

秘境阿拉善



飛播區築起牢固生態屏障

讓生態建設與經濟發展共融合

位於內蒙古最西端的阿拉善盟因千年胡楊與沙漠奇觀而聞名世界，但也曾因自然條件惡劣、生態環境脆弱一度成為全國關注的沙塵暴起源地。如何在年均降雨量不足100毫米、年均蒸發量卻有3500毫米的地方既搞好生態保護，又搞好經濟建設，成為阿拉善發展乃至可持續發展的重點課題。

從「十一」開始，阿拉善盟委、行署經過一系列戰略研究認為：只有保護、建設好生態才能夠讓阿拉善實現富民強盟的目標。於是在阿拉善，生態保護與建設被定位為地區發展的原動力，更成為他們經濟發展高速路上超車的「給力」點。

在阿拉善，無論是開發利用資源還是提升產業發展層次和水平，當地黨委、政府都以一種科學、前瞻的發展理念「綁定」生態保護。當阿拉善地區生產總值由2005年的64.6億元增加到2010年的305.9億元，以年均22.3%的高速度增長時，回看阿拉善生態保護建設的成就，同樣值得讚譽的掌聲。

阿拉善盟委、行署以務實、堅韌不拔的精神力求在荒漠戈壁中實現發展經濟與保護生態雙贏，數年後，一度不曾看好的人們發現，阿拉善生態之路漸行漸寬。

突出生態保護 改善民生是主線

沙漠、戈壁、荒漠草原是阿拉善的基本地貌特徵，巴丹吉林、騰格里、烏蘭布和三大沙漠橫貫全境，乾旱少雨，植被稀疏，風大沙多，生態環境十分脆弱，這樣的狀況曾一度制約阿拉善經濟社會發展和人民生活水平的提高。

人民網一名記者這樣回憶2000年時她第一次到阿拉善看到的景象：風起沙揚，遮天蔽日，6月的草原一片黑色，植物們縮緊枝葉，不敢返青。牧民在酷熱中包著頭巾，餓極的羊群竟相互啃食羊毛，皮包骨的駱駝步履蹣跚——所有生物在乾旱中忍耐。

但是隨著近年阿拉善對生態的保護建設，她被吸引前後4次前往。第四次遊走阿拉善時，她又寫下這樣一段話：就在這春天最容易起風的日子，飄飄的雨雪，潤涼的空氣，轉眼間的明媚陽光，藍天白雲，賀蘭山裡靜默的雲杉，沙地上恣意的花樺、梭梭、沙棗樹……我和阿拉善人一樣自豪：能呼吸在阿拉善的天空下！

的確，10年間阿拉善不但讓生態環境發生了巨大變化，也讓這裡的民生發生了翻天覆地的變化。目前這裡的城鎮居民人均可支配收入和農牧民人均純收入分別達到19111元和7836元，城鄉就業穩定增加，養老、醫療、住房等社會保障體系建設不斷加強，在內蒙古率先實現了15年免費教育、城鄉最低生活保障一體化和城鄉居民養老保險政策全覆蓋。

「十一」期間是阿拉善生態保護建設做足「功課」的5年，這一時期全盟累計投入生態保護建設資金17.5億元，完成生態治理面積8344萬畝，森林覆蓋率由2005年的4.04%提高到8.18%，他們累計從失去生產生存條件的地區生態移民1.36萬人，促進了生態保護與農牧民增收雙贏。特別是打破在200毫米以下降水地區不能飛播造林的定論，在騰格里、烏蘭布和沙漠邊緣成功實施了飛播造林，並從2009年起將飛播造林面積由每年5萬畝擴大到50萬畝。目前，已累計飛播造林350萬畝，形成了長280公里、寬3至10公里的阻沙帶。



工業經濟

過去的5年，阿拉善一直堅持從實際出發，突出生態保護，科學開發利用資源，把保護生態作為基本前提，把發展經濟作為主要任務，把改善民生作為根本目標，統籌處理發展經濟與保護生態、改善民生、維護穩定的關係，堅持在科學利用資源中謀求經濟又好又快發展，在保護建設生態中促進人與自然和諧，努力走出一條生產發展、生活富裕、生態良好的路子。

