

# 針對中國人惡性案件激增

# 中國加大領保力度 維護港人責無旁貸

中國外交部領事保護中心主任、領事司副司長郭少春近日在接受大公報記者採訪時表示，中央政府和香港特區政府在維護海外港人權益和領事保護方面的合作、溝通協調是高效暢通的。但他坦言，無論是菲律賓人質事件，還是近期發生的湄公河慘案，都說明重大的惡性領保案件增多，這是中國領保工作面對的一大挑戰。

【本報記者王德軍北京二十三日電】

菲律賓人質事件和湄公河慘案兩起重大突發事件後，郭少春都曾任組長身份率領中方工作組前往一線開展緊急善後與案件調查。他回憶說，當時赴菲律賓處理人質事件的中方工作組有兩支——由他率領中央政府工作組和特區政府派出的工作組，在菲律賓一起開展善後處理等工作。「我們兩個工作組密切配合與中國駐菲律賓使館一道，處理好善後工作。我當時在那裡工作了兩天，順利完成善後：一是把遇難同胞遺體體面有尊嚴地運回香港；二是解決好遇難同胞家屬在菲律賓期間的生活、費用等問題；三是與菲律賓政府，包括與時任菲律賓總統阿基諾三世直接會談，提出相關訴求。」

## 可尋求駐外使館緊急協助

他說，中央政府和特區政府在海外港人的權益維護和領事保護方面，有很好的合作和相互溝通，而且這種

溝通發揮了很好的作用。埃及撤僑時，中央曾為300多名滯留埃及的香港同胞專門派出了一架包機，把他們接回香港。「特區政府駐京辦與外交部領事保護中心之間，建立了很好的聯繫，溝通非常有效、及時。外交部駐香港特別行政區特派員公署和香港入境事務處也有很緊密的聯繫。此外，特區政府在緊急情況下也可以與駐外使領館直接聯繫。這是沒有任何問題的。」

郭少春表示，據統計，目前中國公民年出境人次已超6000萬人次，境外中資企業機構達1.6萬家，海外承包項目約4000個，向境外派遣勞務人員的規模達80萬，留學國外人員為127萬，長期定居在海外的中國居民約在500萬左右，佔海外華人華僑的十分之一。但與此同時，海外安全形勢卻複雜多變：政局動盪、治安混亂、自然災害、公共衛生、恐怖襲擊、意外事故和海外中國公民的自身原因成為七大主因。尤其是近來針對海外中國公民的重大惡性領保案件在急劇增多，這對領事保護工作提出了嚴峻的挑戰。

## 領保法律文件完成起草

他透露，中央政府在構建中央、地方、駐外使領館和企業的「四位一體」境外安全保護工作聯動機制外，加快了立法進程。目前，《領事保護和服務條例》草案已經起草完畢，爭取早日出台。就工作層面而言，「首先要從外交渠道加大與有關國家的交涉力度；其次，要相關部委直接參與，比如湄公河慘案就是外交聯手公安部緊急處理的。三是地方政府、公民和企業一定要加強自身安全的防範，要把損害降低到最低程度。」



▲外交部領事保護中心主任郭少春稱，近年來針對中國人的重大惡性領保案件急劇增多  
本報記者王德軍攝

## 專家：中日關係以穩為主

【本報記者王德軍北京二十三日電】

日本外相野田佳彥今天對中國進行閃電式訪問，為下月訪華的日本首相野田佳彥打前站。中國現代國際關係研究院日本所副所長馬俊威在接受大公報採訪時表示，在美國強勢重返亞洲的大背景下，野田內閣自認為在對華外交上有了更多的籌碼。不過對中日雙方來說，北京和東京都沒有對彼此有更高的期待，保持兩國關係大局的穩定，做好明年邦交正常化40周年系列慶祝活動是中日共同目標。

中日關係自去年釣魚島撞船事件後持續緊張。直到今年日本大地震後，中方第一時間表達了善意，中國國家主席胡錦濤親赴日本大使館弔唁，總理溫家寶前往核泄最嚴重的福島等地探望災民，才極大地改善了兩國關係。而在菅直人內閣下台，新首相野田佳彥上台後，中日關係基本保持穩定。在前不久結束的APEC領導人會議期間，胡錦濤與野田佳彥進行了首次會面，雙方一致同意繼續深化中日戰略互惠關係。

