

協調「三化」發展 中原經濟區探路



▲十一日，國新辦舉行新聞發布會，河南省省長郭庚茂表示，中原經濟區建設的核心任務，就是積極探索不以犧牲農業糧食、生態和環境為代價的「三化」協調發展的路子，這既是破解河南發展難題的必然要求，也是全國現代化建設進程中必須解決的重大戰略問題。中新社

「三化」示範區：

- 1 工業化
- 2 城鎮化
- 3 農業現代化

定位五大功能：

- 1 國家重要的糧食生產和現代農業基地
- 2 全國工業化、城鎮化和農業現代化協調發展示範區
- 3 全國重要的經濟增長板塊
- 4 全國區域協調發展的戰略支點和現代綜合交通樞紐
- 5 華夏歷史文明傳承創新區

河南省優勢：

- 1 有1億多人口，是一個巨大的市場
- 2 河南地處中原，承東啓西，連南貫北，是重要的交通樞紐和物流中心，有明顯的交通優勢
- 3 河南具有人力資源優勢，全省農民工總數達到2500萬

作為全國工業化、城鎮化和農業現代化協調發展示範區，中原經濟區擔負着為國家現代化進程解決重大問題探路的重要任務。河南省省長郭庚茂今日在國新辦記者會上回答大公報提問時表示，中原經濟區的發展不能以犧牲農業糧食和生態環境為代價，將通過環境總量預算、調整產業結構等措施保障生態環境。

【本報記者吳辰辰北京十一日電】

在11日國新辦新聞發布會上，國家發改委副主任杜鵬表示，在推進工業化、城鎮化的過程中，內地很多地區都出現經濟發展但糧食生產下降，或者糧食生產保住了但經濟發展太慢，兩者不協調的情況。在全國糧食安全形勢不容樂觀的大背景下，河南以及像河南一樣的農業大省處在加快推進工業化、城鎮化這一特定階段，如何處理好「三化」協調，就成為現代化進程成功與否的關鍵。

堅守土地紅線

針對這個問題，國家給中原經濟區建設賦予一些明確的支持政策，重點解決糧食吃虧問題和用地緊張問題。杜鵬說，目前糧種比較效益低還沒有根本解決，為調動糧種積極性，政策將加大對河南，特別是糧食主產縣的財政轉移支付力度，逐步縮小地方標準財

政收支缺口。比如加大對種糧農民補貼的規模，擴大範圍，完善補貼方式；國家安排的農業基本建設項目等優先向糧食大省和糧食大縣布局；促進糧食主產區與主銷區之間建立密切利益關係等。

郭庚茂表示，要解決土地矛盾，根本出路在於節約、集約、挖潛。首先要嚴格保護耕地、堅守土地紅線。國家給河南省確定的基本農田紅線是1.0175億畝，必須死保。二是保障工業化和城鎮化發展的基本土地需要。三是在土地佔用過程中要高度保護農民合理的土地權益。同時，要實現土地的高效集約節約，以緩解土地矛盾。

實行環境總量預算

郭庚茂說，建設中原經濟區的核心任務，就是積極探索不以犧牲農業和糧食、生態和環境為代價的工

業化、城鎮化、農業現代化協調發展的路子，這既是破解河南發展難題的必然要求，也是全國現代化建設進程中必須解決的重大戰略問題。

郭庚茂回答大公報提問時表示，生態環境關係到可持續發展，是科學發展觀的應有之意，也是中原經濟區建設必須要達到的目標。對此河南省進行了四方面部署：一是進行環境總量預算，在未來5年到10年，預算出將把環境控制到何種水平，然後倒推建設項目所允許的環境容量。環境預算不但要算到省，還要算到市、縣。如果這個地方沒有這個環境容量，就不能再排放或者再上一些排放性的項目。「這是一個很大的創新，得到了國家環保部的高度重視」。二是加快環保基礎設施建設，目前河南省已經實現了每個縣都建有污水處理廠，現在正在進行環保設施的在線監控，利用信息化24小時監測排放量和排放物。三是加速產業結構調整，通過結構的變化減少排放，保護環境；去年至今，河南省第三產業的投資明顯高於第二產業。四是創新機制，研究出治污權的交易辦法；今後污染排放要付出代價，減排則可以作為一種權益，通過交易得到補償。

