城市居民同等待遇。在這個意義上講，我們對不起農民工，所以非改革不可。」

同時，農民工大部分是年輕人，轉化為城市戶籍人口以後，戶籍意義上的城市人群將年輕化，將增加城市的人口紅利；同時城裡會有相當多的資源進入農村，不管是宅基地流轉還是承包地流轉，都會有城鄉之間經濟要素的互動，帶動城鄉生產力更有效地發展，有利於縮小城鄉差距。而一旦幾百萬農民工成了城市人，必然會促進城市消費。

## 戶改有助縮小差距

此外，黃奇帆認為，做好戶籍制度改革是當地縮小「三個差距」的「撒手鐮」。通過農民工的戶籍制度轉移，使當地城市人群增加，農村人群減少，最終農民的勞動生產率提高，農民人均收入增加；而城市的人均收入本來比較高，增加幾百萬農民轉戶進城，會把城市的人均收入拉下來一點，這樣就會縮小城鄉差距。同時，戶籍制度改革也會縮小貧富差距，使農村



▲▲重慶統籌城鄉戶籍制度改革一年來，逾二百萬農民轉了城市戶口。上圖為重慶地標解放碑商業步行街，右圖為農民陳剛展示居民戶口簿。資料圖片

和城市的基尼系數都縮小，通過測算，戶籍制度改革可以讓基尼系數下降0.03左右。

黃奇帆介紹，重慶統籌城鄉戶籍制度改革一年來，220萬農民轉為了城市戶口。如此大規模的戶籍轉移，是一個非常重大的社會結構變化。而當地已就這一體制改革設計了一套較為科學合理的政策制度，涉及土地、社保、公安、教育、財政稅務等各種管理體系。

據了解，在已轉戶的220萬人中，有200萬人參加了醫保，150萬人參加了城市養老；進城農民工的小孩基本實現了不交擇校費就近入學，而當地的公租房也向農民工開放。

## 土地違法致集體來訪激增

【本報訊】因土地違法而導致的集體來訪比重較大，增勢明顯。國土資源部29日透露，上半年，僅國土資源部受理集體來訪分別佔來訪起數與人次的28.3%和65%，同比增加57.5%和62.8%。而且，上訪者多是情緒激動，甚至在國土資源部機關門前聚集頻繁發生。

據《法制日報》報道，執法監察局說，尤其是5月下旬以來，集體來訪增勢明顯。違法佔地依然是群眾集中反映的重點問題。

「以政府會議紀要形式佔地、以租賃合同形式上項目、以承包流轉形式搞建設、以農業結構調整名義打「擦邊球」、以綠化帶名義蠶食耕地等，成為當前違法違規佔地的主要傾向。」執法監察局說，徵地拆遷問題成為群眾信訪的新熱點。部分城鎮居民、企事業單位反映國有土地上房

屋拆遷及補償等問題明顯增多。

另一個突出問題是，違法佔地、違規建設高爾夫球場。今年上半年，國土資源部接到涉及違法佔地、違規建設高爾夫球場的違法違規線索34個，比去年同期上升31%。一些地方將高爾夫球場作為城市投資環境的名片，提升地區高檔商品房價格。

此外，中西部地區「兩高一資」項目違法用地問題突出。上半年，國土資源部12336違法舉報中心共接到反映中西部地區「兩高一資」項目違法用地的舉報207件。

據執法監察局介紹，上半年，國土資源部12336違法舉報中心已辦理的3801個國土資源領域違法違規線索中，作為重大違法違規線索辦理的45個，約佔1%。

## 潛逃四國 汕殺人案嫌犯自首

【本報記者陳奕群、廖澤玲汕頭三十日電】今日上午，汕頭市公安局通報稱，涉嫌槍擊致人死亡的鄭某流亡越南、泰國、柬埔寨和菲律賓，歷經15個月後，於29日回到案發地派出所自首。

汕頭市潮南區公安分局局長陳志偉介紹，去年4月22日，在汕頭市潮南區龍田鎮田心片區華林村發生槍擊案，一家傢俬店的老闆張某中槍身亡。案發後，當地公安機關成立專案組進行偵查，鎖定了4名作案人員。2010年7月抓獲犯罪嫌疑人員王某。

2011年春節前夕，陳志偉通過給在逃人員的家屬寫信的方式，陳明利弊，敦促這些在逃者投案自首。在信中，局長稱自己之所以會寫信，既

是因為一種責任，也是一種情感，逃犯的逃亡路程的艱辛是常人難以想像的，幾乎每個罪犯在落網之後有如釋重負的解脫感，因為畏罪潛逃的日子實在是生不如死。他也希望家屬能夠權衡利弊，以大局為重，親情為念規勸在逃人員投案自首。