馬俊威認為，目前中日關係已經從去年撞船事件的陰影走出來了。「日本現在對華外交的基本取向是政治關係以穩為主，經濟方面加強合作。」

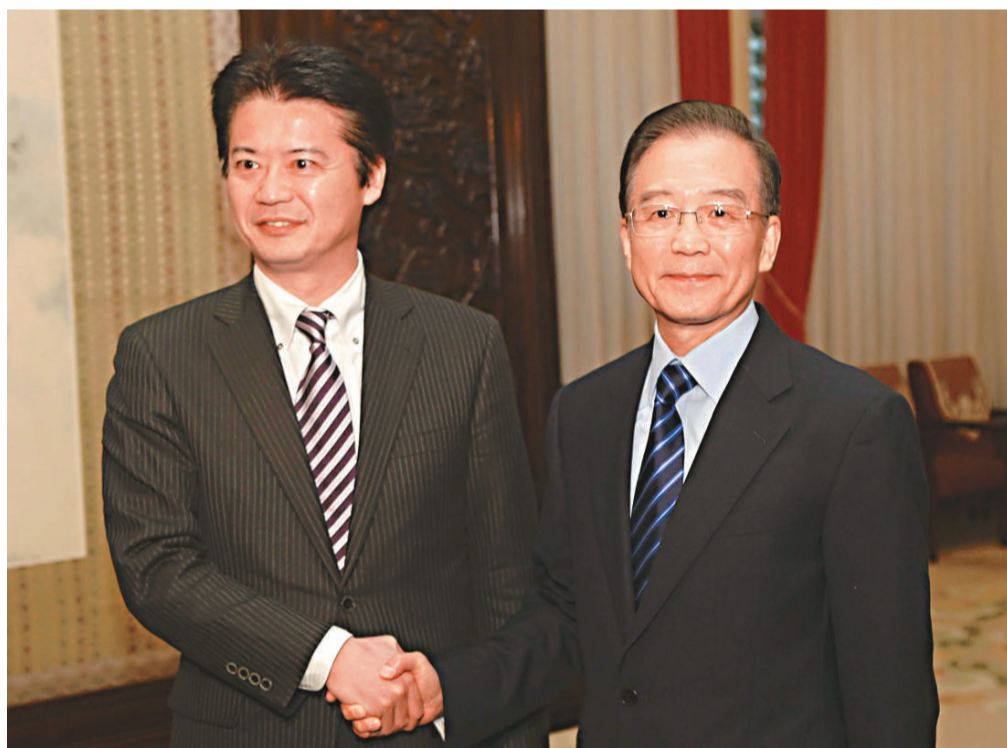
## 政治上親美 經濟上靠中

他說，從近期情況來看，野田內閣在發展對華政治關係上沒有太多積極進取的表現，保持與中國的穩定關係是他執政期間的政策目標。「中日大的戰略互惠關係框架已經確立。民主黨無論鳩山、菅直人，還是野田，都想在這個大的框架內推進中日關係發展，但態度又不完全一樣：鳩山最積極推進對華外交；菅直人則加強了日美軍事同盟，走向了鳩山內閣的反面；野田內閣基本延續菅直人的外交政策。雖然野田比菅直人更加親美，但他還是想保持中日關係在政治上大局穩定，然後再謀求在經濟上加強合作。」

馬俊威表示，在美國強勢重返亞太的背景下，日本想在對華關係上爭得一些討價還價的籌碼。「比如日本近期在南海問題上追隨美國步伐，開始積極介入，想以此在東海問題上向中國施加壓力。」

當然，日本不會也不想與中國發生正面衝突。馬俊威說，因為日本在經濟上依賴中國。「政經分離的模式已經行不通了，撞船事件就很明顯，政治關係惡化必然殃及經濟關係，二者是不可分割的。所以野田必須在政治上與中國保持穩定。」

# 溫家寶會見日本外相 日欲與華磋商海上危管機制



【本報訊】據中新社北京23日報道，中國國務院總理溫家寶23日在北京中南海紫光閣會見了日本外相野田佳彥。

溫家寶說，剛剛結束的東亞領導人系列會議表明，團結、發展、合作是人心所向，大勢所趨。中日作為有影響的大國，應該攜手為東亞振興作出更大貢獻，這符合兩國和整個地區人民的共同利益。雙方要加強高層溝通，增進政治互信和戰略互信；在經貿領域進一步發揮各自優勢，開拓新的合作領域，實現互利共贏；擴大人文交流，促進民間友好。中方願與日方共同努力，推動兩國關係取得新進展，迎接中日邦交正常化40周年。

