

溫總：堅持市場優先 減少行政審批

【本報訊】國務院14日召開深入推進行政審批制度改革工作電視電話會議。國務院總理溫家寶發表講話指出，包括行政審批制度在內的行政管理體制改革滯後於經濟社會發展，不適應發展社會主義市場經濟的要求。要堅定不移地繼續推進行政審批制度改革，推動政府職能轉變取得實質性進展。

綜合中新社、新華社報道，溫家寶表示，行政審批制度改革是行政管理體制改革的重要內容，是政府職能轉變的關鍵環節。必須繼續深化改革，進一步破除制約經濟社會發展的體制機制障礙，激發全社會的活力和創造力。要堅定不移地繼續推進行政審批制度改革，推動政府職能轉變取得實質性進展，推動行政管理體制改革取得實質性進展。

突出三個重點領域

會議提出要進一步清理、減少和調整行政審批事項，推進政府職能轉變。堅持市場優先和社會自治原則，凡市場機制能夠有效調節的，公民、法人及其他組織能夠自主決定的，行業組織能夠自律管理的，政府就不要設定行政審批；凡可以採用事後監管和間接管理方式的，就不要再搞前置審批。突出三個重點領域：一是投資領域。進一步深化投資體制改革，真正確立企業和公民個人的投資主體地位。二是社會事業領域。加大審批事項的清理、精減和調整力度，放寬限制，打破壟斷，擴大開放，公平准入，鼓勵競爭。三是非行政許可審批領域。清理一些部門和地方利用「紅頭文件」等對公民、企業和其他社會組織提出的限制性規定，沒有法律法規依據、不按法定程序設定的登記、年檢、監製、認定、審定以及准銷證、准運證等，要一律取消。

推進服務型政府建設

會議還提出，嚴格依法設定和實施審批事項，推進法治政府建設。創新行政審批服務方式，推進服務型政府建設。強化對權力運行的監督制約，推進反腐倡廉建設；加快建立健全決策、執行、監督相對分離、相互制約的行政運行機制；建立健全行政審批責任制度；強化行政審批的全過程監控。創新行政審批服務方式，推進服務型政府建設。按照公開透明、便民高效的要求，依法進一步簡化



▲十四日，國務院召開深入推進行政審批制度改革工作電視電話會議。中共中央政治局常委、國務院總理溫家寶出席會議並發表重要講話 新華社

和規範審批程序，創新服務方式，優化流程，提高效能。強化對權力運行的監督制約，推進反腐倡廉建設。加快建立健全決策、執行、監督相對分離、相互制約的行政運行機制。建立健全行政審批責任制度。強化行政審批的全過程監控。

按照公開透明、便民高效的要求，依法進一步簡化

學者解讀政治家標準

中央考察高官有五大要求

中組部近日印發了《關於加強對幹部德的考核意見》，其中提出「對高級幹部還要按照政治家的標準來要求」。著名黨建學者、北京市行政學政治學學會名譽會長徐鴻武教授接受大公報專訪時說，這是類似提法第一次正式出現在中央文件上，未來中央將主要從宗旨意識、戰略思維、執政能力、群眾路線、清正廉潔五個方面來考察高級幹部。

【本報記者馬浩亮北京十四日電】

中組部出台的《意見》指出，「要在全面考核的基礎上，根據不同層級和崗位分類考核幹部的德。對中高級幹部要突出考核理想信念、政治立場、與黨中央保持一致和貫徹落實科學發展觀等方面的情況，對高級幹部還要按照政治家的標準來要求。」《意見》出之後，究竟如何界定「政治家的標準」，成為外界熱議的焦點。

政治家須德才兼備

曾擔任國家行政學院政治學部主任的徐鴻武指出，關於「政治家的標準」，以往中央領導人的講話或者文章中曾有提及，但正式出現在中央文件中，還是第一次，是充實完善幹部考核機制的一個重大步驟。

至於出台的背景，徐鴻武認為，當前各省的黨委大換屆已經拉開，將產生各省級黨委的領導班子，為明年中共十八大作組織準備。十八大將是一次承前啓後、繼往開來的重要會議。以政治家的標準來考察好高級幹部，對保障十八大勝利召開具有重要意義。同時，當前中國發展正處於關鍵時期，各種問題和矛盾比較複雜。使用「政治家的標準」，集中體現了對高級幹部提出了更高的要求。政治家不問於一般幹部，必須是德才兼備，能治國理政的優秀管理人才，既要有豐富的執政經驗、高超的領導才能，也要有人格魅力。

