

# 把GDP裝進百姓的口袋裡

# 內蒙古兩「不爭」

# 富民優先

一提到內蒙古，就會提到8年GDP增速全國第一。2009年，自治區黨委書記胡春華上任後，明確提出內蒙古不再爭GDP增速第一，不再爭煤炭產量第一，發展思路轉變為「低調求速度、高調惠民生，實現富民強區」。從兩個「不爭」可以看出自治區黨委、政府全新的發展理念。「以前一直講強區富民，胡春華書記一來，變成了富民強區。」錫林郭勒盟的一位基層官員說，雖然只是語序的調整，但已經感到內蒙古的發展以民生為先導的態勢。【本報記者喬輝、王靜秋、郭婷報道】

胡春華到任內蒙古自治區黨委書記之前，內蒙古正處於經濟高速增長期，出現這種局面的最根本原因，是中國經濟騰飛對能源的巨大消費需求。然而，在政府財政和中央企業富足有餘的情況下，內蒙古的普通民眾增收速度卻依然停滯不前。

### 放緩發展速度 致力改善民生

近年來，內蒙古的經濟總量實現了史無前例的大跨越。從2001年到2008年連續8年GDP增速排全國第一，其經濟總量從2000年的1400億元翻了數倍，達到了2009年的9725億元。無可比擬的速度飆升帶來了財政收入的大幅增長，2009年內蒙古的財政總收入為1378億元，佔GDP比重的14%，這個比重在全國省份中無疑是靠前的。

內蒙古社科院首席研究員潘照東給記者算了筆帳，2009年，內蒙古全年城鎮居民人均可支配收入15849元，農牧民人均純收入4938元，和同期GDP增速遠低於內蒙古的浙江相比，其農牧民人均純收入還不到浙江的50%。即使在宣稱5年之內人均GDP超過香港的鄂爾多斯，2010年農牧民人均收入也僅為8755元，跟人均收入逾20萬元的香港相去甚遠。

面對內蒙古經濟發展「賺了速度、丟了民生」的尷尬處境，胡春華提出了「富民優先」的發展策略，要把GDP裝進百姓的口袋裡。自治區政廳廳長吳金亮稱，據2010年底統計，自治區城鄉低保保障標準在全國分別排在第5位和第9位，城鄉低保補助水平在全國排名均為第7位，在少數民族地區排名第1位。

通過一年多的戰略調整，內蒙古開始步入居民收入提速的啓動期，力爭到「十二五」末，城鎮居民人均可支配收入由現在的17698元增加到3萬元左右，農牧民人均純收入由現在的5530元增加到1萬元左右，不但高過全國水平，而且補上歷史的欠帳。

### 不搞「一煤獨大」 發展綠色能源

在內蒙古境內，經常可以看到風力發電的「大風車」和亮晶晶的太陽能電池板散落在一望無際的草原上，儼然成了草原上新的景觀帶，與綠草和大漠交相輝映。就連城市街道旁的路燈，也是風力和太陽能發電的，在煤炭和電力能源非常豐富的內蒙古，這一細節顯示出綠色能源無所不在。

在外界印象中，已知煤炭儲量超過7000億噸、居全國首位的內蒙古，似乎只有「黑色」經濟。殊不知，作為「北方重要生態屏障」的內蒙古遵循科學發展、可持續發展理念，正在對經濟結構進行重大調整，打造全國綠色能源基地。

過去，內蒙古「煤從路上走」，如今就地發電讓「煤從空中走」，就地轉化變油、變氣讓「煤從地下走」。「我們來算一筆帳，鄂爾多斯賣一噸煤，賺的是200塊錢。但是搞煤炭的深加工，像煤製油、煤製天然氣等，一噸煤能掙2000塊錢，是賣煤的10倍，有的比10倍還高。」潘照東說。

