

反壟斷

兩電信巨頭受查 面臨數十億罰款



國家發改委證實正在對中國電信和中國聯通進行反壟斷調查。調查的主要內容是，兩家公司涉嫌在寬帶（寬頻）接入及網間結算領域利用自身具有的市場支配地位，阻礙影響其他經營者進入市場等行為。若事實成立，兩家公司可能遭到數十億元的巨額罰單。這將是《反壟斷法》實施三年來，同時也是發改委價格監督檢查與反壟斷局成立一年多來開出的首張罰單。

【本報記者馬浩亮北京九日電】

中國電信和中國聯通是中國最主要的兩家最大的寬帶接入及互聯網增值服務提供商，在國內市場佔有舉足輕重的地位。

政府：查明價格歧視

據央視報道，國家發改委價格監督檢查與反壟斷局副局長李青表示，今年上半年發改委價格監督檢查與反壟斷局接到舉報後，展開對中國電信、中國聯通涉嫌價格壟斷案的調查。目前基本查明，兩家公司利用市場支配地位，對跟自己有競爭關係的企業給出高價，沒有競爭關係的企業給出的價格就會優惠一些，這在反壟斷法上叫做價格歧視。

李青表示，如果壟斷事實成立，將對兩家企業處以上一年度營業額的1%至10%的罰款。按照中國電信互聯網收入一年約為五百億，中國聯通約為三百億。因此，若事實成立，兩家企業將面臨數億至數十億元的罰款。

企業：積極配合調查

處於風暴漩渦中的兩家公司九日下午均對外發布公告。中國電信集團公司表示，中國電信作為中央重點企業，一直遵守各項法律法規經營寬帶業務，對於國家發改委等監管機構的反壟斷調查，中國電信將積極配合。

中國聯通集團公司稱將積極配合發改委等監管機構的反壟斷調查，提供互聯網服務提供商出租帶寬業務的價格、數量及營業額等相關信息。公告稱，「中



小資料

據中國企業聯合會發布的2011年中國企業五百強排行，中國電信和中國聯通分列第22位和第43位。

數據顯示，在寬帶接入領域上，95%互聯網國際出口寬帶、90%寬帶互聯網接入用戶、99%互聯網內容服務商，都掌握在中國電信和中國聯通手中，形成市場支配地位。其他互聯網接入廠商的用戶訪問互聯網，都必然與兩家企業產生流量，與之進行網間結算。

▲中國電信和中國聯通因涉嫌寬頻接入領域壟斷問題受到調查，預計結果近期將出台。受該消息影響，中國聯通A股股價一度暴跌超過7%。在香港主板，中國電信下跌0.41%

國聯通依據工信部《中華人民共和國基礎電信業務經營許可證》規定，依法開展互聯網接入業務。本公司正在應國家發改委要求，提供2010年度向互聯網服務提供商出租帶寬業務的價格、數量及營業額等相關信息。」

專家：警示壟斷國企

中央黨校教授周天勇在接受大公報採訪時說，發改委此次對兩家電信巨頭開刀，將可能開出中國史上最大罰單，是一個重要的標誌性事件，對壟斷性的

國企是一個警示。國企壟斷用的是便宜資源，提供的是高價的產品和服務。一些國企憑國有銀行支持，在競爭性的領域獲得高集中度壟斷的地位，將社會資本和其他小資本企業擠垮，也會因壟斷而向消費者提供高質次的商品和服務。電信行業的壟斷正是如此形成的。

周天勇說，國有企業改革應當加快促進競爭和反壟斷的改革。國有經濟應當在一些競爭性行業退出，讓給中小企業和社會資本。同時，國企作為全民企業，應當加強信息公開，接受社會監督。

理這種方式，強行中斷了一些運營商的「穿透流量」，影響了約一千萬互聯網用戶，中國鐵通近百分之二十的帶寬出口中斷。此舉引發了對電信巨頭壟斷行為的強烈質疑。

而兩大電信巨頭之間為了競爭，也互設藩籬。據工信部統計，目前中國電信和中國聯通之間直連寬帶為261.5G，僅佔兩公司擁有1078G國際出口寬帶的百分之二十四點三。從互聯質量看，兩公司今年前九個月骨幹網互聯時延和丟包率也均不符合有關規定要求。

中央黨校教授周天勇受訪時表示，在發改委對兩家企業違法定價進行調查的同時，也應該考慮進一步開放市場，真正引入競爭。北京郵電大學教授舒華英持有同樣的觀點，他認為發改委不應該只局限於調查，而應該開放固網寬帶業務形成有效的市場競爭，並允許民營資本和大型的互聯網公司進入電信行業。

