

責任編輯：王衍靈

接受民間建言 貼近公眾感受 環保部首次擬訂PM2.5標準

環保部聽懂了民間訴求

本報記者 馬浩亮

如果不是前些天霧圍京城以及引發的有關爭論，可能很多中國人並不知道「PM2.5」這個術語。但是，民眾希望天更藍，空氣更清新的訴求，卻是從來沒有疑義的。在環保專家口焦舌燥地為PM10和PM2.5這些難解術語糾纏論戰多日之後，環保部16日重啟《環境空氣質量標準》向全社會公開徵求意見，打算將PM2.5納入常規空氣質量評價，顯示它終於聽懂了民間的訴求。

中央高層在此之前已經釋放了明確的政策信號。15日，國務院總理溫家寶、副總理李強均就環保表態。溫家寶指出，在高速發展的過程中，環境污染日益成為我們的突出問題。減少污染，既要加強治理，加快推進經濟結構調整，又要切實加強環境法制建設，還要努力改進監測手段，提高監測水平。我們要重視完善環境監測標準，逐步與國際接軌，使監測結果與人民群眾對青山綠水藍天白雲的切實感受更加接近。

李強亦表示，要以解決損害群眾健康的環境問題為重點，加大空氣、水、土壤污染等的治理力度，盡量多還舊帳、努力不欠新帳，為人民群眾創造宜居環境。

可以說，環保部16日發布新修訂的《標準》，既是第一時間落實高層指示，也是對民間訴求做出了及時回應。中央這些年來反覆強調「順應各族人民過上更好生活的新期待」，「讓人民群眾生活得更幸福，更有尊嚴」。良好整潔的環境，是這種「期待」、「幸福」中必不可少的重要內容。這就要求，必須注重以人為本，政府官員應當主動換位思考，站在民眾的立場來審視環境問題，傾聽民聲，尊重普通民眾的生存體驗和生活感受。

環保部把PM2.5監測納入《標準》，贏得了網民的普遍稱讚。這給我們一個重要啓示，那就是在當今社會不斷進步和民主政治有序推進的時代，政府應當正確對待社情民意，及時回應公眾質疑。

隨着社會利益格局日益多元化，公眾的各種質疑，會越來越常態化，成為各級政府必須面對的一項日常工作。這是壓力，更是動力。官民之間的良性互動，可以非常有效地提高政府公信力。

【本報北京十六日電】

16日，北京再現霧霾天氣。本報同日推出的《霧圍京城》專題報道，對北京環保局監測數據與民眾感受差異較大進行詳盡報道，其中PM2.5（細顆粒物濃度）未被納入環保監測數據成為爭論焦點。國家環境保護部16日下午聯繫本報記者，表示將發布《環境空氣質量標準》第二次向社會公開徵求意見。環保部表示，新《標準》的最大調整是將PM2.5正式納入常規空氣質量評價。這是中國首次制定PM2.5的國家環境質量標準。

【本報記者吳昊辰北京十六日電】

▲近日北京連續出現霧霾天氣，北京市環保局表示僅屬輕微污染，與民眾的直觀感受相去甚遠 路透社



根據環保部發布的消息，新修訂的《環境空氣質量標準》將從16日起向全社會第二次公開徵求意見。與現行標準相比，二次徵求意見稿調整了環境空氣質量功能區分類方案，將三類區的特定工業區併入居住區、商業交通居民混合區、文化區、工業區和農村地區等二類區；調整了污染項目及監測規範，增設了PM2.5濃度限值、臭氧8小時平均濃度限值，收緊了PM10、二氧化氮濃度限值；提高了對數據統計的有效性規定。

