

綦江「縮差共富」建幸福小康區



越發靚麗的綦江縣城

「一部分地區、一部分人可以先富起來，帶動和幫助其他地區、其他的人，逐步達到共同富裕。」30多年前，鄧小平的這句話拉開了中國大地改革開放的序幕。經過30多年發展，中國經濟取得了舉世矚目的成就，一躍成為僅次於美國的世界第二大經濟體。

經濟總量增加，鄧小平當年設想的「先富帶後富」卻沒有實現。「城鄉、貧富、區域」三大差距隨着經濟的發展而日漸拉大，滋生各種社會矛盾，群體性事件時有發生。鄧小平曾預見性的說過：「經濟發展到一定程度，必須搞共同富裕。我們要的是共同富裕，這樣社會就穩定了。」

重慶市綦江縣位於四川盆地與雲貴高原東南結部，是通往貴州、湖南、廣東、上海的重要陸上通道，也是渝南及黔北地區重要的物資集散地。幅員面積2182平方公里，人口95萬，其中農村人口佔7成。儘管如此，綦江卻是重慶唯一獲得「最具海外影響力」稱號的縣。

「一座在齒輪上奔跑的城市，一個在版畫上繪就的農村！」齒輪和版畫是綦江面向世界的兩大名片。然而在榮譽背後，綦江縣委、縣政府清醒的認識到，要建設成名副其實的主城衛星城、開放南大門、區域增長極、幸福小康區，僅靠齒輪和版畫遠遠不夠；如果民生不能得到改善，社會不能維持穩定，不僅不能發展，連已經取得的成果也有可能會失去。

三個差距已經成為影響改革、發展和穩定的重要因素。縮小三個差距、促進共同富裕，絕不能等，絕不能拖。在綦江縣委召開的十一屆十次全委會上，王越指出，在看到發展和進步的同時，也必須清醒地看到城鄉、區域、貧富差距拉大的矛盾正日益凸顯。「現在是到了該改變的時候了。」

綦江縣提出今年主要預期指標是：全縣生產總值210億元，增長19%；地方財政收入36億元，增長25%；城鎮居民人均可支配收入和農村居民人均純收入分別達到18550元和7060元，分別增長14.5%和16%；居民消費指數漲幅控制在4%以內。

統籌兼顧縮小城鄉差距

30多年前，在重工輕農、重城輕鄉的發展思路下，農業長期為國民經濟「輸血」，逐漸形成了城鄉二元經濟結構。隨着工業化和城市化進程，城鄉差距不斷擴大。而今，要縮小「三個差距」，縮小城鄉差距是重點。綦江縣不斷探索、創新過程中，總結出要通過統籌兼顧四個方面的內容，來縮小城鄉差距，以促進共同富裕。

一是推進戶籍制度改革。2010年以來，綦江已有近13萬農民轉戶進城，與城鎮居民享受同等的福利待遇。農村人口大量減少後，農村人均資源佔有量得到增加，從而促進了農村居民收入的增長。未來，綦江將以符合條件的農民工及其新生代為主體，健全完善轉戶機制，推進農民轉戶進城。

二是改善農村基礎條件。基礎設施是農村經濟社會發展和農民生產生活改善的物質基礎。只有抓住農村基礎設施這個最薄弱和關鍵的環節，才能為加快發展農村生產力提供堅實物質基礎。綦江通過強化以道路、水利為主的基礎設施建設，解決農村飲水安全和灌溉問題，改善農村交通狀況；以巴渝新居建設和農村危舊房改造為載體，改善廣大農民的生活條件，並增加致富的渠道。



▲富裕起來的綦江農民精神文化生活更加豐富多彩

三是加快農業農村經濟發展。落實農民的房屋、土地、林地等財產權，通過農村「三權」抵押融資，讓這些「死資產」變為可流動、有效益的「活資產」；發展農村新型股份合作社，有序引導農民以承包經營權入股，增加農民經營性收入；以工業園為帶動，不斷提高綦江現代農業發展的規模和水平，幫助農民獲得更多收入；開展「地票」交易，並將淨收益全部用於直補農民和反哺農村基礎建設。引導城市資本下鄉，促進農村經濟加快發展。