測算表明，內蒙古風能資源總儲量達8.98億千瓦，技術可開發量1.5億千瓦，佔全國陸地風能資源技術可開發量的50%；全區12個盟市基本都具備建設百萬千瓦級、甚至千萬千瓦級以上風電場的條件。而太陽能每平方公里年總輻射量達1331至1722千小時，僅次於西藏，居全國第二。為此，近年來自治區充分利用「數一數二」的風能、太陽能資源，大力發展風電、光電等產業。內蒙古自治區綠色能源發展規劃提出，通過建設大基地、融入大電網、對接大市場，使全區風力發電裝機到「十二五」末達到3000萬千瓦，超過三峽水庫的裝機容量；太陽能發電併網裝機達到20萬千瓦左右，大力挖掘清潔能源潛力。眼下，除神華、伊泰兩大煤製油項目外，全區10多項煤炭轉化項目在規模與技術裝備方面均已達到國內先進水平。

潘照東介紹說：「這些年內蒙古的發展，以高新技術產業為先導，以製造業為主導，以能源重化工為支撐這樣一個階段。內蒙古從戰略突破期進入了戰略拓展期。內蒙古正在打造製造業裝備基地，在鄂爾多斯已形成煤炭機械裝備製造業，包頭等地汽車裝備製造業都在建設，配合新能源開發，呼和浩特在打造硅的產業基地，建設全國『硅都』，包頭打造中國最大的風電產業基地。自我服務的裝備自造業市場已經形成，再把外部的市場和內部市場結合起來，未來我們要以資源開發為依託，但不能單純依賴資源開發。煤炭、電力方面控制性發展，不是像以前幾倍幾十倍的增長，但在其他資源開發上要加快步伐，因為內蒙古的資源優勢是綜合的不是單一的，綜合開發利用把資源優勢轉變為經濟優勢，才是內蒙古未來發展的特點。」



內蒙古正在打造全國綠色能源基地。圖為內蒙古克什克騰旗建設的首批風電項目——達里風電場外景

資料圖片

### 培育現代農業 打造綠色品牌

提到內蒙古大草原就會聯想到「天蒼蒼，野茫茫，風吹草低見牛羊」的美景，這一根深在人們頭腦中的綠色印象，比任何廣告都有說服力。正是大草原獨特的優勢概念，使得內蒙古湧現了一批以當地綠色畜牧業為主的大型企業。

國家發改委地區經濟司處長吳樹林表示，內蒙古應以發展現代農業和現代產業為重點，推動結構優化升級。農業部副部長高鴻賓談及畜牧業「十二五」發展規劃提到，要深入實施草原生態保護補助獎勵政策，繼續實施畜牧良種補貼政策。近些年草原保護建設成效顯著，全國禁牧休牧輪牧草原面積達16億畝，落實草原承包面積33.1億畝，退牧還草工程和京津風沙源治理工程圍欄封育草原面積達9.3億畝，項目區植被覆蓋度提高12個百分點，草原牧區牲畜超載率降至30%，鼠蟲害為害面積下降15個百分點。

「面對新形勢，綠色食品市場體系建設滯後問題已成為制約綠色食品產業可持續發展的瓶頸問題，為了使綠色食品工作可持續發展，我們需要在市場體系建設上下工夫。」內蒙古綠色食品發展中心主任趙繼文介紹說。

中國綠色食品有機食品北京展銷中心董事長杜新民，之前在內蒙古業務主要在煤礦和房地產行業，現在主要精力都投入到綠色食品推廣上來。他對記者說：「內蒙古有很多好的綠色食品，但卻沒有形成產業經營，沒有打造出自己的綠色農畜品牌。希望下一步有更多的內蒙古綠色有機食品通過專業市場的供銷渠道讓國內外更多的人認可。」

