

粵尋求體制創新突破

汪洋：警惕改革意識淡化

進入經濟社會轉型期的廣東，面臨如何在體制創新上實現突破的瓶頸。近日，廣東省召開深化體制改革會議，廣東省委書記汪洋強調，改革是廣東的根、廣東的魂，改革是促進發展成本最低的方式，必須堅持改革不動搖，加大力度不鬆勁。廣東省委黨校副校長陳鴻宇表示，這些提法體現了廣東領導層對改革形勢的清醒判斷，如若廣東能在財政體制、社會管理等方面實現創新突破，則可為推進中國改革進程繼續發揮排頭兵作用。

【本報記者鄭曼玲廣州二十三日電】

經濟增長持續攀高的廣東進入社會發展轉型期後，面臨資源環境的約束趨緊、經濟社會發展不夠協調、體制機制有待完善等深層次矛盾，經濟運行困難加大，深層次矛盾和問題進一步顯現。近幾年來，廣東也在大部制體制改革、建立科學發展考核機制、農村綜合改革等領域積極探索，特別自2007年汪洋到任廣東之後，便公開呼籲要「殺出一條血路」，倡導「解放思想，銳意進取，用改革創新來解決問題。」當中最受關注的，可算是2009年在廣東順德推行的被視為中國當下「最大膽」的「黨政大部制」改革，除在數量上將順德的黨政機構減近三分之二外，更大的變化來自於像「統戰部」等一些部門的「消失」，一系列大刀闊斧的改革讓熟悉中國政情的人看起來都頗有「石破天驚」之感。

而之所以選擇當下這個時間點，對下一階段的體制改革作出部署，廣東省委黨校副校長陳鴻宇解讀說，這表明廣東在推行深層次改革方面碰到一些阻力，特別是在觸及利益格局的調整上，遭遇不少障礙。而如果不下定決心實現體制改革上的突破，廣東經濟的轉型升級也難以為繼，這就是汪洋在這個時機公開強調堅定不移推進改革的政策背景。

「改革是廣東的魂」

在近日舉行的廣東省體制改革工作會議上，汪洋也不諱言當前面臨的阻力。他指出，當前的一個要害問題是生活富裕起來後，一些人喪失了當年那種敢闖敢試、敢為人



廣東，改革再啓航

廣東省新階段的改革將撬動盤根錯節的利益關係，成為中國改革再出發的始點。圖為廣州市珠江，兩岸風光旖旎迷人。

先的勇氣和魄力，改革的意識在淡化。有些人片面地認為，只要把發展搞上去了，一切問題就迎刃而解了，搞改革只是「錦上添花的事」，甚至是「添麻煩的事」。但事實上，有什麼樣的體制機制決定了什麼樣的發展模式，如果不在提升體制機制「軟實力」上狠下工夫，發展「硬實力」的提升將難以持久，未來發展的路就走不好、更走不遠。汪洋強調，改革是廣東的根、廣東的魂。改革是發展的強大動力，是促進發展成本最低、動力最足、效果最持久的方式。廣東靠改革開放起家，要實現新的更大發展，必須堅定不移依靠改革開放，決不能躺在過去改革的功勞簿

上停頓不前。

據悉，下一階段廣東將加大重點領域和關鍵環節的改革力度，包括大力培育發展和規範管理社會組織、深化住房保障制度和醫療保障制度等民生領域改革、圍繞完善社會主義市場經濟推進有關改革等。坊間曾有議論指出，廣東是因為近期社會矛盾激化才加大體制改革的力度。陳鴻宇對此並不認同。他指出，從此次會議提出的這幾項改革來看，均是有的放矢切中要害的謀劃，而不僅僅是「頭痛醫頭、腳痛醫腳」的權宜之計，倘若能真正得到落實，將有助於進一步消除制約廣東發展的深層次矛盾和問題。

改革不怕慢就怕站

鄭曼玲

作為改革開放的先行者，廣東在中國政治經濟體制改革這盤棋局中的重要地位，早已不言而喻。也因為如此，當被視為改革派的廣東主政者汪洋坦陳阻力障礙，重提解放思想，強調改革開放，自然被外界解讀出多重涵義。

會有一個形象的比喻稱，改革開放之初，廣東人好比農田裡的莊稼漢，本來就是赤膊短褲，上岸後可以直接套上西服，不像內地需要先脫掉長袍馬褂那麼費事。那時候的改革，是在普遍貧窮基礎上放鬆經濟管制，讓廣大民眾脫貧致富，必然是一種牧歌式行進、皆大歡喜的過程，需要的只是衝破僵化思維，摸着石頭過河，大膽試，大膽闖。而今天的發展和改革局面顯然要複雜得多，需進行通盤考慮，求得均衡發展，清除各種體制及觀念障礙。

正如汪洋所言，走在改革最前端的廣東，也經常最深切地體會到來自內部的思想懈怠、消極應對，也有的來自外部環境的風言風語。近期在內地一些地方出現聚眾焚燒南方系報刊的行為，就被視為在思想文化領域抨擊改革思潮的一次「復辟」。