四是基本公共服務實現均等化。教育資源配置更多向農村傾斜，推進城鄉教育均衡化發展；推進鄉鎮衛生院、社區衛生服務中心和村衛生室標準化建設，逐步提高醫保住院費用報銷比例和支付限額；加快農村公共文體設施標準化建設，開展文化下鄉活動，豐富基層群眾精神文化生活。

增加收入縮小貧富差距

貧富差距曾被《華爾街日報》稱為世界上「最嚴重的社會問題」。縮小貧富差距是經濟社會發展到一定水平後必須解決的社會問題。而綦江縣的主要對策是「增加收入」，將公共資源向弱勢群體傾斜，提高低收入人群的收入水平。

一方面千方百計扶持創業就業。就業是民生之本，創業是致富之道。微型企業成本低、帶動力強，是吸納就業的重要渠道。去年以來，綦江發展微型企業1130戶，解決了6800多人的就業。今年綦江繼續對微企加大扶持力度，打造一批創業街，同時支持大中小微型企業有序發展，增加就業崗位。

今年7月，重慶在全國率先明確提出「縮小三大差距、促進共同富裕」。素有「重慶南大門」之稱的綦江借機發力，站在跨越式發展的新起點上，提出通過統籌兼顧縮小城鄉差距、增加收入縮小貧富差距、發展經濟縮小區域差距，到2015年，基本建成主城衛星城、開放南大門、區域增長極、幸福小康區。

綦江縣委書記王越坦言：「把經濟規模做大的榜樣很多，但縮小差距、實現共富，還沒有現成的經驗可學。我們要通過大探索、大改革，謀求大跨越、大發展。」

綦江是這麼說的，也是這麼做的。 文：杜見劍



▲食品龍頭企業成為綦江農民增收新引擎



▲綦江農村學生從幼兒園就開始免費享用牛奶和雞蛋

另一方面注重扶助弱勢群體，這是縮小貧富差距應有的題中之義。綦江提出到2012年全面完成整村脫貧任務，着力將生存環境惡劣的高山居民搬遷到集鎮和農民新村集中居住；加快標準化養老院、寄宿制學校建設，解決好困難群體最低生活保障問題。同時，抓好保障性住房建設，改善中低收入群體住房條件。

與此同時，綦江通過增加政府財政性投入，提升社會保障水平。綦江縣堅持把縣級財政支出的50%以上用於民生，改善公共服務，全面啓動城鄉居民養老保險，城鄉居民醫療保險等等，讓綦江人民共享改革發展成果。

發展經濟縮小區域差距

中共中央政治局委員、重慶市委書記薄熙來解讀共同富裕時指出：共同富裕發展是良性互動，不僅不耽誤發展，還促進發展。綦江力圖通過經濟發展，縮小與發展較快區縣之間的差距，以及縮小街鎮之間、村村之間的差距，區域差距的縮小倒逼促進經濟發展。

在東部沿海省市遭受金融危機衝擊，紛紛吃緊的時候，位於西部的重慶市卻一路高歌猛進，40個區縣卯足了勁發展。在這種你追我趕的強勁發展態勢下，一不注意就可能要「掉隊」。綦江提出要發展壯大優勢產業，擴大對外開放程度，發展縣域經濟，縮小與先進區縣的差距；加快發展鎮域經濟，用以支撐縣域經濟、輻射帶動廣大農村。各街鎮結合自身發展優勢，實行錯位發展，從而增強經濟發展競爭力。

今天的綦江正全力打造嶄新的園區平台。其中的食品工業園區已有26家企業入駐，產品暢銷海內外。全部建成投產後，可實現年產值75億元。2015年，園區將引進規模以上企業60家以上，實現工業總產值200億元。

