



中信国安葡萄酒业股份有限公司 CITIC GUOAN WINE INDUSTRY CO., LTD.

— 倡領产地生态消费 —



# 政府若拒公開信息公民可起訴

# 最高法出手保護知情權

最高人民法院日前公布了《關於審理政府信息公開行政案件若干問題的規定》。新規最大的亮點是，規定了在公民、法人或者其他組織向行政機關申請獲取政府信息，行政機關拒絕提供或者逾期不予答覆的，公民可起訴至法院。這個13條的司法解釋，有望解決法院審理政府信息公開行政案件「受理難」、「審理難」的問題。

【本報綜合消息】

這部規定共有13個條文，明確了五類法院應該受理的案件。包括公民向行政機關申請獲取政府信息，行政機關拒絕提供或者逾期不予答覆的；認為行政機關提供的政府信息不符合其在申請中要求的內容或者法律、法規規定的適當形式的；認為行政機關主動公開或者依他人申請公開政府信息侵犯其商業秘密、個人隱私的；認為行政機關提供的與其自身相關的政府信息記錄不準確，要求該行政機關予以更正，該行政機關拒絕更正、逾期不予答覆或者不予轉送有權機關處理的。

## 權利保護範圍非常寬泛

在政府信息公開方面，公民往往處於弱勢。近年來，各級法院受理的政府信息公開案件逐年增長，不僅成為人民法院行政審判的一個新增長點，也成為一個新的熱點、難點。這部法規的實施對政府由審判型向服務型轉變，對政府的公開性、服務性以及以人為本的行政理念都提出了更高的要求，同時也保障了公民對政府的監督權。

「司法解釋對法院可以受理的政府信息公開案件的範圍作出了規定，基本涵蓋了政府信息公開領域可能引發爭議的情形。此外，如果公民、法人或者其他組織認為政府信息公開行政行為侵犯其合法權益造成損害的，還可以一併或單獨提起行政賠償訴訟。」最高人民法院行政庭負責人說，「與一些政府信息公開制度比較發達的國家相比，權利保護的範圍可以說非常廣泛。」

## 加大行政機關舉證責任

最高人民法院行政庭負責人介紹：「由於政府信息公開行政案件是一種完全新型的案件，直接的法律依據不多，導致在受理、審理、判決等各個環節面臨無規則可依、標準不一的問題，迫切需要最高人民法院制定司法解釋予以指導和規範。」此次最高法經過3年的反覆醞釀、研究和修改後，推出的這部新法規，給各級法院在案件審理過程中增加了可操作性和法律參考，填補了相關法律法規的空白。

司法解釋從法院的受理範圍、舉證責任、不公開的範圍、審理方式和判決形式等幾個方面進行了規定。值得一提的是，該規定還通過對證據條款進行規定，加大了行政機關的舉證責任。



▲8月9日，國務院新聞辦公室在北京召開新聞發布會，主動向公眾介紹中國婦女兒童發展綱要（2011—2020年）頒布實施情況並回答記者提問 新華社

# 日核輻射污水未入中國海域

【本報記者張晴唯北京十五日電】近日有媒體報道「國家海洋局稱日本福島核廢物或已進入中國海域」。國家海洋局海洋環境保護司相關人員表示，國家海洋局密切關注日本福島核洩漏事故對海洋環境的影響，核洩漏目前尚未對中國海域產生影響。

## 污染範圍25.2萬平方公里

根據國家海洋局此前公布的監測結果，從位於日本福島以東的25.2萬平方公里公海海域取得的首批海水樣品中全部檢出了放射性核素鈾-137、銇-90以及正常情況下海水中無法檢出的鈾-134。其中鈾-137和銇-90的濃度最高含量分別超過中國海域本底範圍300倍和10倍，同時鈾-137和鈾-134最高含量均超過中國海水水質標準。國家海洋局環保司稱，此次監測結果表明，「福島以東800公里以內25.2萬平方公里的公海海域，已受到顯著的放射性污染」，遠大於日本此前公布的污染範圍。

國家海洋局環保司相關人員說，受海洋環流影響，福島核電站排放的放射性污水主體上向東遷移，近期主要影響日本以東的西太平洋海域，但是考慮到日本附近

海域存在極其複雜的中小尺度渦動，會將部分放射性污水向太平洋西南方向輸運。因此，從長期來看，會對中國管轄海域構成一定的影響。但是要準確判斷和預測核污染物的輸運及其對海洋環境的影響程度，還需要進行長期跟蹤監測與評價。

## 對華長期影響將不容忽視

至於對中國管轄海域的影響，有關人員同時表示，自3月11日日本福島核洩漏事故以來，國家海洋局一直在開展中國管轄海域放射性物質的監測工作，從目前的監測結果來看，中國海域放射性物質含量仍在本底範圍內，福島核洩漏事故尚未對中國海域產生影響。