今年2月，一名個涉案人員在家屬的陪同下投案自首。之後，專案組的民警對仍然在逃的鄭某的家屬再次進行法律和政策方面的宣傳教育。直到7月29日，這名公安部B級逃犯，在東南亞4國潛逃15個月後回國，並在父親的陪同下自首。

據稱，鄭某在投案時淚流滿面。目前仍有1名疑犯在逃，公安局並未確定鄭某是否就是開槍殺害傢俬店老闆張某的疑犯。



▲浙江省溫州發生吊塔坍塌事故，幾十米長的吊塔砸在民房上。網絡圖片

## 溫州吊塔倒塌 2人傷

【本報訊】溫州市消防部門透露，29日下午，溫州市一座建築吊塔突然倒塌並砸中附近居民樓，目前已導致兩人受傷，其中一人被截肢，但具體事故原因仍在調查中。

據中新網報道，29日下午，溫州市鹿城區雙井頭新村正在施工高達30米的吊塔突然攔腰截斷，砸中了該村35、36兩棟居民樓，一名吊塔操作工人和一名宿舍電工被砸中受傷。據悉，受傷的電工已被截肢並轉入外科病房，而吊塔操作工人葉海燕則腰骨骨折，但兩人均已無生命危險。

吊塔操作工人葉海燕的表叔許軍表示，「2天前她給我打過電話，說吊塔有搖晃，心裡很慌，但是工地負責人還是要她上去操作，當時我還安慰她自己要多加小心，沒想到今天就出了大事。」

據事故居民樓住戶張周介紹，該住宅區一共有16戶，常住人口46人，大多為臨時租戶。事故發生時，張周家中的衛生間圍牆突然塌了，「距離我只有1米左右」。

據悉，事故發生時，吊塔正在對溫州十二中學綜合教學樓工程進行施工，施工單位為溫州市東城建築工程有限公司，該工程為地面6層建築物，總建設工期408天，目前已開工建設10個月左右。

## 隴施工隊鬥毆引爆炸藥4死

【本報訊】29日下午，蘭渝鐵路和武隴高速公路施工隊在甘肅省隴南市武都區因車輛佔道問題引發聚眾鬥毆，後有蘭渝鐵路施工隊民工引爆炸藥，致使4人死亡、16人受傷。

據新華社報道，隴南市武都區的通報稱，29日14時30分，武隴高速公路17標段4人準備到18標段開會，在門口碰見一輛蘭渝鐵路中交一航局管子嶺隧道倒渣車，因車輛佔道問題雙方發生糾紛，繼而引發打架。蘭渝鐵路中交一航局管子嶺隧道施工隊民工將施工用的炸藥引燃，導致武隴高速17標段的4名職工2人當場死亡，1人送往醫院途中死亡，還有1人經醫院搶救無效死亡，另有16人受傷。

案發後，隴南市和武都區相關負責人和警方迅速趕赴現場控制事態，搶救受傷人員，並開展案件調查偵破等工作。目前事態已經得到及時處置，轄區群眾和雙方施工人員情緒穩定，全部受傷人員已在市、區醫院得到救治，案件正在進一步調查之中。



甘肅隴南市境內二十九日發生一起爆炸事件。中新社

## 簡訊

### 開封原市長「雙規」辭人代職

【本報記者楊家軍鄭州三十日電】29日，河南省十一屆人大常委會第22次會議通過決議，接受開封市原市長周以忠辭去十一屆全國人大代表職務的請求，報全國人民代表大會常務委員會備案。

經河南省紀委初步查明，周以忠在開封、開封任職期間，涉嫌利用職務之便，為房地產開發商等謀取利益，收受巨額賄賂；借逢年過節之機，收受黨員幹部款物，數額特別巨大，涉嫌嚴重違紀違法犯罪。5月15日，周以忠被「雙規」。

周以忠，河南駐馬店人，現年49歲。他擁有清華大學碩士學位，31歲就位居副廳級，就任中國第二砂輪廠副廠長，後成為改制後的上市公司白鴿集團總經理。之後周以忠轉入政界，歷任鄭州市副市長、河南省貿易廳副廳長、開封市長。

