

「特首選委」關乎民主與憲制

緊接十八區區議會選舉之後，又一項關係到全港市民福祉的重要選舉——行政長官選舉委員會界別分組選舉，昨日開始提名、至本月十五日截止，十二月十一日進行投票。區議會界別提名期則由本月十八日至二十四日。

從選民人數、選舉層面而言，選委會選舉似不及區選廣泛，但就憲制重要性而言，則可說有過之而無不及。區選產生的四百多位區議員，負責地區事務；而選委會選舉產生的一千二百位選委，將會按照基本法規定，負責投票選出下一屆行政長官，其職能之重、責任之大、影響之深遠，不可小覷。

而與過去兩屆特首選舉委員會的組成相比，本屆選委會無論是代表性、規模和民主程度，都有了大幅度的提高。首屆推委人數四百、第二屆選委人數八百，本屆則再擴大至一千二百。這一千二百位選委，須經過嚴謹的提名、競爭、投票程序，由三十八個界別的合資格選民投票產生。如果按程序及界別內選民人數計算，選舉的民主程度和代表性是十分充實和廣泛的。

而選委會此一發展趨向，正是中央按照基本法第四十五條，循序漸進，落實最終達致特首由普選產生目標的結果。今年五月，特區政府提出政制發展方案，其中一點建議，就是二〇一二特首選委會人數由八百名增加至一千二百名，建議很快獲得全國人大接納，令特首選舉朝二〇一七普選的目標邁進了一大步。

而在政改方案「三部曲」的本地立法過程中，「民主黨」、「民協」等泛民政黨立法會議員，認同方案的民主程度已有所增加，包括選委會人數擴大、立法會直選功能各增五席，因而投票予以支持通過；但「社民連」、「公民黨」黃毓民、梁家傑一夥卻鬧出什麼「五區總辭變相公投」，幾乎令到政改再一次原地踏步。

如此倒行逆施、不得人心，「公民黨」及黃毓民「人民力量」終於在今次區議會選舉中大敗，遭到了選民的唾棄，他們反對政改、鼓吹「公投」的惡行，正是搬起石頭砸自己的腳，自食惡果。

而除了人數、規模之外，更必須指

出的是，特首選舉委員會的組成是一項十分嚴肅、重大的工作，委員的質素、能力、責任感，直接關係到未來第三屆特首人選的產生，關係到未來特首和立法會兩個最終普選目標的達致、更關係到「一國兩制」和基本法的全面貫徹落實，所有正擬參加選委會界別分組選舉的人士，對此必須要有清楚、準確、嚴肅的認識。

未來特區的政制發展、民主進程、政府施政質素以至特區的繁榮穩定與和諧，很大程度上繫於即將產生的這一千二百位特首選委手中的神聖一票，這一票確有千鈞分量。而作為選委會一分子，當然首先要充分了解、掌握當前社會民意對特首人選、工作上的訴求，但更重要的，是必須要嚴格按照「一國兩制」和基本法規定，選賢與能把好關，愛國愛港、能者居之。

未來要選好特首，眼前就必須先選好選委；競逐者固然要認真負責，界別選民更要行使好投票權利，選出本界別內合乎要求的、稱職的選委。

梁家傑說誰「操控選舉」？

區議會選舉已經塵埃落定。建制派取得理想成績，民建聯、工聯會等被稱為大贏家，自由黨、新民主黨也令人刮目相看。

但值得高興的是，取得大勝佳績的建制派，在選舉後並沒有敲鑼鑼鼓的大搞什麼慶祝，而是非常謙虛的首先向支持者致謝，民建聯記者會捧出的不是什麼自吹自擂、未來要怎樣怎樣的「豪語」，而是「多謝市民支持」，真是六字真言，盡見謙卑、盡見真誠。

在不少訪問中，建制派當選者和民建聯、工聯會的負責人，講的都是日後如何進一步做好地區工作，更好為市民服務，態度是誠懇的。未來建制派能繼續保持這種良好的質素、態度和水平，始終以愛國愛港、真誠為港、服務市民為宗旨，力量何愁不壯大、何愁不強到市民的支持！

而反觀另一方，反對派一些人在落敗後的表現，卻叫人吃驚以至不齒。其中，特別是「公民黨」的黨魁梁家傑，在記者會上竟公然指北京在「操控」這次區選，還反詰一位愛國報記者有關落敗原因的問題是什麼「你比我還要清楚」……。

所謂「願賭服輸」，一個政黨、一名從政人士，如果連這點最起碼的修為、最起碼的風度都欠奉，如果連認真檢討、反思失敗原因的能力與誠意都沒有，則這個政黨、這些人物，早就該被選民唾棄，早就該一敗塗地！

梁家傑公開指北京「操控」這次區議會選舉，身為「大狀」，不是應該最重證據的嗎？那就請梁家傑拿出證據來：北京是如何「操控」這次區選的？是不是拿着幾百萬「利誘」選民去投票、把票投給民建聯、工聯會？