新聞辭典

中原經濟區地處中國中心地帶，範圍涵蓋河南全省、延及江蘇、山東、山西、湖北、安徽等部分地區的綜合性經濟區，總面積約29.2萬平方公里，地理位置重要，市場潛力巨大，文化底蘊深厚，在全國改革發展大局中具有重要戰略地位。

由構想走向實踐

特稿

在秋天這一個收穫的季節，國務院正式印發《關於支持河南省加快建設中原經濟區的指導意見》，為加快中原崛起、河南振興明確發展方向。這是億萬中原兒女收穫的最沉甸甸的果實。短短一年多，普普通通、踏踏實實、不畏艱難、俠肝義膽的河南人，一步一個腳印，建設中原經濟區在河南省形成共識，並迅速上升為國家戰略。

2009年12月1日，新任河南省委書記的盧展工提出「什麼是中原、什麼是中原崛起、為什麼要中原崛起、怎樣實現中原崛起」等問題，引發社會各階層思考。

隨後，中原經濟區設想被提出，去年9月到12月社會各界力挺中原經濟區，之後構建中原經濟區被寫入河南「十二五」規劃。今年全國「兩會」期間，中原經濟區納入國家戰略，9月28日，國務院正式印發《關於支持河南省加快建設中原經濟區的指導意見》，圍繞怎麼樣破解我國現代化進程中的促進「三化」協調發展，明確中原經濟區建設的指導思想、發展目標、戰略定位和重點任務。

河南省省長郭庚茂認為，促進「三化」協調發展，必須探索建立工農城鄉利益協調機制、土地節約集約利用機制和農村人口有序轉移機制，促進「人、地、錢」等資源要素在農業和非農業以及城市和農村之間的合理配置。

剛結束的中國共產黨河南省第九次黨代會對建設中原經濟區進行了全面部署。郭庚茂說，建設中原經濟區，主題是科學發展，主線是加快轉變經濟發展方式，目標是富民強省，核心是「三化」協調，活力是解放思想，動力是改革開放，方法是統籌兼顧，關鍵是實幹實效。我們將緊緊圍繞富民強省目標，全面實施建設中原經濟區、加快中原崛起河南振興總體戰略，持續探索不以犧牲農業和糧食、生態和環境為代價的新型城鎮化新型工業化新型農業現代化「三化」協調科學發展的路子，扎實推進《指導意見》明確的重點任務，推動中原經濟區建設盡快取得實效，為全國同類地區發展積累經驗。

【本報鄭州十一日電】

產糧大省身繫國家安危

【本報記者楚長城鄭州十一日電】「中原熟，天下足」。「中國糧倉」河南是全國6個糧食調出省之一，不僅滿足本省一億人口需求，亦年調出糧食及製成品400億斤。河南用全國1/16的耕地生產全國1/4的小麥，1/10的糧食，總產量已連續11年穩居全國第一。

連續五年穩產1000億斤

從2006年，河南糧食總產量躍上1000億斤大關，連續5年穩定在1000億斤以上，2011年突破1100億斤。河南省農業廳廳長朱孟洲說，糧食生產之所以能夠連年獲豐收，一個最重要的原因就是，河南省堅定不移地把糧食生產作為全部工作的重中之重，積極探索不以犧牲農業和糧食、生態和環境為代價的工業化、城鎮化和農業現代化協調發展路子，堅持一手抓農業，一手抓工業，在推進工業化和城鎮化的進程中，鞏固農業的基礎地位，穩定和提高糧食生產。

河南省社科院農村發展研究所所長吳海峰認為，糧食和農業始終是河南發展的重中之重。同樣是這一片土地，同樣是這麼多農民，河南的糧食產量從改革開放初期400多億斤猛增到今天1000多億斤，從缺糧大省轉變為中國第一產糧大省。發生這樣變化的根本原因，在於不斷完善和全面落實各項支農惠農政策，

充分調動農民和糧食大縣的糧食生產積極性。為提高農民的種糧積極性，河南省落實強農惠農政策，不斷加大對89個產糧大縣的扶持和財政轉移支付力度，增加對產糧大縣、種糧售糧大戶、農技推廣人員、育種科研單位和種子企業的獎勵。河南省不斷加快小麥品種更新換代的步伐，實施「萬名科技人員包萬村」技術服務行動，指導農民科學種田。