新標準擬於2016年全面實施。環保部稱，一些區域實施標準的經濟技術基礎較好，且複合型大氣污染問題比較突出的地區可以率先實施新標準。

原標準不適應今大氣環境

環境保護部科技標準司負責人指出，相對於過去的《環境空氣質量標準》，目前國內的大氣環境形勢已經出現新變化，現有標準的局限性不斷凸顯。

隨着經濟社會快速發展，以煤炭為主的能源消耗大幅攀升，機動車保有量急劇增加，經濟發達地區氮氧化物和揮發性有機化學物排放量顯著增長。京津冀、長江三角洲、珠江三角洲等區域PM2.5和臭氧污染加重，灰霾現象頻繁發生，能見度降低。

該負責人指出，中國區域性灰霾天氣日益嚴重，與人為排放的大氣顆粒物不斷增加，尤其是細顆粒物增加有關。新標準增加PM2.5項目作為基本監控項目，出發點就是針對當前危害人體健康和生態環境的突出環境問題，引導各級政府和社會各界積極開展相應的大氣環境保護工作，防控灰霾等重點大氣污染問題。

新標準有望貼近公眾感受

近日北京連續出現霧霾天氣，根據北京環保局公布的監測數據，北京天氣屬輕微污染，但這與民眾的直觀感受相去甚遠。而美國駐華大使館監測站的空氣監測數據顯示，北京空氣污染達到危險水平，原因是其數據中加入了PM2.5的監測。

環保部負責人稱，公眾對於優良天氣的感官感受與空氣污染指數常有背離之感，主要原因之一就是目前納入空氣污染指數的評價因子偏少，現行的環境空氣質量評價體系已經不適應中國當前空氣污染評價要求。對於一些經濟較為發達的地區，PM2.5是造成差異的重要原因之一。

為此，環保部在修訂《環境空氣質量標準》的同時，開展了《環境空氣質量指數日報技術規定》制定工作，將環境空氣污染指數（API）改為環境空氣質量指數（AQI），與國際通行的名稱一致。新的評價體系增加了臭氧、一氧化碳和PM2.5等評價因子，以更好表徵環境空氣質量狀況，反映國內當前複合型大氣污染形勢。此外AQI還調整了指數分級分類表述方式，與對應級別空氣狀況對人體健康影響的描述更匹配；同時完善空氣質量指數發布方式。



▲16日下午，不少市民自發獻花，祭奠西安爆炸事故中的死者 中新社

西安救人小伙工資升6級

【本報訊】西安嘉天國際大廈爆炸事件發生後，陝西各大保險公司啓動客戶排查及快速理賠等工作。目前，財產損失和人身傷亡情況正在繼續排查中，各項理賠工作正在進行。而事故當中一個救人小伙的工資連升六級成為了媒體關注的焦點。

據《京華時報》報道，14日上午7點37分，位於西安市太白路與科創路十字西南角嘉天國際公寓一層的樊記肉夾饃小吃店，由於液化氣罐洩漏引發爆炸，造成9人罹難，34人受傷。

事故發生後，23歲小伙王佳騎自行車為傷者開道，贏來一片讚譽。記者15日找到了王佳。

說起當天送受傷小女孩去醫院的時候，王佳說，他當時也沒多想，就是看着小女孩特別可憐，頭上、臉上都是血，頭髮也燒焦了，就想着趕緊送小女孩去醫院。王佳說：「那小女孩特別乖，開始的時候還在哭，旁邊有人對她說千萬別哭，要不然對傷口不好，那小女孩就特別聽話的止住了哭聲。」

王佳任職的天厚潔能公司張總告訴記者，當天王佳送小女孩去醫院後，來公司上班，並沒有對別人說起此事，後來聽別人說才知道這件事的。提起王佳，張總一直在說：「這個小伙子不錯！」最後經公司商討決定，為了鼓勵他，不僅在公司門口的黑板上貼喜報，對王佳公開表揚，並將其工資連升6級，而且初步決定，在3年內為其解決住房問題。聽了領導對自己的獎勵後，王佳笑着說：「這一下感覺壓力倍增，以後必須得好好工作，一定不能辜負了公司的厚望。」