### 皖粵經貿合作簽約7600億

【本報記者秦炳煜、柏永、孫軍合肥三十日電】皖粵經貿合作發展會議今日在合肥舉行，廣東省省長黃華率領政府考察團和經貿代表團約1500人參會，現場共簽約項目864個，總投資7600億元。另外，皖粵兩省旅遊局簽定合作發展框架協議，安徽省宿州市與深圳市寶安區簽定兩地戰略合作協議。是次皖粵經貿合作發展會議規模空前，共計有3000餘人參加。



▲皖粵經貿合作發展會議三十日在合肥舉行。孫軍攝

## 滬推廣預製裝配保障房



▲技術人員在裝配「1號PC實驗樓」陽台預製組件。楊楠攝

【本報記者楊楠上海三十日電】上海年內將大規模建設保障房，全面推廣「預製裝配式混凝土結構」(Prefabricated Concrete, 簡稱PC)。今年將開建的滬上大型保障性居住社區「浦江鎮魯匯基地瑞和新城」，總建築面積5.15萬平方米，PC化率將達50%-70%。

上海市住房保障和管理局住保建設監管處處長張立新30日接受大公報訪問時透露，今年內上海將有近50萬平方米的PC化住宅開工，其中40餘萬平方米是商品房。至2015年，上海將爭取使新開工住宅中的PC房比例達到約20%。

當天上午，上海國資委旗下「上海城建集團」投資人民幣逾1億元的上海首個住宅產業化基地「上海預製裝配式建築研發中心」內，1號PC實驗樓順利建成竣工，成為滬上首座實驗性、示範性高PC化率住宅。該樓採用先預製構件，再現場搭建的全新建築方式，「像搭積木一樣造房子」，其PC技術年內就將運用到申城保障房建設。

上海城建集團總裁張焰表示，「1號PC實驗樓」的PC化模式，可使建築精度達到2毫米以內，較傳統混凝土現澆施工精度提高3-4倍，工期可極大縮短，質量亦穩定可控。在日本、美國等國外眾多案例中，使用PC技術的住宅保溫、防噪、防水投訴率，比現澆模式減少9成以上。

同濟大學建築系主任薛偉辰教授說，上海已建的PC工業化住宅中，以上世紀80年代的混凝土「預製樓板老房子」居多。而目前上海推廣的「框架剪力牆結構」住宅，住宅的高品質、牢固性、舒適度更有保證。

# GDP質量排名 京滬浙名列三甲

【本報訊】近日，我國各省區市上半年國內生產總值(GDP)數據陸續公布，除京、滬、外，29個省區市上半年GDP增速均超過了全國9.6%的水平。同時，一份關注中國GDP發展質量的報告——《中國科學發展報告2011》，也由中國科學院於29日發布。排名顯示，北京、上海等4個直轄市GDP質量排序處於最好位置，而西部省份GDP質量排序則處於比較落後的位置。

據《人民日報》海外版報道，這是我國首次就各地區的國內生產總值(GDP)的質量進行排名，中國社會科學院金融研究所中國經濟評價中心主任劉煜輝表示，排名會改變中國以往以GDP為導向的政績考核體系，對提升我國經濟增長質量具有較強的現實意義。

從報告對各地GDP質量指數排序來看，全國各省、自治區、直轄市的GDP質量排序中居於前10名的依次是：北京、上海、浙江、天津、江蘇、廣東、福建、山東、遼寧、海南。居於後10名的依次是：江西、湖南、山西、廣西、雲南、新疆、青海、貴州、甘肅、寧夏。由於數據標準原因，中國GDP質量指數排序中暫未列入香港、澳門特別行政區和台灣省；因統計數據不夠完整，西藏自治區雖列入統計，但未予排名。

「從排名中，我國經濟社會發展的地區差異顯而易見。」報告的主編、國務院參事、中科院可持續發展戰略研究組組長、首席科學家牛文元表示，直轄市(除重慶外)和GDP強省均位列前10名。而東北三省GDP質量排序處於較好位置，說明近年老工業基地振興取得較

大進步；但中部省份GDP質量排序處於一般位置，須投入更大努力；西部省份GDP質量排序位置比較落後，發展空間仍然很大。

牛文元指出，之所以要在此時公布這一報告，主要目的在於，「讓公眾科學地認識GDP，既不盲目崇拜GDP，也不盲目拋棄GDP。」他強調，「我國各地區應當不斷追求理性高效、少用資源、少犧牲環境，綜合降低自然成本、生產成本、社會成本、制度成本前提下「品質好的GDP」。

牛文元強調，中國GDP質量指數並非只側重考慮資源與環境代價(自然資本)，也平行考慮社會和諧與民生幸福(社會資本)，還考慮發展觀念與管理水平(行政資本)。