生態環境逐步改善，為阿拉善經濟發展、促進民生改善提供了基本保證。

生態建設與經濟發展融合共生

阿拉善生態脆弱，同時又是資源比較富集的地區。一方面，脆弱的生態環境決定了阿拉善不宜進行大範圍、高強度的開發建設；另一方面，相對富集的資源又需要得到有效開發利用，加快發展經濟。面對這樣的矛盾，一度經濟落後的阿拉善在「十一」期間選擇了跳出地方經濟發展的怪圈，沒有「逢山開路、遇水搭橋」般地搞資源開發利用，他們避開了「資源型暴富」的發展怪論，理性地構建適合阿拉善經濟發展的高速路。

2011年6月29日，一份將近1.5萬字的國務院對內蒙古扶持政策意見出臺，《意見》首度將內蒙古定位為「國家能源基地」，同時提出「實施阿拉善生態綠洲保護與治理等工程」，這讓一直堅持生態保護與經濟發展共融合的阿拉善感覺到一雙巨手的推動力。

阿拉善在隨後7月13日的一次會議中再次明確：在資源開發利用過程中，必須優先考慮生態保護，將生態保護作為資源開發的前置條件，決不以犧牲生態環境為代價，換取暫時的經濟利益。堅持在保護中開發，在開發中保護的原則，提高礦產資源開發門檻，以規模化、集約化開發為方向，將整裝礦產資源

，優先向有實力、有技術、有信譽的企業配置，向搞轉化延伸、循環利用的項目配置，切實提高資源的規模開採和綜合利用水平。對暫不具備開發條件的礦產資源先保護起來，堅決防止「有水快流」、見礦就開。在科學合理開發利用資源、加快經濟發展的同時，進一步加大對生態建設的投入。

阿拉善黨委在發展中強調：生態建設與經濟發展必須統籌兼顧、「融合共生」。

阿拉善的實踐證明，堅持從宏觀戰略層面解決生態問題，努力促進生態保護與經濟發展的高度融合，這樣的理念高度使阿拉善走上一條「陽光大道」。

提升發展水平 超前謀劃未來

發展是硬道理，項目是核心力量。如何實現偏遠落後地區在招商時「擇菜」而不是「摘菜」，決定了阿拉善日後的產業發展層次和水平。

走進阿拉善經濟開發區，很多人都不由得對這裡大型工業企業肅然起敬，由於阿拉善對入駐企業的嚴格要求，開發區萬元GDP能耗較2005年降低了29.49%，圓滿完成了「十一」的節能減排任務，產業發展水平也得到了明顯提高。

為了使全盟經濟又好又快的發展，阿拉善盟還特別注重依託本地資源建設大企業、實施大項目，先後培育了中鹽吉鹽化集團、慶華集團、太西煤集團等大企業、大集團，實施了5萬噸金屬鈉、100萬噸PVC、300萬噸煤焦化等一大批大項目好項目，形成了以鹽及鹽化工、煤及煤化工、金屬礦產及冶金工業等優勢特色產業為主導的工業發展格局，加快了工業發展速度，提升了工業經濟質量和效益，使工業成為拉動經濟增長、增加財政收入、促進社會就業的主導力量。

當內蒙古所有地區因中央扶持意見而感到「春天」的腳步臨近時，一直奮力奔跑的阿拉善更感覺到背後強大的助力。筆者了解到，未來，阿拉善將堅持工業主導，把發展循環經濟作為工業的主攻方向，按照工業園區化、產業集群化要求，以資源精深加工、循環利用為主線，大力實施環境污染小、產業鏈條長、產品附加值高的項目，在企業、行業和工業園區之間形成分工協作、配套服務、資源梯級利用的循環經濟格局。圍繞構建多元發展、多極支撐的產業體系，在做大做強優勢特色產業的同時，大力發展太陽能發電、風力發電等新能源產業，加快發展多晶硅等光伏產業，積極培育和發展風電設備等裝備製造業，努力在發展非資源型產業上取得進展，不斷拓寬工業發展的領域和空間。同時阿拉善還將充分發揮沙漠、胡楊等獨特的旅遊資源優勢，在保護生態的基礎上大力發展生態旅遊業，打響做強「中國秘境——阿拉善」品牌。

看到阿拉善的快速發展，我們深切感受到：阿拉善近年的快速發展不僅得益於國家以及內蒙古自治區各項扶持政策的出臺，也得益於地區領導科學發展的態度及遠見，更得益於這個地區勇於進取、敢於革新、善於思辨的態度和不懈行動。