綦江區情

重慶市綦江縣位於四川盆地與雲貴高原東南結部，素有「重慶南大門」之稱。全縣轄19個鎮，幅員面積2182平方公里，人口95萬，其中城鎮人口29.2萬。

綦江有兩張名片聞名世界：齒輪和版畫。2011年初，綦江獲「最具海外影響力縣」稱號，被稱為「一座在齒輪上奔跑的城市，一個在版畫上繪就的農村」。

如今，綦江正全力以赴，「縮小三大差距、促進共同富裕」。預計到2015年，全縣經濟總量與居民收入同步翻番，城鄉居民收入差距縮小到2.5:1左右，建制村農民人均純收入差距縮小到2:1左右，堅尼係數縮小到0.35左右，基本建成主城衛星城、開放南大門、區域增長極、幸福小康區。



▲綦江推進農業產業化，保障農民增收

雙管齊下解農村發展桎梏

過去的30年，農村的糧食、勞動力、資金、土地等被源源不斷地輸入到城市，導致原本貧瘠的農村與城市之間的貧富差距、城鄉差距不斷拉大。而今，要縮小「三個差距」，農村應是「第一戰場」。其中，縮小城鄉收入差距的最好方式是：不斷增加農村居民收入以及完善城鄉基礎設施、公共服務。

提高收入方為本

美國著名發展經濟學家、諾貝爾獎獲得者劉易斯曾提出「二元經濟結構」理論，認為城市現代部門與農村傳統部門的收入差距是「陡峭的海岸」而不是「平緩的沙灘」。縮小差距的着力點並不是要刻意壓低高收入，而是通過調高低收入；不是要刻意壓低城市，而是通過提高農村收入來實現。

綦江緊扣農房改造區的資源稟賦、產業基礎，推動農業由單家獨戶、分散種植的傳統方式向規模化、專業化、集約化、品牌化轉變，加速了土地資源轉化為土地資本。同時，農業資源也加速向旅遊資源衍變，推進鄉村旅遊與新村建設耦合，以旅帶農、農旅互補。

隨着城市人口、資本等要素加速流向農村，產生了強大的酵母效應和鯉魚效應，農房、土地等農民財產不斷增值，農房平均增長30%以上；農民現金收入也大幅增長。2010年，綦江新農村建設示範點農民純收入達到7100元，城鄉差距比由2.75縮小到2.26。

完善配套是為基

城鄉差距不僅僅體現在城鄉居民收入上，更突出表現為城鄉基礎設施、公共服務等方面的差距。從大手筆的農房改造和巴渝新村建設，到大規模的交通、水利等基礎設施建設，綦江將越來越多的公共資源向農村傾斜。

「農房改造關係着農民最大的民生問題，抓農房改造就是抓住了新農村建設的牛鼻子。」綦江縣委書記王越如此形容。一場從改變農民傳統居住習慣開始，到改變農村整體經濟社會發展面貌的「改革」正在上演。

在不到一年的時間裡，綦江以渝黔、綦萬兩條高速公路沿線為重點，啓動農房改造7495戶、完成6425戶，啓動巴渝新村建設21個、完成5個。改造後的農房以白色牆面、深灰色樑柱瓦蓋為主色調，因地制宜融入農民版畫、綦江齒輪、古鎮風韻、紅色文化等地方元素，打造出百里靚麗風景。

同時，綦江3年投入20億元，新修農村公路672公里，街鎮通暢率達100%，村通暢率達57.6%，村通客車率達84.7%。投入16億元資金用於水利建設，改善城鄉生產生活用水條件，特別是農村生活用水和灌溉問題得以解決。

現在綦江新建的農民新村，讓農民從散居變為聚居，喝上了自來水、走上了水泥路、坐上了公交車、看上了有線電視、用了太陽能、做飯用沼氣、購物有超市、休閒有廣場、看病有醫生……綦江農村居民逐漸脫掉弱勢群體的帽子，並慢慢趕上社會平均收入和社會平均保障水平。



車輛行駛在安全、便捷的綦江農村通暢公路上

白牆灰瓦、乾淨清爽的綦江新農村