2020年糧產達1300億斤

河南省委書記盧展工說，糧食問題不僅是經濟問題、政治問題，也是社會問題，更是關係國家安危的大問題。對河南來講，糧食怎麼保是個很大的問題。糧食生產，只能進，不能退。

河南省提出以確保糧食安全、增加農民收入、實現可持續發展為目標，加快轉變農業發展方式，探索一條不以犧牲農業和糧食、生態和環境為代價的「三化」協調科學發展的路子。制定了國家糧食戰略工程河南核心區建設規劃，以推進中低產田改造為重點，以鞏固提升高產田為支撐，以打造噸糧田為方向，強化抗災減災，通過穩定面積、主攻單產、改善品質、增加總產，計劃到2020年糧食綜合生產能力達到1300億斤。

中原托起中國經濟新增長極

本報記者 孫志

農業現代化協調發展示範區，全國重要的經濟增長板塊，全國區域協調發展的戰略支點和重要的現代綜合交通樞紐，華夏歷史文明傳承創新區。這將有利於進一步完善國家區域經濟布局，有利於實施國家統籌協調梯次推進發展戰略。

細讀中原經濟區定位不難發現，五大功能定位暗含內在邏輯：維護國家糧食安全是發展之基礎，「三化」協調發展是科學發展之手段，重要經濟增長板塊是目標和要求，區域協調和交通樞紐乃地理和發展坐標，文化則彰顯中原魅力的價值所在。

國家發改委副主任杜鵬今天在國新辦招待會上指出，中原經濟區規劃與其他經濟區規模的最大不同在於，它有非常鮮明的主題，即探索「三化」協調發展。探索在加快推進工業化、城鎮化的特定階段，如何處理好「三化」協調，保證糧食安全。

「三化」協調是鮮明主題

不以犧牲農業和糧食、生態和環境為代價的「三化」協調科學發展道路，中原經濟區被賦予新

的使命。而長三角、珠三角地區的一些地方在各自發展歷程中曾一度盲目追求GDP，打破資源環境承載力的平衡，「先污染再治理」的發展模式已是行不通。

河南素有中國「糧倉」之稱，糧食產量佔全國八分之一，為保障中國糧食安全作出巨大貢獻。但農業人口基數大，城鄉二元經濟結構特點突出，已成為制約發展的障礙。河南某種程度是中國的縮影，其發展特點和面臨矛盾與全國有一致性，也深具典型性。困擾經濟的「內需不足」和「市場疲軟」就是城鄉二元經濟結構使然。

從區位條件看，以河南為主體的中原經濟區位於全國版圖的地理中心，是全國重要交通樞紐。但在過去外向型經濟為主戰略時，與沿海省區相比，被認為是劣勢。隨着擴大內需戰略提出，區位劣勢轉變為優勢。由於內需的潛力和主戰場在中西部，產業向中西部轉移已成為區域經濟結構調整的趨勢。可以預見，中原經濟區建設將在擴大內需戰略中獲得大發展。【本報北京十一日電】



▲中原經濟區戰略定位之一是華夏歷史文明傳承創新區。少林功夫名揚海內外，圖為河南塔溝武校學員在習練。楚長城攝



▲河南省積極探索文化強省建設方略，以深化文化體制改革為動力，以發展文化產業為支撐，全省文化產業近幾年連續保持15%以上的增長速度。圖為鄭州市民在鄭東新區湖畔眺望以河南藝術中心為主體的城市建築景觀。新華社



「問鼎中原」、「得中原者得天下」。古往今來，中原在中國版圖重要性不言而喻。然而改革開放後相當長時間，河南卻難逃「中部塌陷」、「中部窪地」的現實尷尬。

「十二五」開局之年，兩份對於一億河南人具有深遠意義的文件誕生：1月，《全國主體功能區規劃》將中原經濟區納入國家重點開發區域；9月，國務院批覆《關於支持河南省加快建設中原經濟區的指導意見》。文件不僅涵蓋中國人口第一大省的嶄新定位和發展方向，從中國經濟全局看，預示中原經濟區將成為新經濟增長極。

五大功能暗含內在邏輯

中原經濟區發展的功能定位在於：國家重要的糧食生產和現代農業基地，全國工業化、城鎮化和