美麗的巴彥浩特鎮

察右後旗



察右後旗草原風光

一個歷史貧困旗的崛起

在內蒙古自治區中部、烏蘭察布盟的東北部，一顆草原新星正冉冉升起，這就是日新月異的察哈爾右翼後旗（簡稱察右後旗）。徜徉於煥然一新的城鎮街道，流連於古樸寬闊的察哈爾文化廣場中，沉浸在綠意盎然的抗聯達萊生生態園裡，一張張幸福的笑臉剪輯出一幅國泰民安的盛世祥和圖。

文：郭婷

誰都無法想像，這裡曾是歷史上有名的貧困旗縣，史上農牧民人均純收入不足50元，而今，短短數十年，全旗地區生產總值實現49億元，財政總收入達到2.63億元，人均生產總值突破3000美元，農牧民人均純收入達到4630元，綜合實力排名上升到烏蘭察布市第四位……簡單的數字凝聚的卻是黨委班子的用心，張翔書記意味深長地告訴本報：「現在我可以很自豪地告訴大家我是烏蘭察布人。」

工業強旗 托起草原新星

察右後旗地處中溫帶，受中緯度及季風的影響，春季多風，夏季少雨，秋季早寒易凍，冬季漫長寒冷，自然條件較差，屬地多為風蝕沙化和火山灰地區；經濟建設底子薄，歷史欠帳很多；過去人口基數為22萬，因為生存條件原因，陸續流出11萬，剩下的人口中有2.6萬是老人；從2004年至今，更是連年乾旱。

面對這樣的困境，在旗委領導班子的帶領下，短短幾年，察右後旗不僅摘掉了貧困旗的帽子，更走出了一條屬於自己的富民強旗之路。

區情決定發展方向，立足於察右後旗的自然環境、資源稟賦，張翔書記帶領旗委領導班子對全旗的經濟發展進行了全新的審視和謀劃，戰略性地提出堅持富民強旗理念，依託資源及區位優勢，把推進工業化和城鎮化作為旗域經濟發展的兩大引擎，從根本上打造這顆「草原新星」。

近年來，察右後旗順應自然、市場兩大規律，因地制宜，在充分調研的基礎上，大力調整產業結構，將本地適宜種植的馬鈴薯作為主導產業來培育。馬鈴薯作為抗旱能力強、經濟效益高、發展設施農業條件好的作物在察右後旗迅速實現了由特色產業向支柱產業的跨越，馬鈴薯產業化格局已經形成。

「目前，全國馬鈴薯生產標準是由我們制定的，」張翔書記無不自豪地告訴大家。據介紹，察右後旗生產的馬鈴薯以其塊大、整齊、無污染、退化輕、表皮光滑、乾物質含量高特點享譽國內外市場。2006年，成功註冊了「富奇」和「紅格爾」兩個馬鈴薯商標。全旗每年生產的8億多斤馬鈴薯，不僅銷往京津和沿海等地，還出口到日本、東南亞等國家和地區。同時，政府還積極組織發展馬鈴薯的精深加工，提高轉化增值效益，經濟價值和附加值顯著提高。目前全旗從馬鈴薯良種繁育到生產、貯藏、加工都得到了長足發展，已初步形成了龍頭帶基地、基地帶農戶、區域化布局、專業化生產、集約化經營、特色化推進的「貿工農、經科教、產銷供」一體化同步發展格局，全旗農民從馬鈴薯的產、銷、加工中獲得的收益已佔到純收入的三分之一以上。小小土豆，在全旗農業產業化發展中築起了一道亮麗的風景線。

品牌馬鈴薯的產業化發展是察右後旗發展優勢特色農牧業的一個縮影。除



▲察右後旗旗委書記張翔

此之外，察右後旗還培育註冊了「草原西冷」牛羊肉，「罕宮」奶製品，「泰發祥」、「融融」、「納蘭明珠」、「牧爾金斯」、「佳園」絨毛製品等一批品質好、聲譽佳、效益高的農畜產品品牌，並培育發展了一大批專業化的龍頭企業和經濟合作組織，走「種養加」相結合、「產供銷」一條龍的農（牧）業產業化路子。

隨著產業化進程的加快，農牧業仍佔較大比重的察右後旗把加快土地使用權流轉作為推進農牧業經濟結構戰略性調整的一項重要措施，有效解決了外出務工經商的農民撿荒地土地和種植大戶缺少土地之間的矛盾，轉活了土地，開闢了農牧業產業化經營的新領域，轉出了農業規模經營的新局面。

在剛剛閉幕的中共察右後旗第十三次代表大會上，旗委領導班子又對全旗工業經濟未來5年的發展描繪了新的宏偉藍圖，提出了全新的「項目戰略」發展方式，無疑為全旗工業發展注入新活力。