事實是，北京從不插手、干預特區內部事務，但事情恰恰相反，的確有人以巨額金錢來利誘一些政黨、政客，抗中亂港，包括企圖操控選舉，那就是「蘋果日報」黎智英和他的後台老闆！梁家傑的「公民黨」，年年三百萬，幾年下來收了一千四百萬，這就叫做甘願被人操控。梁家傑公然倒打一耙、指鹿為馬，難道連一點羞恥之心也沒有了嗎？

關 昭

全國基層選舉進展順利

京人代換屆胡總投票

【本報訊】8日是北京市區縣、鄉鎮兩級人大代表換屆選舉投票日。胡錦濤、江澤民、吳邦國、溫家寶、賈慶林、李長春、習近平、李克強、賀國強、周永康等，分別在各自選區參加投票或委託他人投票，選舉所在地的區級人大代表。

綜合新華社、中新社報道，根據中國憲法關於地方各級人民代表大會每屆任期5年的規定，從2011年上半年到2012年底，中國各地縣鄉兩級人大進行新一輪換屆選舉。按照各地的安排，全國31個省、自治區、直轄市中，今年有26個進行換屆選舉。山西、江西、廣西、甘肅、青海、新疆等6省區的縣鄉兩級人大代表換屆選舉已基本完成。北京、天津、河北、吉林、湖北、廣東等6省市將於今年年底完成。內蒙古、黑龍江、上海等14個省市將於明年上半年完成。明年年底前，所有省份的新一輪縣鄉人大換屆選舉工作將全部完成。

北京市這次區縣、鄉鎮兩級人大代表換屆選舉，是根據新修改的選舉法首次實行城鄉按相同人口比例選舉人大代表。8日當天，北京市有近900萬選民在全市12784個投票站參加投票，將通過差額選舉產生新一屆區縣人大代表4349人，鄉鎮人大代表9941人。

上午九時，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席胡錦濤來到西城區中南海選區懷仁堂投票站。他聽取了有關選舉事項的說明，拿出選民證，交給工作人員核驗，並領取了一張選票。在寫票處填寫選票後，胡錦濤走到票箱前，投下自己的一票。

胡錦濤：冀代表牢記選民重託

投票後，胡錦濤接受了記者的現場採訪。他說，我很高興作為北京市西城區的一名選民前來參加區人大代表的選舉投票。人民代表大會制度是中國的根本政治制度，搞好地方人大代表換屆選舉，對於堅持和完善人民代表大會制度、保證人民當家做主具有十分重要的意義。

胡錦濤希望當選的代表牢記選民重託，密切聯繫群眾，積極反映民意，依法履行職權，充分發揮人大代表應有作用。

江澤民委託工作人員在西城區中南海選區懷仁堂投票站投票。吳邦國在西城區中南海選區人民大會堂投票站投票。溫家寶委託工作人員在西城區文津街選區榮光閣投票站投票。賈慶林在西城區金融街第二選區全國政協機關投票站投票。李長春在西城區中南海選區懷仁堂投票站投票。習近平在西城區中南海選區懷仁堂投票站投票。李克強在西城區文津街選區榮光閣投票站投票。賀國強在西城區大覺選區中央紀委機關投票站投票。周永康在西城區中南海選區懷仁堂投票站投票。

新選舉法實施後首次選舉

全國人大常委會副秘書長何擘擘介紹，這次縣鄉兩級人大代表換屆選舉是新修改的選舉法頒布實施後的第一次。參加這次縣級人大代表選舉的選民預計達9億多人，鄉級人大代表的選民將達6億多人。這次選舉將產生縣鄉兩級人大代表200多萬人，涉及縣級政權2000多個、鄉級政權3萬多個。數億選民通過縣鄉兩級人大換屆選舉，行使選舉權和被選舉權，從而保證人民當家作主、推進社會主義民主政治建設。

何擘擘表示，從已基本完成換屆選舉的6省區的情況看，各地全面貫徹執行選舉法的要求，保障人民群眾的知情權、參與權、表達權、監督權，充分尊重和保障選民的選舉權利。一是選民參加選舉的熱情較高，參選率均超過90%；二是為保障流動人口參選，各地採取了許多積極有效的措施，效果較好；三是選舉委員會依法組織候選人與選民見面比較普遍。



▲八日，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席胡錦濤在北京市西城區中南海選區懷仁堂投票站投票選舉新一屆區人大代表。新華社

▲八日，選民在北京市朝陽區選舉委員會左家莊地區第二選區第二投票站，投票選舉北京市區縣人大代表。中新社

體驗中國式民主

特稿

8日清晨6點多，北京市西城區北管房東里選區的工作人員就忙活開了。今天是基層人大換屆選舉的日子，這個選區投票站從早晨7點開始直到晚12點接待前來投票的選民。

早晨9點多，到來投票的選民已有1000多人，工作人員告訴記者，來社區投票站的主要是大爺大媽，附近的阜外醫院由於職工較多設了分站，不少上班的人在那邊投票，另外選區內的許多單位還設有流動票箱。