鑒於鈾-137和銇-90半衰期都約為30年，影響較為持久，尤其是放射性物質經生物富集並經食物鏈傳遞、生物放大和累積，對海洋生物和海洋生態系統乃至人類健康產生的長期影響將不容忽視。

據介紹，國家海洋局將繼續在西太平洋海域及中國管轄海域開展放射性監測工作，並重點加強海洋生物放射性監測以及放射性污水漂移路徑預測工作。今年下半年，國家海洋局將組織進行第二航次西太平洋放射性監測，並及時向公眾公布結果。

# 政務公開不再只是自選題

鄭曼玲

如果你向政府申請信息公開，政府拒絕提供或逾期不答覆，怎麼辦？8月13日，最高人民法院公布的政府信息公開司法解釋明確規定，如果你就此依法提起行政訴訟，法院應當受理。這一規定，被外界解讀成為公眾知情權撐起司法「保護傘」。

此次最高法公布的是針對2008年出台的《政府信息公開條例》作出的司法解釋。會記得，信息公開條例剛施行之際，媒體、學界及官方對此普遍給予好評，「里程碑」、「破冰之舉」等褒獎之語不絕於耳。然而，實施三年來，成效卻差強人意，在一些地方甚至成了「睡美人」條款，基本處於「制度休眠」狀態。在某些地方，政府部門忽視、損害、侵犯公民知情權的現象仍屢屢發生，不少涉及公共利益的突發事件、重大事故發生後，有的官員不是盡快查明真相公諸於眾，而是弄虛作假，欺上瞞下，甚至為了自己的烏紗與仕途而粉飾太平。

與此同時，因政府信息公開而引發的行政訴訟案件大量湧現，但以見諸報端的資訊來看，公民勝訴案寥寥無幾，絕大多數案件一番熱議之後就沒下文了。有輿論認為，倘若有效監督的「玻璃門」現象不解決，政府信息公開將止步於訴訟「瓶頸」。

究其原因，作為行政機關自行制定的行政法規，信息公開條例本身就有「先天不足」，在責任追究上顯得過於粗糙。其結果就是，信息公開的「解釋權」、「決定權」完全掌握在政府手上，公開、不公開都由政府說了算，政務信息公開成了一道自選題。可以說，此次最高法出台規定，目的正是強調司法究責制度，力求破除官員隱匿信息得利、公開信息反討好的困局。假設司法獨立能夠得到保障，該規定的公布，將有助於喚醒某些地方政府仍在「酣睡」的信息公開意識。

事實上，中央高層早已釋放出建設「陽光政府」的積極信號。早在2005年，中辦、國辦便會聯合下發《關於進一步推行政務公開的意見》。而在今年8月初，中辦、國辦又印發《關於深化政務公開加強政務服務的意見》，再次力推政務公開。在公眾普遍關心的「三公」消費支出問題上，國務院令90多個中央部門公開部門決算，接受社會監督。而在另一備受注目的「7·23」甬溫線動車追尾事故上，當局也作出信息公開、珍重民意的良好姿態。在事故現場，溫家寶總理就曾面對中外記者說：「這起事故是否處理得好，就看是否給出了真相。調查結果要及時、準確公布。」隨後國務院又因應輿情反應，對事故調查組和專家組人員進行調整，提高調查的獨立性和可靠性。另外，在部署進一步加強鐵路安全的國務院常務會議上，當局又鄭重邀請新聞媒體全程參與高鐵安全大檢查，顯示出改進政務服務、回應社會關切的誠意。

巧合的是，就在南方都市報記者陳寶成所寫的最高法政務公開司法解釋報道見報之日，他在微博上稱，此前他以個人名義向鐵道部提出的「關於7·23事故政府信息公開」已有下文，一位鐵道部官員致電表示已將相關回復快遞給他。公眾期待，這一舉動可以成為鐵道部在動車事故後挽回影響改善官民關係的第一步，更期待在今後的社會生活中，信息公開能成為政府、民眾之間相互交流、價值分享和利益平衡的一種有效手段。

曼玲 時評

# 水利部調查雲南鎘污染

## 曲靖官方否認「已致37人死亡」

【本報訊】近日媒體報道「雲南曲靖陸良化工實業有限公司5000多噸工業廢料鎘渣非法傾倒導致污染」引發關注。14日，由國家水利部珠江水利委員會組成的專家組來到曲靖鎘渣非法傾倒點，進行取樣調查。今年6月12日，曲靖麒麟區有群眾反映部分放養山羊死亡，環保局接報後發現係山羊喝了劇毒工業廢料鎘渣下的積水造成。經調查核實，鎘渣來自位於曲靖陸良縣的化工實業有限公司。

據香港中通社15日報道，國家水利部珠江水利委員會一行4人的專家組14日對曲靖的三寶鎮張家營村、越州鎮黃泥堡村，還有麒麟區鎘渣非法堆填點進行了核實。一是實地核實鎘渣堆填點，二是對可能造成水體污染的地方進行土質、水體取樣。目前調查結果還沒有出來，要在評估後才能判定是否對南盤江水系造成水體污染。相關人員表示，結果將會以最快的速度公布。有微博消息稱「鎘污染已致雲南曲靖37位農民中毒身亡」。曲靖市政府則說，兩個月前發生的鎘渣非法傾倒致污事件，未對群眾飲用水安全造成影響，也未發現人員傷亡。

