

# 施政報告須兼顧經濟民生

□周八駿

全球金融經濟形勢迅速惡化，香港小而高度開放、歷來深受環球金融經濟形勢所左右，即將發表的施政報告是不能夠迴避關於世界金融經濟最新演變及其對香港經濟影響的。特首曾蔭權應當及時調校其最後一份施政報告的口徑，將經濟問題與民生問題一併處理。

## 知微篇



周八駿

行政長官曾蔭權正在緊張地準備其任內最後一份施政報告。7月28日，他在其facebook中稱——「在過去幾年，特區政府推出了多項重要政策，當中有很多涉及香港的長遠規劃，例如落實十大基建、發展六項優勢產業、推動政制改革，以及實行法定最低工資等，推動香港在政治、經濟和社會各方面的發展。」「但我們仍然面對不少挑戰，需要認真處理。在過去一段時間，市民清晰表達了幾個最關心的問題，包括：樓價過高，置業困難；貧富差距擴大，令社會矛盾日趨尖銳；以及人口老化對安老服務和退休保障帶來壓力。」「我們希望在今年十月發表的施政報告中，提出切實可行的短、中、長期措施，處理住屋和置業問題、紓緩貧富懸殊，提高基層市民的生活水平；優化退休保障計劃，和為長者提供更好的支持。」

顯然，在曾蔭權看來，他和他的管治團隊已經

為香港經濟做了足夠的規劃和一系列具體工作，當前面對的是香港民生方面的突出問題——住屋和置業問題，貧富懸殊問題，人口老化問題。8月3日，曾蔭權公開承諾，即將發表的2011/2012年施政報告將就處理這些問題提出短、中、長期措施；他表示，有信心，他和他的管治團隊即將公布的短、中、長期措施，會被下屆特區政府延續下去。

人們在等待曾蔭權公布他人甚為自信的處理香港民生問題的短、中、長期措施之際，卻不能不思考一個重要問題：香港經濟問題真的已被本屆特區政府在現任行政長官領導下妥善地處理了嗎？

## 國際金融形勢不可迴避

發展所謂六大優勢產業是在兩年前提出來的，2009至2010年施政報告以其為重點之一，所表達的公共政策措施主要是為發展醫療和教育產業提供額外土地供應讓私人競投開辦私營醫院和私立大學。兩年時間過去了，至今，特區政府所承諾的額外土地供應仍處於「只聞樓梯響，不見人下來」的階段。於是，面對越來越多的內地孕婦前來香港生產，香港醫療機構不僅無法滿足需求，甚至缺乏長遠因應的規劃。當香港社會輿論提出香港教育事業能否適應未來越來越多的內地在香港出生的兒童前來香港接受教育時，特區政府一臉茫然。

說過了，也得實際有所行動。2010至2011年施政報告將重點從推動六大優勢產業發展移向推動四大支柱產業發展，卻依舊沒有新的政策措。繼續老生常談之後，似乎四大支柱產業發展也被特區政府推助了。

於是，到了2011至2012年施政報告，行政長官似乎順理成章地應當專注於為解決香港的民生問題制訂短、中、長期的政策，即使本屆政府只能開一個頭，但是，下屆政府會接着做。功德真正是無量的了。

然而，香港越來越多居民對於特區政府管治和施政的看法，是越來越與特區政府對其自身的

評價脫節。

事實是，香港經濟結構性調整問題依然故我，而經濟周期性表現已開始下滑。通貨膨脹上升勢頭加劇；本地生產總值實際增長率下降無可避免；失業率將掉頭回升，其中，15至24歲青少年失業率、尤其15至19歲青少年失業率更將向百分之二十的高水平邁進。

事實還在於，就在曾蔭權發表本文開頭所引述的承諾時，全球金融經濟形勢迅速惡化。香港小而高度開放，歷來深受環球金融經濟形勢所左右。是後知後覺抑或變態不驚？總之，即將發表的施政報告是不能夠迴避關於世界金融經濟最新演變及其對香港經濟影響的。