強調官德着眼長遠

按照徐鴻武的分析，「政治家標準」主要包括五方面的內容：一、宗旨意識。高級幹部必須牢記立黨為公、執政為民的根本宗旨。二、戰略思維。要善於把握國家和社會發展的大局，落實中央的戰略部署，推動科學發展、和諧發展。三、執政能力。不僅要有發展經濟的能力，還要有管理社會、發展文化的能力。四、群眾路線。必須密切聯繫群眾，聽民意，解民憂。五、清正廉潔。既要以身作則保持廉潔，也要加強反腐倡廉，與腐敗現象作鬥爭。



▲中央近期強調官德建設，是着眼長遠加強幹部隊伍建設 資料圖片

既要以身作則保持廉潔，也要加強反腐倡廉，與腐敗現象作鬥爭。今年以來，中央先是舉辦了省部級幹部專題研究班，研究加強和創新社會管理。中共十七屆六中全會又對推進文化大發展大繁榮作出了部署。徐鴻武表示，這些舉措表明，在以經濟建設為中心的同時，社會管理和文化發展都被擺在了更為重要的戰略位置上。當前，社會管理、文化建設還存在很多不足，一些幹部在這方面也缺乏經驗。這就要求高級幹部必須更系統、更全面地思考發展中的問題，領會落實中央的政策方針，真正實現各項事業統籌協調發展，方能稱為「政治家」。

徐鴻武還指出，中央近期接連強調官德建設，亦是為了保證黨委換屆的質量，加強把關，防止「帶病提拔」、「帶病接班」，同時也是着眼長遠加強幹部隊伍建設。



著名黨建學者徐鴻武解讀「政治家標準」，認為包括五方面內容：

- 1 宗旨意識
- 2 戰略思維
- 3 執政能力
- 4 群眾路線
- 5 清正廉潔

省部高官密集調整



中共十八大前夕的各省黨委大換屆自十月下旬至今掀起一波小高潮。截至目前，已有遼寧、山西、安徽、新疆、江西、河南、江蘇、內蒙古八個省、區完成換屆，西藏自治區黨代會也已開幕。到年底之前，還將有湖南、河北、雲南、廣西、福建等省區召開黨代會。

中央此前強調，要通過換屆，選出善於領導科學發展、促進社會和諧的堅強領導班子，為「十二五」時期科學發展提供堅強組織保證；要加強對年輕幹部、女幹部、少數民族幹部的培養選拔。

從完成換屆的省區來看，換屆既對幹部結構進行了適當優化調整，進一步加快了幹部隊伍的年輕化、知識化，同時又保持了幹部隊伍的整體有序穩定。從新當選的各省常委班子來看，變動幅度最大的為安徽、河南兩省，13名常委中，均有5人是新當選，佔到了38%。而新疆此次換屆則沒有新當選的常委，但這並不意味著沒有調整，今年8月份最高人民法院副院長熊選國調任新疆自治區黨委常委，此次則繼續當選，實際上是在換屆之前已進行了調整。

從年齡結構來看，更多年富力強的「60後」幹部躋身省委領導層。其中，比例最高的當屬安徽，13名常委中有5名「60後」，江蘇有4名，形成了以「50後」為中堅與「60後」搭配的年齡梯次。而河南、安徽、江蘇新當選的常委中均有女性幹部，進一步增強了政壇「半邊天」的力量。民族結構方面，內蒙古自治區新一屆黨委常委中，蒙古族幹部有4人。這些都是以實際體現了中央有關幹部培養選拔的要求。

尚未進行換屆的省份，近期也密集進行了高官調整，加快了幹部交流任職步伐，實際上為換屆調整預熱，最引人關注的是省委副書記的調整，其中兩位是京官空降，加強了中央與地方的互動，包括文化部黨組副書記、副部長歐陽堅調任甘肅省委副書記，農業部黨組副書記、副部長危朝安調任廣西自治區黨委副書記。四川省委常委李春城、湖北省委常委張昌爾則分別升任本省的副書記。廣東省委常委、常務副省長朱小丹升任省委副書記、代省長。

各省之間的交流更為頻密。湖南省副省長兼公安廳長劉力偉調任浙江省委常委，而浙江省公安廳長孫建國則調任湖南省委常委，形成對調。貴州省副省長辛維光任雲南省委常委、紀委書記；湖北省委常委、紀委書記黃先耀調任廣東省委常委、紀委書記；內蒙古自治區副主席連輯調任甘肅省委常委、宣傳部長；青海省委常委李鵬新則調任內蒙古自治區黨委常委。這種有針對性的跨地域交流，對於幹部個人而言有助於增加經歷，豐富工作經驗，提高領導能力；對於領導班子而言有助於完善結構，帶來新思路、新方法，增強領導班子活力。