民政部開班培訓慈善專業人才

【本報記者向芸成都十六日電】今日，由國家民政部主辦、香港賽馬會資助的民政部—香港賽馬會「中國公益慈善創新人才」培養計劃在成都啓動，這是民政部與香港賽馬會合作的第一個支持公益慈善戰略與創新人才能力建設的項目。

據悉，該項目為期三年，培訓對象以公益慈善相關政府部門主管領導及公益慈善組織管理者為主，2011年至2013年開展7期培訓班，累計培訓400人左右，其目標是培養創新型公益人才、慈善專業人才隊伍，提升其從事公益事業的素質、能力和水準，促進中國慈善組織公信力的提升、自律機制的形成。

中國慈善事業面臨五大挑戰

民政部副部長寶玉沛表示，截至2010年底，中國已形成由2200餘家基金會、1700多個慈善會和其他慈善公益類社會團體和民辦非企業單位等慈善公益類社會組織為主體的慈善組織網絡，註冊志願者達5000多萬人，2006年至2010年社會捐贈款物合計超過3000億元，這些都對中國慈善公益事業管理的專業化提出更高要求。

同時，中國慈善事業還面臨社會求助需要巨大與慈善資源供給不足、大眾問責意識提高與慈善組織能力不夠、慈善事業快速發展與政府支持監管不足、慈善組織不斷壯大與專業人才缺乏、現代慈善理念與傳統慈善文化衝突等五方面矛盾和挑戰。

此外，根據美國及中國統計數據，英美現代慈善事業已超過大多數營利產業的規模，佔其GDP的4%至6%，而中國慈善與非營利行業的資本產值規模僅佔GDP的0.29%左右。

甘肅幼兒園校車撞貨車20死

【本報記者柴小娜蘭州二十日電】甘肅省正寧縣16日發生幼兒園校車被撞嚴重車禍，造成20人死亡。出事的校車嚴重超載，限載9人的校車事故時竟載有64人。當地已組成專門調查組，徹查事故原因。

據甘肅省政府新聞辦通報，2011年11月16日上午9時15分，甘肅省正寧縣林子鎮西街班門口，一輛向東行駛的大翻斗運煤貨車與一輛向西行駛的榆林子鎮幼兒園接送校車相撞，當場致5人死亡，包括校車司機及4名幼兒園學生，在送往醫院及搶救過程中因傷勢過重死亡15人，其中老師1名，學生14名。

據悉，出事校車隸屬一家農村幼兒園，叫「小博士」幼兒園，出事車輛為金杯麵包車，嚴重超載且逆向行駛。事故發生時有霧，路況能見度低。

該校車限載9人，實載64人（司機、幼兒園教師各1人，幼兒62人），屬嚴重超載。

另外，正寧縣的道路路況極差也可能是原因之一。有網友在騰訊微博上指出正寧的交通很糟糕，路面坑坑窪窪全是泥潭，兩年了，也沒有人來管。

慶陽市中心血站副站長焦繼龍在騰訊發的微博也證實了這一點：「西峰前往正寧的路況太差，急診送血走了2小時50分鐘還有20分鐘的路程，急！急！急！送血的小唐路上注意安全！！！」

目前，有13名重傷的幼兒已經轉院至慶陽市人民醫院，還有5名轉院至咸陽市中鐵醫院。



▲超載校車與運煤大貨車相撞，造成20人死亡 中新社

深圳地溝油流進政府食堂

【本報記者唐剛強深圳十六日電】深圳警方日前在一項打擊製售劣食品的專項行動會議上坦承，目前深圳在打擊「地溝油」犯罪方面效果不理想，同時調查發現「地溝油」已流入深圳市某些政府機關的飯堂。

據警方透露，自今年8月起，深圳市共破獲製售劣食品等各類案件1187起，其中刑事案件205起，抓獲違法犯罪分子共計1339人、刑事拘留212人；打掉食品藥品犯罪團夥5個，端掉「黑窩點」11個、「黑作坊」7個、「黑工廠」6個、「黑市場」3個。