香港的民生問題積重難返，原因之一，它們與香港經濟結構性問題相關聯。

以全面解決香港地產市場問題為例。恢復興建居屋和增加土地供應固然不可或缺，但不足夠。還必須同時加快推進向知識經濟轉型和升級，切實培育新興產業或行業，以降低香港經濟對地產市場的過分依賴和特區政府財政收入對於地產市場的依賴。

## 推動香港經濟均衡發展

今日香港是否已形成「地產霸權」，是一個具爭議的話題。但是，這一類話題是在今日香港社會流行而不是在之前歷史階段，則是反映香港社會越來越多人，不只是尋常百姓，已經對於香港經濟和政府財政過分依賴地產市場表達不滿或反對。

香港大地產商大多以勤奮起家，幾十年來，在香港法治環境裡經營，只要合法守法，不應該遭受不公平的指責或批評。問題在於，政府應當推動經濟均衡發展，扭轉某一行業過分膨脹而持續賺取遠超過其他許多行業的利潤之不正現象。

可以預言，倘若2011至2012年施政報告是就民生談民生，不結合經濟問題一起處理，那麼，香港七百萬居民將會再一次失望，行政長官及其管治團隊對自己的期望也將落空，曾蔭權在7月28日和8月3日的兩次公開承諾和表態將會貽笑大方。

香港正處於十字路口。香港的領袖正面對被實踐檢驗是否合格的關頭。曾蔭權必須及時調校其最後一份施政報告的口徑，將經濟問題與民生問題一併處理。

作者為資深評論員，博士

## 港事港心

最近一宗法庭聆訊，引起了公眾對當局執法打擊詐騙綜援案的關注。事實上，社會福利署（社署）在調查涉嫌詐騙綜援個案的時候，一直致力做到情理兼備。一方面要確保公帑不被濫用，以免納稅人蒙受損失；另一方面亦會深入了解每宗個案的實際情況，充分考慮涉案者提出的理據，並讓有需要的人士能得到協助。

## 公眾期望綜援不被濫用

綜援計劃是本港社會的「安全網」，為在經濟上無法自給的人士提供保障，使他們能應付生活上的基本需要。綜援計劃是一項須供款的社會保障計劃，經費全部由政府的一般收入支付，涉及大量公帑，2011-12年度的綜援預算開支就達到192億元。因此，防止綜援被濫用是我們的責任，也是公眾的期望。

為了確保公共資源能有效地運用於有需要的人士之上，申請人須接受及通過經濟狀況審查。他們有責任申報其入息及資產的轉變，不得超過限額，當中資產包括現金、銀行存款、保險計劃的現金價值、股票及股份的投資、土地/物業，以及其他可變換現金的資產。如綜援受助人蓄意作出隱瞞，以騙取援助金，即屬刑事罪行。

就綜援個案的審批及處理，社署已有清晰的內部指引，給予前線人員參考。以申請人擁有超出綜援資產限額的現金及銀行存款而言，申請人有責任提供合理解釋和憑據，供社署人員核實。

社署另設有特別調查組，專責防止和調查詐騙和濫用綜援個案。社署另聘有多名退休紀律部隊人員擔任詐騙調查顧問，協助處理困難的個案及進一步打擊詐騙綜援的罪行。

若涉案的綜援受助人有合理解釋，社署可無需採取進一步行動。舉例說，若受助人是負責裝修工程的低收入人士，須暫時保留工程款項作日後工程項目之用，對於這突如其來的現金流入，有關的真實單據便是有力的佐證。然而，假若受助人的銀行帳戶長期有大量存款，又或是有大量現金進出而沒有申報及合理解釋，社署能不能不負責任地不採取行動？這又是否符合公眾的期望？

## 社署情理兼備跟進個案

對於仍在調查中的涉嫌詐騙綜援個案，社署一般會繼續向有關受助人發放綜援金，不會出現「斷糧」的情況。不過，如果涉案人基於個人理由，例如決定尋找工作以自力更生，主動向社署撤銷其綜援個案，署方亦須尊重其決定，而不應被視為「涼薄」。

當然，有關人士及其家庭成員如有其他福利需要，社署仍可提供合適的援助，例如傷殘津貼、高齡津貼，以及由綜合家庭服務中心提供跟進服務。此外，若有關家庭向社署重新申請綜援，只要仍然符合申領資格，社署會繼續發放應得的綜援金。