曲靖市環保局局長楊樹先說，「而正是因為離當地群眾飲用自來水水源地很遠，尚未對群眾飲用水安全造成影響，也尚未發現鎘渣污染造成人員傷亡。到目前為止，一共有75隻山羊、一匹馬、一頭牛因為喝了大堆鎘渣下的高濃劇毒水死亡。」

曲靖市副市長陳軍介紹，下一步曲靖處置該事件的後續工作包括：組織環保專業技術人員對鎘渣傾倒地污染情況再進行認真調查和監測，確保無鎘渣清理遺漏；將追究監管部門、企業責任，評估賠償群眾損失；繼續動態監測好有關區域的水質，定期公布水質監測數據，確保群眾生產生活用水安全。同時請求省環保廳向社會公布今年以來南盤江水質監測數據。

## 廣西珠江段未檢出「毒鎘」

廣西自治區環保廳15日表示，經此間有關機構查閱2010年和2011年1至7月的監測數據，結果表明珠江上游廣西境內各水系均未檢出「六價鎘」，珠江下游水源可放心飲用。

廣西環保廳巡視員馮振年在15日召開的新聞發布會上說，經與雲南省環保廳聯繫，並綜合雲南省曲靖市政府新聞辦的通報表明：兩名運輸司機在承運鎘渣進行無害化處理過程中，受節省運輸費用的利益驅動，在中



▲住在雲南陸良化工實業有限公司附近的興隆村村民王建有說，自己患有肺癌晚期，聽說偏方生吃臭蟲可以緩解，每天都要吃50隻左右。他介紹說村內每年都有6至7人死於癌症，村民懷疑這和附近的化工廠污染有關。圖為王建有展示每天都要生吃的臭蟲 中新社

途山區傾倒劇毒工業危險廢料鎘渣5222多噸。事發地點距南盤江約60餘公里，但並非直接將鎘渣倒進南盤江及水庫，且傾倒地距水源地較遠。

廣西環境監測中心副主任廖平德表示，為確保廣西境內水源安全，南盤江流經地百色、來賓兩市目前均加大各監測斷面的水質監測力度，並在南盤江入桂的交匯點百色西林縣八大河村處實行一天一測。

發源於雲南曲靖的南盤江為珠江正源，流入廣西後在百色樂業縣與北盤江匯合成為紅水河，在廣西來賓市與柳江匯合成為黔江，最後進入西江廣東段。

▲鎘渣「原產地」陸良縣和平化工實業有限公司工廠已被勒令停產。圖為廠方正在清理、整治南盤江邊堆積如山的廢料鎘渣 新華社



# 康菲集油罩調至新滲油點

## 被回收碳氫化合物每天少於1升

【本報訊】據新華社北京15日消息，康菲石油中國有限公司已經調整了集油罩的位置到現在的滲油點，來收集任何出現的碳氫化合物，出現並被回收的碳氫化合物量每天不超過1升。

康菲公司表示，在國家海洋局的批准下，公司在B平台進行反排減壓作業，這將降低造成滲油的油藏壓力。在過去的24小時中，公司派遣100多名人員沿渤海灣海岸巡查約175公里，並派出機動車沿海巡查約2168公里。巡查隊不僅採集相關的樣品，同時還清理沿岸垃圾，已累計清理岸邊垃圾9445公斤。採集到的相關樣品將被送檢，以確定是否與蓬萊油田B、C平台附近的溢油成份一致。

康菲公司介紹說，截至目前，康菲已在C平台周邊海底清理出礦物油基泥漿313立方米，共有900多人和30多艘船隻在進行應急處理工作。

# 滬高院官網啓「律師平台」

【本報記者倪巍晨上海十五日電】上海市高級人民法院陳立斌副院長今在專題新聞會上宣布，上海高院官網服務欄目中正式開通「律師平台」，今後獲得「身份認證」的上海律師事務所，可直接在線對其所代理的糾紛提出立案申請，並聯繫法官、遞交材料等。

陳立斌說，上海目前有1095家律所13000名律師，「律師平台」啓用初期，將邀請本地42家律所參與試運行，「我們希望未來該平台能針對本地所有的律所及律師」。他介紹，「律師平台」啓用後，將針對性地為律師提供專業服務，並對通過「身份認證」的律所開放，專門接受律師就本人承辦的案件在線提出申請立案、聯繫法官、遞交材料、查詢進度、簽收文書等司法服務需求。

另據記者了解，近年來上海法院系統積極利用網絡技術提高立案審查效率，高院官網「在線服務」欄目開通一年來，點擊率達到6.9萬次，有7615人次的當事人進入該欄目下載材料或查詢案件，472個庭審案件在該欄目中在線直播。