在這項名為「打四黑除四害」的行動中，嚴厲打擊製售劣食品藥品的「黑作坊」、製售劣劣生產生活資料的「黑工廠」、收贖銷贓的「黑市場」和涉黃涉賭涉毒的「黑窩點」。

同時，因深圳市面上攤販及餐館中存在使用

地溝油問題，警方專門抽調警力打擊「地溝油」。其中，警方在福田區破獲一宗特大製販「地溝油」案件，繳獲半成品「地溝油」20噸。

但深圳警方負責人表示，全國公安機關已查處的涉案企業生產能力總和，不足專家推算「地溝油」投入食品油市場總量的十分之一，打擊「地溝油」犯罪的效果還不理想。

另據警方調查顯示，深圳目前僅存一家正規餐廚垃圾回收企業，僅能回收市面上的一成地溝油，估計絕大部分「地溝油」都流向了私人回收市場，氾濫嚴重，甚至已流入某些政府機關的飯堂。

對此，深圳市政府擬在今年末重點打擊「地溝油」犯罪，並對「地溝油」等有毒有害食品流入市場的地區，對監管部門人員實施倒查、追究責任。



▲深圳警方表示，打擊「地溝油」的效果還不理想 互聯網

整治地溝油沒有旁觀者

鄭曼玲

在當下社會，百姓餐桌上出現地溝油不算新聞，但在政府食堂發現地溝油倒還算個新鮮事。16日，一則「深圳警方發現地溝油已經流入政府機關食堂」的消息引發熱議，有網民認為，這是對政府監管不力的另類嘲諷，甚至有網民評論，讓公務人員嘗嘗地溝油的味道，未必不是一件好事。

有學者推算，目前中國每年返回餐桌的地溝油有200萬—300萬噸，而中國人一年的動、植物油消費總量大約是2250萬噸——換言之，我們吃10頓飯，可能就有1頓碰上地溝油。

面對如此猖獗的地溝油，政府部門的監管管理卻似乎雷聲大雨點小。儘管一條條掏撈、粗煉、倒賣、深加工、批發、零售等六大環節的地溝油黑色產業鏈已昭然若揭，但「權限交錯，各管一攤」的現狀卻讓地溝油監管陷入尷尬局面。於是乎，放着堵住源頭、切斷鏈條的「急活」不幹，卻總糾結於研究檢驗技術，放「馬後炮」，當「事後諸葛亮」，依賴於「開災方重視，亡羊才補牢」的終端產品抽檢來發現問題。事實上，面對地溝油這一社會沉疴，僅寄期望於尚在研究中的檢測標準並非治本之策。在一條完整的黑色生產鏈的各個環節中，鮮見相關部門的身影，這才值得深思。

這種再三研究、慢條斯理、互相推諉的工作態度，難免讓公眾轉而相信那些關於官員「特供」食品的傳言，認為吃「獨食」的特權讓一些身負監管重任的官員喪失了切膚之痛，只想著「獨善其身」，失去了主動監管的決心和動力。終於有一天，地溝油走進政府食堂，以鮮活的事實證明了「覆巢之下難有完卵」。當一個社會上的「有毒食品」無處不在、氾濫成災，即便是在擁有權力的政府部門，也難保一日三餐的安全。

公眾之所以有讓官員嘗嘗地溝油的慨嘆，其實是寄望這些流進食堂的地溝油倒逼政府奮力出擊，採取強硬措施，形成社會合力，打擊地溝油不正當生產，堵塞地溝油流入餐桌的渠道，保護包括公務人員在內的所有民眾的生命安全。

倘若流進食堂的地溝油能夠成為解決問題的契機，善莫大焉。但我們並不希望，每一次都必須等到漂白米粉、回爐麵包、瘦肉精豬肉、人造雞蛋「攻陷」政府食堂，食品安全才能有保證，百姓才不需要在五穀雜糧、禽蛋肉類面前戰戰兢兢、不敢下箸。

曼玲 時評