鑑於綜援金全數來自公帑，倘發現有申請人多領款項，社署有責任盡快與債務人商討有關還款方案，過程中會充分考慮有關家庭的經濟情況及還款能力，確保他們的經濟來源足以應付生活上的基本需要。而商討還款與檢控或審訊程序是分開處理，不存在「未審先判」的問題。

## 加強家事法庭保安 □希爾

不久前，一對離婚夫婦在灣仔區域法院家事法庭就財產分配事宜對簿公堂，散庭時，興訟中年婦人突然發難取出早已預備的腐蝕液向前夫兜面淋灑，在場的一名律師行女職員上唇也遭濺傷，感到痛楚。警方以涉嫌濺灑腐蝕性液體意圖造成身體嚴重傷害罪名，拘捕一名女子。

「沙塵滾滾，殺豬良民」是一件很悲哀的事。但更悲哀的，是法庭接二連三地發生暴力事件。本月13日便有一名52歲婦人因為不滿被裁定偷竊肉罪成而當庭割脈，事件揭露法庭保安不足，連香港大球場都不如。

我們進入大球場觀看球賽之前，一般需要在場外接受保安檢查，莫說是一般攻擊性武器，就算是一般膠樽、鋁罐統統都被拒諸門外。至於場內，大會亦安排多名保安人員坐於跑道，面向觀眾，以防球迷看得激動時，將雜物擲入球場，威脅場內人士的安全。

但如今的家事法庭，進場者不但沒有接受保安檢查，在法庭之內亦沒有庭警及保安當值，萬一進庭人士在接受聆訊時出現情緒波動，不單會波及他人，亦會傷害到自己。猶記1998年，一名76歲老伯在當時的北九龍裁判法院，因無牌擺賣及阻街，被沒收200多件價值數千元玉石貨物，憤憤地在庭上淋身燃液體自焚，送院後死亡。

接二連三的法庭暴力事件，令人覺得當局不應再掉以輕心。為免不愉快事情繼續發生，為了保障家事法庭內各人安全，當局應該果斷地加強家事法庭保安。

# 戰後利比亞何去何從

## 環球涼熱

利比亞的反對派已控制了首都的黎波里和九成半利比亞國土，卡扎菲政權垮台已成定局。利比亞進入後卡扎菲時代，是繼續深陷泥潭，還是繁花似錦、前程遠大，引起國際關注。

利比亞的反對派魚龍混雜，主要包括有民主派、部落領袖、前皇室後人和極端伊斯蘭主義者等四種人。在推翻了卡扎菲政權之後，反對派之間的分歧便會顯現。同時，歷史上東西利比亞互不統屬，各有不同的歷史背景，東部利比亞傳統上稱為昔蘭尼加，西部稱為的黎波里塔尼亞，二戰後才勉強合併在一起。卡扎菲倒台後，利比亞能否安定繁榮，取決於東西部反對派能否精誠合作，共同分享政治權力和經濟發展成果。

## 平民渴望安定

同時，利比亞是個部落國家，一共有140多個部落，這些部落中有挺卡扎菲的，也有反對卡扎菲的，今後部落之間可能仍會發生衝突，甚至是大規模的衝突。此外利比亞反對派至今還沒有出現一個有號召力、能夠贏得所有人尊重、能夠控制局面的領導人，對國家重建不利。

但是，利比亞的部落組織形式鬆散，大部分是以家庭為單位的個體，很少有部落能形成一個強大的共同經濟利益體。加上利比亞社會逐步現代化和城市化的作用，部落左右利比亞政局的影響力已大大弱化。同時，大部分利比亞人是在東西合併後才出生，多具有國家認同感，以及不支持分裂的想法。此外，利比亞國土平原佔九成，只要利比亞出現一個有效的中央政府，就能很好地控制局面，不會任由內戰發生。因此，利比亞出現分裂或內戰的可能性不大。

利比亞人民受教育程度高，成年人識字率是87%，10%的人受過高等教育，是整個非洲國家中國民受教育程度最高的。相比之下，埃及8000萬人口中有3000萬是文盲，遜色很多。