野田佳彥表示，中國的發展對日本是機遇，中日關係穩定、持續發展符合兩國的根本利益，對本地區和世界具有重要意義。日本政府高度重視並致力於深化中日戰略互惠關係，願以明年兩國邦交正常化40周年為契機，改善兩國國民感情，擴大互利合作，加強在國際、地區事務中的溝通、協調，推動兩國關係邁上新台階。

23日，中國國務委員戴秉國會見了野田佳彥，外交部長楊潔篪並與野田佳彥舉行了會談。

另據共同社報道，日中兩國政府正就建立海上危機管理機制進行磋商。該機制旨在為管理海上危機進行溝通、建立互信。雙方還考慮開通部長級熱線電話。

報道稱，日本首相野田佳彥很可能於下月中旬訪問中國，日中雙方將爭取在其訪華時就建立新機制達成基本協議。

報道引述多名日外交消息人士透露，建立海上危機管理機制是由日方提議的，其框架為以日本外務省和中國外交部為主定期舉行磋商。

日本方面參與的部門還包括海上保安廳、水產廳、資源能源廳和文部科學省。日方希望中國國家海洋局、漁政局、海事局和公安部加入這一機制。開設熱線電話是為了在突發事件發生時儘快平息事態。熱線將連接日本外相和中國負責外交的國務委員（目前為戴秉國）。

報道引述消息人士稱，中國國內有見解反對與日本建立海上危機管理機制，認為這將束縛相關部門或機構的權限。該機制要成為現實似乎還要經歷一番曲折。

## 軍事變革體現胡錦濤建軍方略

馬浩亮



北京觀察

北京觀察

解放軍戰略規劃部22日正式在京成立，引發廣泛關注。實際上，今年以來，解放軍在體制機制改革建設方面新措施連連，從中也透露出建軍強軍的清晰脈絡。

今年6月30日，總參謀部信息化部成立，各大軍區、軍兵種、野戰集團軍的通信兵，也全部改編為信息化部隊。隨後，7月份，總參謀部信息保障基地在京成立，這是解放軍第一支戰略信息支援保障力量。總參謀部表示，此舉是貫徹落實中央軍委主席胡錦濤重要戰略思想、推進解放軍信息化建設科學發展的重要步驟，是深化軍隊改革、加強軍隊信息化建設集中統管的重大舉措。此次戰略規劃部成立，令總參謀部再增加一個核心部門，進一步加強了解放軍指揮中樞的職能。

與此同時，解放軍在今年進行了數十年來最大規模的一次軍校大改革，一大批新式軍校組建成立。譬如，西安陸軍學院改編為邊防學院，通信指揮學院改為國防信息學院，空軍雷達學院改為空軍預警學院，蚌埠坦克學院改為陸軍裝甲兵學院，海軍兵種指揮學院改為海軍陸戰學院，桂林空軍學院改建為空降兵學院。軍校大改革整合了優勢教育資源，提高了培訓的效果和針對性。

胡錦濤在今年「七一」講話中，曾用專門篇幅論述部署了建軍戰略思路。其中要求要着眼全面履行新世紀新階段軍隊歷史使命，以推動國防和軍隊科學發展為主題，拓展和深化軍事鬥爭準備，積極開展信息化條件下軍事訓練，抓緊培養高素質新型軍事人才，積極穩妥推進國防和軍隊改革，全面提高以打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務能力。

對比來看，一系列新的軍事部門、作戰部隊的組建和軍校的改革，正是圍繞胡錦濤的這些部署進行的。其中特別需要注意的是，對「信息化」的大力加強。現代戰爭是信息化條件下的戰爭，這也被明確列為解放軍作戰訓練的一個核心任務。總參謀部信息化部、信息保障基地、國防信息學院的相繼成立，大大加強了解放軍戰略信息作戰、指揮、訓練、支援、保障、人才培養等全方位力量，構建了信息化強軍的完整體系。而空軍預警學院、陸軍裝甲兵學院、海軍陸戰學院、空降兵學院的成立，則很鮮明地昭示，未來這些兵種和部隊，將在中國軍隊序列中，扮演更為重要的角色。