說話間，69歲的呂世文奶奶帶着自己和老伴兩人的選票來到投票站，發票處的工作人員趕緊向她解釋投票的辦法和流程，並告訴她可以現場查看候選人簡歷，也可以另選他人。記者向她詢問是否了解這三位候選人，又打算如何做出自己的選擇？「來之前我已看過候選人的簡歷，心裡有譜兒了！」呂奶奶中氣十足地說。

驗證處、發票處、代書處、寫票處、投票箱……投票站內粉色的卡紙——指引標註，包括顯眼的「珍惜民主權利，投好莊嚴一票」宣傳語和選舉注意事項、候選人基本情況的說明。一處用屏風圍著的「秘密寫票處」吸引了記者的目光，工作人員說，那些不願讓人看到選票內容的選民可以在那兒寫票，兩個小時裡有兩三個選民用過。

公正、透明、公平，小小的秘密寫票處賦予了這些詞語具體的含義。

北管房東里的居委會主任葛玉琴告訴記者，5年前她就參加了基層人大選舉的工作，與上屆相比，今年的選舉程序更規範嚴格，選民的參與度也高得多。

葛玉琴強調，候選人的確是自下而上推選產生的。今年的選民小組會比上屆開得多，她們選區就開了四次。第一次產生了23名候選人，到第三次小組會基本確定3名候選人，第四次是由40多位小組代表參加的聯組會。她介紹，在選舉前，選區還在20個公示點貼出選民榜進行公示，選區的選民人數超過6700名，包括96家單位都參與了。

「聯名推薦的組多、選民提名的人數多，候選人自然產生，真正是『民選』！」葛玉琴說，在正式選舉前，選區還開了選民見面會，讓候選人與選民見面，介紹競選綱領，回答選民的提問，解釋自己將如何履行代表的職責等。將近兩小時的見面會，坐了滿滿一屋子人。

【本報北京八日電】



▲八日，北京朝陽區百歲的張孟歐老人在家鄉將選票投進流動票箱，投票選舉北京市區縣人大代表。中新社

專家解讀

政治平等從城鄉平權出發

本報記者 孫志

中華人民共和國成立後就確立了普選制度，但很長時間裡城鄉選民的選票並不等值。從昔日在各級人大代表選舉中8個農民的選票才相等於1個城市居民的選票，後來這個比例又調整到4：1，直到2010年修改《選舉法》後，選舉平等才真正實現。有觀察人士指出：「選舉平等是政治平等的起點。」

中央編譯局比較政治與經濟研究中心副主任楊雪冬在接受大公報採訪時表示，儘管最初制度設計上也有這方面的考慮，但由於擔心農民文化素質特別是政治參與經驗不足，所以城鄉才會有如此大的差別。隨著經濟的發展和中國農民民主權利意識的增強，需要做出這方面調整。這是社會發展的必然結果。

談及城鄉平權的影響，楊雪冬指出，從全國範圍和宏觀層面看，城鄉選舉權平等，全國人大代表比例會作出調整。原來城市人口比重大，所以全國人大代表中，上海代表遠遠多於重慶代表。而城鄉平權後有些農業人口大省，

如河南、四川等，在全國人大代表中的比例會作調整，甚至會顯著提高。

從縣鄉一級基層人大層面看，城鄉平權前人大代表結構中官員，或者說是廣義上的幹部比重較大。中國政治運行是「讓行合一」的體制，強調權力從人民中產生，讓人民去行使，這樣可以減少西方資本主義體制下議會和政府的互相牽制互相扯皮，提高效率，所以很多人大代表都是官員。城鄉平權後，不掌握實際行政權力的代表、不在黨的機構中任職的代表比重上升，可能對現有基層政權運行產生有效制約，能更好發揮人大體制對政府監督作用。

如何界定農民成為大問題

楊雪冬認為，城鄉統籌發展戰略獲得了制度性支持。城鄉統籌發展的核心問題是如何改變現有的公共資源分配向城市過度傾斜的局面，讓農村發展獲得更多的支持。雖然「同票同權」並不必然會有更多的農民代表進入各級人

民代表大會，但是由於有更多的代表必須從農村選區產生，所以農村、農民和農業的利益訴求也會有更多的制度化表達渠道。這為推動農民有序政治參與提供了制度保障。

他表示，隨着人們經濟地位和職業的變化，一些新的現象應運而生：「誰是農民」、「誰來代表農民」，如何界定農民，會變成非常大的一個問題。「農民企業家可以說是農民，而真正從事農業生產的基層農民代表也是農民，但他們實際上已發生根本不同的變化，因為其利益取向、價值觀，包括生活方式和生存空間都發生很大變化，哪些人應作為農民代表成為人大代表，他們政治行為顯著不同，直接對整個決策行為構成影響。所以要進一步觀察。」

楊雪冬最後說，中共十七大提出擴大公民有序政治參與。選舉是政治生活重要組成部分，有序政治參與必須在法律框架下進行，而以非法手段賄選、動員都是受到禁止的。

【本報北京八日電】