利比亞許多受過良好教育的年輕人加入反對派，他們有比較好的學習能力，渴望安定與發展，認為只要這場戰爭結束了，又有了一段發展時間，以他們700萬的人口，豐富的石油資源，很快就能夠超越阿聯會。為此，利比亞人會反對分裂，有耐心和毅力去建設國家。

## 確保順利過渡

利比亞的武裝反對派，曾經被認為是一群烏合之眾，可是經過了一段時間，武裝反對派有了明顯的組織性和紀律性，而在反對派的大本營班加西，秩序也被維持得不錯，許多人自發地做了志願者，幫助大家，被認為是一個公民社會的雛形。在其他一些被反對派控制的城市，也沒出現秩序的崩潰，很快就穩定下來了。這反映了利比亞人民素質是比較高的，有利於今後建立現代民主制度和社會制度。

利比亞國家過渡委員會已作出了不清洗舊政權人員的承諾，歡迎舊政權的士兵、員警和公務員為新政權服務，確保順利過渡。但關鍵是能否真正做到，國際社會應充分利用聯合國的作用，要幫助利比亞正確處理好舊政權人員問題，認真解決內部糾紛、防止分裂。

近期的黎波里和班加西都經常停電，有一些城市則面臨糧食短缺。卡扎菲倒台之後，過渡政府必須要立刻滿足這些地區人民的基本生活需求，提供食物、水、此護所等等。要極力避免引起基層人民的憤怒，否則就不會出現順利的過渡。

戰爭結束之後，國際社會所凍結的卡扎菲家族超過1000億美元的資產都將會交給利比亞新政權，其中大部分應作為重建基金。

石油是利比亞的命脈，對於利比亞人來說，恢復石油的生產和出口很重要。但是更重要的是，如何建立起一個透明而又可信的收支系統。在一些國際組織的統計中，利比亞的腐敗程度比埃及更厲害，而在過去利比亞的石油收入中，有很多都變成了卡扎菲家族和一些高官的財富。所以利比亞人民也很怕新政權官員的中飽私囊。如何打擊貪污和建立一個透明、可信的政府財務制度很重要。如果做到了，無疑加強了人民對新政政府的信心。

雖然利比亞新政權要建設現代國家困難重重，但利比亞有許多積極因素，很可能在建立現代政治制度和社會制度，以及恢復和發展經濟方面，比較及要先行一步，甚至有可能成為中東地區的民主典範。



西藏拉薩市布達拉宮廣場舉行中國拉薩雪頓節開幕式文藝晚會，當地群眾和國內外遊客近萬人參加。圖為一名藏族女孩在晚會上揮舞榮光棒。

# 中央「大禮」增港人信心

□譚文天

## 議論風生



譚文天

國務院副總理李克強訪問香港已結束多天，但由於活動豐富、意義重大，至今仍令人回味無窮。古有「餘音繞樑、三日不絕」之說，相信也就是這個意思了。對於李克強副總理的三天訪港，各方議論頗多，涉及多個方面。這些議論有一個共同的基本點，可以非常客觀地評之為「一致讚好」。

## 李克強訪港展現親和力

李克強副總理訪港三天行程，活動非常之多，大大小小共有二十一項。其中「重頭戲」有出席國家「十二五」規劃與兩地經貿金融合作發展論壇，主持人民幣國際債券發行儀式，出席香港大學百周年校慶典禮，出席特區政府歡迎晚宴等等。此外，尚有參觀交易所、金管局、職訓局培訓中心、房委會何文田展覽中心等，還有訪問公屋家庭、中產家庭，接見中央駐港機構和駐港中資企業代表，會見特區行政、立法、司法機構負責人，探訪安老院長者，甚至早餐時間也用會見時間。離港前的最後一項重要活動是出席添馬艦新政府總部的落成典禮。總之，三天行程排得滿滿，絕對可以用「忙極」二字形容。儘管行程極之緊湊，但李副總理全程精神飽滿，保持親切笑容，不時向群眾揮手，給市民留下深刻印象。