據有關部門估算，如果能推動市場形成有效競爭，未來五年可以促使上網價格下降百分之二十七至百分之三十八，可為消費者節約上網費用一百至一百五十億元。

【本報北京九日電】

反壟斷邁出實質一步

本報記者 馬浩亮

北京觀察

國家發改委毅然對兩大電信巨頭進行反壟斷調查，並可能開出史上最大罰單，成為近幾年來中國反壟斷工作的最重磅炸彈。

伴隨着市場經濟的改革發展和對外開放的不斷擴大，各種經濟主體和經濟行為日益多元，經濟秩序中的一些不正當競爭開始增多，反壟斷工作任務要求越來越迫切。在中央政府的統籌部署下，近三年來這方面的工作步伐越來越快。

《反壟斷法》二〇〇八年八月一日起施行，這部法律旨在預防和制止壟斷行為，保護市場公平競爭，提高經濟運行效率，維護消費者利益和社會公共利益，促進市場經濟健康發展。其中第三章第六條明確規定，禁止具有市場支配地位的經營者從事濫用市場支配地位的行為，包括「沒有正當理由，對條件相同的交易相對人在交易價格等交易條件上實行差別待遇」。此次發改委對兩大電信巨頭的壟斷調查，正是根據這些條款進行的。

根據《反壟斷法》的規定，國務院反壟斷委員會也在二〇〇八年成立，國務院副總理王岐山擔任主任，四位副主任分別是國家發改委主任張平、商務部長陳德銘、工商總局局長周伯華和國務院副秘書長畢井泉，以加強反壟斷工作的統籌協調。

三家機構職責各有不同。發改委負責依法查處價格壟斷行為；商務部負責經營者行業集中行為的反壟斷審查；工商總局則負責壟斷協議、濫用行政權力排除限制競爭等方面的反壟斷執法等方面工作。為適應工作需要，商務部設立了反壟斷局，工商總局設立了反壟斷與不正當競爭執法局。二〇一〇年七月，國家發改委價格監督檢查司改組更名為「價格監督檢查與反壟斷局」，增設了三個專門負責反壟斷的處室。此次對兩大電信巨頭的調查，就是由該局操刀進行的。

此次發改委對兩大電信企業的調查，用實際行動說明，中國反壟斷工作得到了切實加強。國企一直被視為「共和國長子」，為國家經濟發展做出了巨大貢獻。但不可否認，一些國企依靠行業壟斷而獲取利潤，不僅傷害了正常健康的經濟秩序，也在客觀上加劇了在競爭中居於劣勢的中小企業的生存困境，也影響了國民收入分配秩序。而從長遠看，壟斷經營對國企自身的良性發展也將埋下隱患。此次發改委雷厲風行介入調查，釋放了國家加強和規範國企經營的強烈政策信號。

與此同時，觀察家們也注意到，中國近期密集出台了扶持中小企業的優惠政策。溫家寶總理在多省調研，部署支持中小企業發展。中小企業的營業稅和增值稅起徵點進行了調整提高，企業負擔明顯減輕。新任銀監會主席尚福林在履新後首次露面時就強調，要通過政策引導使銀行支持小微企業發展。從中可以看見，中國的企業生態正在悄然發生變化，高層試圖通過多管齊下的政策合力，來形成各類型企業和諧共生共贏的局面。這不僅有利於企業的成長，對於提高經濟發展的質量、促進就業、加快收入分配改革，都將產生積極的推動作用。

【本報北京九日電】

網民將省百億網費

本報記者 馬浩亮

一些中國網民將自己稱為互聯網世界的「二等公民」，這是因為與發達國家相比，中國網民享受到的網絡服務速度慢、容量小，反而卻要承擔高昂的費用。國家信息化專家委員會日前發布的一份報告印證了這一點：截至二〇一〇年，中國寬帶（寬頻）上網平均速率位列全球七十一位，不及美日等國平均水平的十分之一，但費用卻是發達國家的平均水平的三四倍。

這種畸形局面的形成，與中國龐大的經濟總量、快速的增長速度、日益進步的科技水平顯然並不相稱。其形成的原因，就在於電信企業的壟斷。按照現在的體制，絕大部分的寬帶接入市場份額，牢牢控制在中國電信和中國聯通兩大巨頭手裡，其他企業只能仰人鼻息。

由於中國電信和中國聯通控制着國家的骨幹網，其他企業從事互聯網接入，必須向兩家公司支付費用，以彌補兩家企業在骨幹網建設方面的投資。在實際運行中，中國電信對不同的公司差別定價區別對待，對於中國鐵通、教育網、長城寬、廣電等與其有競爭關係的企業，中國電信規定必須由集團總部直接受理業務，結算價格一般都高達100萬元/G/月。而其他一些沒有競爭關係的企業，中國電信的省級分公司就可辦理，有的地區結算價格只有10萬元，相差多達十倍。目的在於抬高競爭對手的帶寬（頻寬）接入成本，從而維持自身的壟斷地位。這構成了明顯的價格歧視行為。