除了地方，中央有關黨務部門也有多位高官履新。中辦秘書局局長王仲田升任中央辦公廳副主任，司法部黨組副書記、副部長陳秋調任中央政法委副秘書長、中央綜治辦主任。

【本報北京十四日電】

胡春華當選內蒙古黨委書記



▲十四日，胡春華當選內蒙古自治區黨委書記 中新社

【本報訊】中國共產黨內蒙古自治區第九屆委員會第一次全體會議14日在呼和浩特市舉行。全會選舉胡春華為內蒙古自治區黨委書記，巴特爾（蒙古族）、李佳為副書記，當選為自治區黨委常委的還有劉志剛、潘逸陽、張力、烏蘭（女，蒙古族）、李鵬新、符太增、王素毅（蒙古族）、曹徵海、那順孟和（蒙古族）、杜梓。

綜合中新社、新華社報道，胡春華當選後發表了講話。他說，要把自治區黨委班子建設成為清正廉潔的領導集體。每個班子成員都要自重、自省、自警、自勵，夯實廉潔從政的思想道德基礎，築牢拒腐防變的思想道德防線。要講黨性、重品行、做表率，帶頭執行廉潔自律各項規定。

胡春華，漢族，1963年4月生，湖北五峰人，1983年4月加入中國共產黨，1983年8月參加工作，大學學歷。曾任共青團西藏自治區委員會書記；西藏自治區山南地委副書記；共青團中央書記處書記，兼全國青聯副主席；西藏自治區黨委常務副書記、自治區常務副主席，區黨委黨校校長；共青團中央書記處第一書記；河北省省長；2009年11月，胡春華任內蒙古自治區黨委書記。

俞正聲：上海倡導四大價值取向

【本報記者楊楠上海十四日電】

上海市委書記俞正聲（圖）12日在九屆中共上海市委十六次全會上提出，上海正處在改革發展的關鍵時期，要實現創新驅動、轉型發展，相比以往任何時候，尤為需要文化的提振、支撐和引領——要在滬倡導「公正」、「包容」、「責任」、「誠信」的價值取向，為建設「社會主義現代化國際大都市」提供精神支撐。

俞正聲指出：「實現公平不僅要做到在法律面前人人平等、機會面前人人平等，而且要努力減少結果的不平等，通過先富帶後富，最終實現共同富裕；「海納百川的包容心態是上海這座移民城市的傳統，也是上海的優勢。堅持思想無禁區、宣傳有紀律的原則，鼓勵批評，鼓勵各種思想的交流；「公民



▲上海人民廣場鳥瞰圖 新華社

參政議政是權利也是責任，鼓勵並創造條件暢通表達意見的渠道，加強並擴大政務公開為公民表達意見提供方便；「公信力是公權力的基礎……誠信問題的最終解決，僅靠道德的教化是不夠的，還是要靠法制」。他談到，所有文化產品和文化服務都包含一定的價值取向，「價值取向的多樣並不可怕，一個好的、正確的價值觀，總是在各種價值觀的比較和競爭中被歷史、被人民群眾選擇出來，形成主流的價值觀」。他談到，所有文化產品和文化服務都包含一定的價值取向，「價值取向的多樣並不可怕，一個好的、正確的價值觀，總是在各種價值觀的比較和競爭中被歷史、被人民群眾選擇出來，形成主流的價值觀」。他談到，所有文化產品和文化服務都包含一定的價值取向，「價值取向的多樣並不可怕，一個好的、正確的價值觀，總是在各種價值觀的比較和競爭中被歷史、被人民群眾選擇出來，形成主流的價值觀」。

「我們正處在改革深化和矛盾凸顯的特殊發展階段，原本清晰的一些認識有些模糊了，原來認為很確定的東西有些變化了。……要讓人們更多感受社會向善、向好的一面」，俞正聲說。



簡訊

洛陽建中部數據之都

河南省洛陽市將建成中部數據之都，開山之作——炎黃科技園（中部數谷）正式落戶洛陽，開工儀式將於16日舉行。

中部數據之都都是河南省通信管理局與洛陽市今年正式聯合倡導的發展目標，力爭通過3~5年，建成面積達到1500畝、累計投資50億元，超過20萬台服務器規模，企業超過100家、產值超過100億元的雲計算和互聯網數據中心產業園區。（本報記者楚長城）

江蘇明年辦中國首個進口博覽會

由中國國際商會和江蘇省政府主辦的首屆中國國際進口產品博覽會將於明年3月在江蘇省昆山市舉行，這是中國首次舉辦專門以促進和擴大國外產品進口為目的的國家級專業博覽會。

江蘇省政府副秘書長張吉生指出，到目前為止，國內還缺乏一個全國性的專業進口國際展會。為此，中國國際商會與江蘇省政府商定，於明年3月在號稱全國「出口第一縣」的昆山舉辦中國國際進口產品博覽會。這是中國外貿發展史上的一個創舉，有助於擴大進口，促進外貿平衡。（本報記者賀鵬飛）