值得指出，李克強副總理在訪問老人中心、公屋家庭和中產家庭時，表現出極大的親和力，他的親民、謙和作風，不但感動了有幸與之見面握手的人，也感動了電視機前的廣大市民。可以肯定，李克強副總理這次訪港，進一步拉近了中央領導人和香港廣大市民的距離。即此一點，已足以說明李克強副總理這次訪港的成功。自沙士為禍，香港經濟一度陷入谷底以來，「中央

送大禮」五字在香港早已深入港人人心。中央最初是開放「個人遊」，其後是CEPA及多次的補充協議，近期則是人民幣業務。淺見以為，「中央送大禮」的意義，絕不僅僅是經濟上的利益，更大、更深層次的意義是增強和激勵港人對未來的信心。不論國家、地區或機構、個人，信心對未來成敗的重要性實在是不言而喻。舉一個比較罕見但又十分典型的例子：二萬五千里長征期間，倘若對未來沒有信心，哪裡會有後來新中國的建立？「中央送大禮」，對港人信心的支持作用，那正是非常重要和極有意義的事。

## 挺港措施涉及六範疇

李克強副總理這次訪港帶來的中央大禮包，涉及六大範疇和三十六項措施。六大範疇或六大政策是：第一，大幅提升內地對香港服務貿易開放水平。第二，鞏固和提升香港國際金融中心地位。第三，支持香港發展成為離岸人民幣業務中心。第四，支持香港參與國際和區域經濟合作。第五，推動內地與香港企業聯合「走出去」。第六，發揮香港在粵港合作中的重要作用。至於三十六項措施，則包括經貿方面、金融方面、民生和社會事業方面、旅遊方面、粵港合作等方面。不難想見，範圍相當廣泛，足見中央對香港的關心和支持。

以CEPA為例，到「十二五」規劃末期，爭取內地對香港基本實現服務貿易自由化。今年內，磋商及簽署CEPA補充協議八。再以金融方面為例，要辦幾件大事，包括推出港股組合ETF（交易所交易基金）、繼續支持內地企業到香港上市、跨境貿易人民幣結算試點範圍擴大到全國、增加赴港發行人幣債券、鼓勵境外合格機構投資者方式（即RQFII）投資境內證券市場等等。涉及金融的措施共十一項，佔全部措施的近三分之一，可見中央重視及配合香港對金融的發展。香港的「三個中心」，也以「金融中心」為首，貿易中心、航運中心為次。

李克強副總理訪港期間，有多次演講，也在多個場合有不少談話。他形容兩地關係，用了「風雨同舟」這句成語。李克強副總理又說：「香港與祖國休戚相關、榮辱與共。」這使人想起全國政協副主席、前行政長官董建華的話：「香港好，祖國好；祖國好，香港更好。」內地與香港的良性互動，其終極結果必然是也理應是共創雙贏。

## 鼓勵資本市場健康發展

李克強副總理訪港期間有不少金句。例如，他在港大百周年慶典上讚賞香港青年：「有志、有為、有擔當。」這是讚揚，更是鼓勵。年輕人象徵社會的未來，也確實要「有志、有為、有擔當」才好。又例如，李克強在參觀交易所時指出，資本市場健康發展就「利國、利港、利民」。這「三利」，對以金融為主業、以股市為重點的香港經濟，實在是可圈可點。內地企業到香港上市，被人稱為「小型港股直通車」的ETF等，都與資本市場，都與交易所有關，若能「健康發展」，也就必定「利國、利港、利民」。這不止「雙贏」，更加是符合港人福祉的「三贏」了。

李克強副總理對香港不但關心和支，對香港的評價也很高。他離港時，在機場發表簡短談話，盛讚香港「有潛力、有活力、有生命力」。這不僅是評價，也是對本港官民的一種勉勵。官民團結，眾志成城，香港就可以克服一切困難，邁步向前。從另一層面說，一個「有潛力、有活力、有生命力」的香港，對祖國也是好事。香港不會是國家的負擔，香港可以發揮重要作用為國家作出貢獻，香港和內地合作發展就一定能夠達致雙贏。

李克強副總理訪港三天，香港獲益良多，意義十分重大，這裡只是稍作分析，以期「拋磚引玉」。期待政府當局和學者專家可以全面總結，希望藉此將香港的得益「最大化」，這樣才最符合香港和港人的利益。

作者為資深評論員