在這種情況下，一些公司在中國電信購買帶寬後，並不自己使用，而是轉手賣給鐵通運營商賺取差價，被叫做「穿透流量」。去年八月，中國電信開始清

特稿

中國財政收入將首破10萬億

【本報訊】中國財政部九日發布，今年前十月，全國財政收入為9.08萬億元，增長28.1%。業內專家指出，今年前十月中國的財政收入已超過去年全年8.3萬億元的總值，今年全年財政收入將首次超過10萬億元，創下歷史新高。

根據今年初的安排，中國財政收入全年預算為8.9萬億元，增長8%。超收部分將納入中央預算穩定調節基金，接受全國人大及其常委會的監督。

財政部財政科學研究所副所長蘇明指出，今年以來，中國財政收入增速較快，其主導因素還是經濟的增長，前三季度中國GDP增長較快，GDP增長是按可比價格計算，財政收入是按現價進行計算，經濟增長會帶動財政的增長，而一般情況下財政收入增速會高於GDP增長。

蘇明說：「此外，從今年的情況看，國有企業發展較好，效益較好，上繳稅款無論是流轉稅還是所得稅對財政收入貢獻都比較顯著，同時，今年國家鼓勵出口的同時，有意識擴大了進口，這也帶動了關稅的增長，進口環節的流轉稅也隨之增長。」

「還有一個原因，那就是目前國內的物價水準較高，前三季度居民消費價格上漲5.7%，工業生產者出廠價格上漲7%，中國的稅制主要以流轉稅為主，而流轉稅受物價影響較大，這將導致財政收入的增長。」蘇明說。

雖然目前中國財政收入總體規模已較大，但人均財政收入水準仍較低，根據財政部的介紹，目前，中國人均財政收入水準的世界排名處於百位之後。

在財政收入規模日漸增大的同時，監管問題越來越受到重視。北京大學財經法研究中心主任劉劍文建議：「應該加強預算的編制，建立政府擬方案，人大監督，吸納各方意見的機制，進一步細化預算，公開透明預算，調整財政收支體系，不是以收定支，而是以支定收。」

貨幣從緊政策是否放鬆 拉加德李稻葵針鋒相對

【本報記者亮、隋曉姣北京九日電】國際貨幣基金組織（IMF）總裁拉加德今天在北京舉行的國際金融論壇上表示，全球經濟困難的背景下，中國應進一步放緩過度從緊的貨幣政策。清華大學中國與世界經濟研究中心主任李稻葵則於論壇午休時針鋒相對地回應，中國貨幣政策或許應當放緩，但那是指中長期而言，短期內突然放緩不僅對中國經濟不利，對世界經濟也不利。

僅靠中國無法解危機

「你好，非常高興回到北京。」拉加德以中文的問候開始演講。這既是她成為IMF總裁以來第一次訪問中國，也是她入主IMF後國外訪問的第一站。在論壇上，拉加德指出，全球經濟處於飄忽、不穩定的環境中，僅靠中國一家的經濟復甦不可能抑制金融危機和歐債危機帶來的負面影響，發達國家有責任在重建中負起責任、採取協同一致的政策。

她表示，將希臘從債務危機中解脫出來是非常重要的第一步，其次是歐洲銀行的資本重組，還要加強金融防火牆的建立，最後是加強歐元區的銀行治理，

尤其對違規的制裁力度。

拉加德強調，亞洲要對重整的貨幣政策進一步加強，如果經濟仍無好轉，中國必須放緩過度從緊的貨幣政策。她並建議，將社會層面納入經濟恢復的體系框架，如用養老金鼓勵消費擴大，使中國的經濟模式從出口型轉向平衡發展，從而產生新的內驅動力。

儘管拉加德認為中國需放緩貨幣政策，但李稻葵卻認為：「中國貨幣政策或許應當放緩，但那是指中長期而言。中國的貨幣政策放鬆，可以促進國內經濟發展，進而帶動世界經濟走出低谷，但是短期內要求中國貨幣政策放鬆不現實，也沒有意義。」

聯合國貿易和發展會議秘書長素帕猜則在致辭中表示，危機已經逼近，增長非常脆弱，中國等發展中國家無法承擔全球經濟復甦的負擔。他指出，中國的經濟規模其實只佔美國的三分之一，即使保持每年百分之九至十的增長，也難對美國和歐元區的經濟衰退實現補償。

黃奇帆為金危開「藥方」

重慶市市長、經濟學家黃奇帆從經濟學原理的角度為美國金融危機和歐債



▲九日出席「國際金融論壇全球年會」的各國政治家和國際金融巨頭紛紛發聲，擔心新興市場的增長在新一輪風險面前將會「獨臂難支」，全球經濟衰退的陰影仍未消除。

本報記者隋曉姣攝

危機開出藥方，他指出，金融業必須服務於二三產業，在已形成的危機面前，須跳出金融體系的框架，轉而支持實體經濟的革命性創新。否則，只會產生推遲危機、爆發新危機、轉嫁危機等治標

不治本的結果。他分析，諸種救市理論中，對中小企業提供財政支持、鼓勵創業的供應學派理論的綜合效果較好，奧巴馬最近的就業法案等也正包含着這個精神。