在經濟社會改革全面鋪開的同時，軍隊同樣需要隨着國內國際形勢的變化適時進行改革，這就迫切需要從戰略性、全局性的高度進行「頂層設計」，優化軍隊戰略資源總體配置，以提高國防和軍隊建設宏觀決策的預見性、前瞻性。新成立的戰略規劃部實際上就是肩負着這樣的使命。「頂層設計」的本質就是發展戰略設計，只有首先確定戰略目標、規劃好戰略實施途徑，各大總部、各大軍區、各軍兵種才能在大戰略框架下，有的放矢地抓好各方面軍事建設。可以說，這將進一步提升解放軍的綜合集成度。

【本報北京二十三日電】

## 日外相訪華 機器貓打頭陣

本報記者 王德軍

特稿

日本駐華使館的舞台上，日本女藝人山野智子正以一曲在中國廣為人知的《多啦A夢》主題歌將所有賓客帶入佳境，台下，剛剛抵達北京展開訪問的日本外相野田佳彥和中國文化部部长蔡武相談甚歡。

野田佳彥到訪北京後的首場活動，不是正襟危坐與外長楊潔篪會談，而是出席在日本大使館舉行的「2011日本動漫節in北京」的開幕禮。年輕的外相打算用廣受中國人歡迎的「多啦A夢」、一休、小新等動漫形象對中國年輕人展開魅力攻勢，以期拉近中國國民的對日感情。

受釣魚島撞船事件和福島核危機影響，中日兩國都意識到拉近兩國國民感情已經成為穩定兩國關係的當務之急，中國國家主席胡錦濤前不久在檀香山會見日本首相野田佳彥時就明確指出，雙方應以紀念中日邦交正常化40周年為契機，共同舉辦豐富多彩的活動，增進兩國人民相互理解和友好感情，夯實中日友好的社會基礎。

## 拉近國民感情為當務之急

野田佳彥在致辭中說，自己從小很愛看《聰明的一休》、《鐵臂阿童木》等動畫片和漫畫。在日本和中國，都有很多非常優秀的動漫作品，希望兩國人民多看看對方的優秀作品。明年將迎來中日邦交正常化40周年，這是兩國影視作品交流「絕好的機會」，希望兩國人民以此為契機，開展更多的交流和溝通。他還預祝本次動漫節取得圓滿成功。

# 海軍艦艇赴西太平洋訓練

## 國防部稱不針對任何特定國家和目標

【本報訊】據中新社23日報道，中國軍方23日宣布，解放軍海軍艦艇編隊將於11月下旬赴西太平洋海域進行訓練。

中國國防部新聞事務局表示，此次訓練是年度計劃內的例行性安排，不針對任何特定國家和目標，符合相關國際法和國際實踐，中方在相關海域的航行自由等合法權利不應受到任何阻礙。

日本NHK電視台23日消息稱，經日本海上自衛隊海上巡邏機確認，北京時間11月22日至23日，中國海軍艦艇編隊6艘艦艇相繼通過沖繩本島——宮古島之間公海水道駛向太平洋。日本防衛省認為中國海軍在太平洋海域

可能再次進行海上訓練，並表示已出動飛機進行「監視」。

## 符合國際法和國際實踐

報道稱，北京時間22日上午，經過日本海自隊「P3C」反潛巡邏機確認，中國海軍1艘情報收集艦通過位於宮古島東北約100公里處海域，並向太平洋方向航行。隨後，包括導彈驅逐艦和補給艦在內的共計5艘中國海軍艦艇相繼通過該海域，前往太平洋。日本防衛省也確認了這一消息，稱近年來中國海軍不斷強化「遠洋進出能力」，此次南下前往太平洋海域，有可能再次進行海上訓練。

報道還稱，今年6月，包括核潛艇在內的共計11艘中國海軍艦艇相繼通過沖繩近海前往太平洋，並進行了海上燃料補給以及實彈射擊訓練，規模之大前所未有。鑒於中國海軍可能再次進行海上訓練，日防衛省已出動飛機和艦艇在沖繩近海實施「嚴密監視」。

共同社23日也對此進行了報道，並表示由於沖繩一宮古之間水道屬於公海，因此中國海軍的行動並不違反《國際法》。報道還說，由於近年來中國海軍的活動日漸活躍，有觀點認為，此次活動目的是為在太平洋海域實施燃料補給訓練的同時，對日本自衛隊為加強「西南海域」防禦而實施的「警戒監視」進行確認。



▲中國海軍第九批、第十批護航編隊完成第二次共同護航任務後航。圖為兩批護航編隊共同護衛商船到達解護點  
中新社