## 農牧民收入5年西部第一

記者從自治區農業廳了解到，按照自治區農業經濟的總體目標，今年農牧民人均純收入將增長12%。

據統計，內蒙古農牧民人均純收入先後跨越了3000元、4000元、5000元大關。2010年農牧民人均純收入達到5529.6元，比2005年增加2540.7元，5年間農牧民收入年均增加508.1元，年均增長13.1%，比同期全國平均增幅12.7高出0.4個百分點，實現了連續5年農牧民收入在西部省市區保持第一。

據了解，內蒙古農村牧區經濟發展形勢喜人，糧食產量不斷創新高，農畜產品價格回升，農牧民非農就業機會增加、工資率上升，國家和自治區對三農三牧補貼力度加大，農牧民收入大幅增長，生活水平穩步提高：一方面隨著農業生產社會化、市場化進程的加快，農牧民以實物收入為主的自給自足的小農經濟逐步被以貨幣收入為主的市場經濟所替代；另一方面，內蒙古農牧民收入結構單一、收入渠道狹窄的狀況有所改觀，收入呈現出多元化趨勢。特別是退耕還林還草補貼、糧食直接補貼、購置和更新大型農機具補貼、良種補貼等財政補貼的發放，直接促進了農牧民收入的增加。



內蒙古農牧民連續5年收入在西部省市區保持第一。圖為內蒙古巴彥淖爾市烏拉特中旗的農民在往拖拉機上裝載新收的玉米

新華社

呼和浩特的10萬戶低收入家庭住進了保障房

新華社



內蒙古自治區黨委書記胡春華

資料圖片

## 胡春華富民「金句」

- 要像抓「強區」一樣抓「富民」，讓老百姓實實在在感受到、享受到經濟發展帶來的變化與成果。
- 內蒙古不再爭GDP增速第一，不再爭煤炭產量第一，工作基調確定為「低調求速度、高調惠民生，實現富民強區」。
- 我們不再追求第一的速度。
- 要盡快改變「一煤獨大」局面，形成多元發展、多極支撐的現代產業體系。
- 要加快推進城鎮化進程，優先發展區域中心城市，努力提高城市規劃和建設水平，搞好城市管理，進一步把城市做大做強、做優做美。

內蒙古的發展出現了以民生為先導的態勢。圖為內蒙古演員在「元上都旅遊文化節」上表演

新華社



## 草原牧民的新生活

一提起牧民，人們就會想起趕着牛羊住蒙古包「逐水草而生」的老牧民；然而當今的牧民有了政府給蓋的新房和羊圈，有的還在城裡買上幾套房，成了「炒房者」。

據內蒙古錫林郭勒盟正藍旗五一牧場牧民巴特敘述，他們家有300多隻羊，要是全賣了價值50多萬元，每年年收入也在10萬元左右。自治區政府這幾年加大了對牧民的扶持力度，給牧民發放草原補償建設費用。他給記者算了筆帳，有的牧民一家就有上萬畝草原的，一畝地補償8塊錢，一年草原建設補償費在10萬元左右。這幾年羊市價格持續走高，在呼和浩特每斤已經賣到28元一斤。

還有一部分牧民移出了牧區。西烏旗牧民歲萍轉移進城後，在巴拉嘎爾高勒鎮開辦了一家洗衣店，後來，她又申請到2萬元政府貼息的小額貸款，購進一部分乾洗機器設備，經營範圍逐步擴大。如今，在巴拉嘎爾高勒鎮，像歲萍這樣享受優惠政策的牧民有許多，並不斷吸引着牧民轉移進城。該旗為使牧民掌握本領，以牧民培訓意願和市場需求為導向，緊緊圍繞地方經濟發展和企業用工情況，制定了牧區人口轉移就業培訓計劃。採取「訂單式」、創業培訓班等形式，鼓勵牧民參加轉移就業技能培訓。採取定點、定向的方式，按照就業崗位的要求，有針對性的對牧區勞動力進行計算機應用技術、機動車修理、電工等專業技能的培訓。白音華鎮哈日根台嘎查牧民巴圖巴亞爾參加了大車培訓後，在附近的工廠就業，每月能拿到2000元的工資。