未來5年，要依託現有大型工業項目，進一步招商引資，着力做強項目，在全旗打造兩個工業「百億園區」。其中杭寧達萊經濟技術開發區以電石化工、石油化工、煤化工和電力工業為主導產業，大力發展配套產業，努力實現精深加工和產業鏈延伸，預計「十二五」末，開發區產值將達到300億元左右。在蒙維新材料產業園以蒙維集團和中聯水泥建材集團為龍頭，大力發展化工建材產業和下游產業，力爭「十二五」末，電石（包括鐵合金）產能達到160萬噸，產值64億元，下游產品產能達到100萬噸，產值80億元；以中聯建材集團為龍頭，通過企業擴張和引進項目，全旗熟料和水泥產能分別達到1000和1300萬噸（含部分高技術特種水泥），產值100億元，白灰產能500萬噸，產值20億元，餘熱發電、焦炭等其他配套項目產值達到10億元，園區總產值達

到300億元左右。

同時，着力做精項目，提升產業檔次。全面實施項目深度開發，提升其生命力、競爭力和發展力，逐步從粗放式增長向精細化、節能環保低碳化可持續方向發展。目前，醋酸乙烯、聚乙烯醇、炭黑、甲殼素、PVC等電石下游產業項目已經取得突破進展，白灰和密閉電極糊等電石上游產業項目也獲得新進展，瀝青、潤滑油等石油化工項目和一批煤化工項目也開始進入實施或論證階段，項目精細化、產業循環化、發展低碳化的理念正在引領察右後旗工業發展的主方向。

「將來，我們計劃將察右後旗打造成為全國最大電石生產基地、華北最大水泥生產基地，從而帶動全旗經濟快速發展。」提到全旗工業發展定位，張翔書記信心滿滿。「目前，全旗一批投資超億元甚至超10億元的項目已經開工，未來5年內，察右後旗力爭「十二五」末工業固定投資達到200億元以上，產值達到600億元左右，工業對財政貢獻達到10億元，力爭15億元。」

民生穩旗 助推城鎮化建設

近年來，察右後旗在加強工業經濟發展的同時，改善和保障民生工作也取得了新突破，廣大人民群眾得到實實在在的好處，城鎮化建設生機勃勃。

採訪中，張翔書記告訴筆者，「在旗委領導班子幾經努力下，察右後旗被列入首批全國新農試點旗縣，60歲以上的農牧民低保、社保都享有，極大地改善了群眾的生活水平。」

據張翔書記介紹，預計「十二五」末，全旗完成7所綜合文化站和73個草原書屋建設，新建察右後旗文化館、圖書館和察哈爾民族影劇院。新建蒙古族學校一所，公立幼兒園2所，完成校安工程12.3萬平方米。深化醫藥衛生體制改革，形成覆蓋城鄉的公共衛生服務網絡。「十二五」末，全旗病床數每千人口達到5.4張，每千人口擁有醫務人員5人，每所中心衛生院有1名本科以上學歷的全科醫生。全面提高人口素質，提高農牧民勞動技能，實施更加積極的就業政策，多渠道增加就業崗位，促進城鄉統籌就業。完善城鎮職工和居民養老、醫療保險制度，實現新型農村牧區社會養老保險全覆蓋。持續推進「十項重點民生工程」，使改革發展成果更多地惠及群眾。

採訪中筆者了解到，近年來察右後旗在城鎮建設方面獨樹一幟，濃郁的察哈爾民族風完美地融入在城市建設的每個角落，令人耳目一新。「十一」時期，察右後旗先後建成杭寧達萊生態園、馬蹄廣場、馬頭琴廣場等一系列城鎮精品，建成蘇魯德、馬頭琴、馬蹄、人民英雄紀念碑等特色城鎮雕塑40餘座，形成了察哈爾文化為主的城鎮特徵。

「今後5年，我們將按照「南推進、東延伸、西完善、北改造」的發展思路，擴大城鎮容量，改善人居環境，提升文化品位，利用5年時間，將白音察干鎮打造成城鎮面積20平方公里，10萬城鎮人口的中心城鎮，城鎮化率達到59%，將白音察干鎮建成綠色城鎮、衛生城鎮、文化城鎮、宜居城鎮。」在張翔書記嚮往有聲的發展規劃中，一條具有察右後旗特色的城鎮化道路清晰可見，這座史上的貧困旗，正用自己崛起的腳步，帶領世人領略別樣的風采。