而廣東的遭遇，可以說正是站在改革十字路口的整個中國的縮影。具體體現在，儘管中央高層在公開場合一再重申體制创新的緊迫性與重要性，但在實際操作中，卻往往因為路徑依賴和利益集團化趨勢對改革的有形無形的阻礙。在政治實踐中，如果政府部門並非追求社會福利的最大化，而將部門私利置於首位，運用權力來維護自己的地位，那麼政府行為一般就表現為缺乏效率及缺乏創新能力。更有甚者，一些利益集團往往還會藉「改革創新」為名進行部門牟利，造成「改革反被改革誤」。典型的案例是：金融體制、財稅體制等方面的改革舉步維艱，但教育產業化、醫療產業化「改革」卻能夠高歌凱進，無非因為在所謂「產業化」過程中，學校、教育部門、相關產業能有巨大的收益。

目前要改的都是「硬骨頭」

必須直面的現實是，當下中國，粗放型發展方式難以為繼，各種社會問題接踵而至。可以說，中國改革「肉已經吃完，剩下的都是骨頭，且是最難啃的硬骨頭」。「啃骨頭」確有風險，但如果不清掉這些骨頭，聽任問題積累，將來的代價必然更大。

正如汪洋在進行體制改革動員時所言，「改革和走路一樣，不怕慢，就怕站，不能停下來」。只有改革才能解決在改革中發現和出現的問題，也只有改革，才能最終使企圖否定改革的聲音逐漸淡化下去。可以想見，新階段的改革，風險性和艱巨性加大，既需要高超的政治智慧，也需要壯士斷腕的勇氣，它將撬動盤根錯節的利益關係，成為中國改革再出發的始點。

曼玲 時評

論改革 汪洋妙語連珠

【本報記者鄭曼玲廣州二十三日電】談及體制改革，汪洋有不少「奇思妙語」。他說，「要敢開大門搞改革，凡是涉及人民群眾切身利益的重大改革事項，都要通過適當聽證等形式，廣泛聽取各方意見。陽光是最好的防腐劑，改革也是這樣。」他還笑言，「自己革自己的命很困難。對於政府放權的問題，廳長說可以放，到了副廳長那就說不能放，到了處長那一層說絕對不能放，到了辦事人員那，就說打死也不能放。」這種思維顯然不符合發展改革的需要，他強調，「凡是社會組織「接得住」、「管得好

」的事情，都要逐步交給他們。在「游泳中學習游泳」，在「管理中學習管理」，只要出發點是好的，應當允許他們在學習成長的過程中交學費。政府管這些事情的時候也交過學費，而且交得還不少。」汪洋還提出，改革需要試驗，爭論不如一試，「凡事認為需要改革了，就找個地方搞試點，我們去給他們撐腰。試試看，有哈問題。先試點，後推廣。社會科學不像自然科學，不能在實驗室裡搞試驗，小試驗，中試驗，大試驗。大家都在爭論利弊，最後可能也爭論不出一個結果，不如一試。」

兩學者獲復旦管理學貢獻獎

原始基金為李嵐清稿費

【本報記者張靖唯北京二十三日電】今日，2011復旦管理學傑出貢獻獎頒獎典禮在中國工程院舉行，清華大學教授薛濤、西安交通大學教授李樹茁共同獲獎，分享100萬元人民幣的獎金。

今年的頒獎典禮由復旦管理學獎勵基金會主辦，由中國工程院和復旦大學聯合承辦。十屆全國政協副主席、復旦管理學獎勵基金會理事長徐匡迪致辭時指出：「隨著社會經濟的不斷發展，管理的重要性與日俱增，而在中國和平崛起的過程中已產生了不少卓越的、適合我國社會經濟文化特點的管理實踐和經驗。」他強調，促進管理學理論繁榮發展、促進管理理論與管理實踐結合、發揮管理學在經濟和社會建設中的重要作用是復旦管理學獎勵基金會的主要目標之一。

清華大學公共管理學院薛濤發表感言時稱，改革開放，涉及到經濟體制、產業結構、社會形態和管理模式重大變革。中國面臨的種種挑戰也是其他國家和其他歷史時期所從來沒有碰到過的，是真正的世界一流的問題，這些問題既是挑戰更是機遇。中國改革開放偉大的事業對公共管理學界的學者來說，這是千載難逢重大歷史機遇和施展才能的機會。

▲廣東省委書記汪洋、代省長朱小丹等於二十二日齊聚汕頭，研究探討深化體制改革問題 網絡圖片



▲二十三日，雲南省怒江傈僳族自治州福貢縣石月亮鄉拉馬底村的怒江江面上，一座人馬吊橋、一座汽車吊橋正式建成通車(上圖)，拉馬底村的老百姓結束了溜索過江的歷史(右圖) 新華社



▲二十三日，復旦管理學傑出貢獻獎在北京揭曉，清華大學公共管理學院薛濤教授(左二)和西安交通大學公共政策與管理學院人口與發展研究所所長李樹茁教授(右二)獲獎 張靖唯攝

深圳城管條例一審被「退貨」



▲深圳市城管局官員稱，作為內地第一部專門關於城管的條例，《條例》草案的出現就是一種進步。圖為深圳城管隊員在執法 王一梅攝

【本報記者王一梅深圳二十三日電】「深圳城管條例」首次提請人大審議被「退貨」，理由是缺乏執法手段和執法保障。參與草案制訂的深圳市城管局法制處處長表示，一審「被退貨」說明還要更廣泛地調研。

《深圳經濟特區城市管理綜合執法條例(草案)》首次提請市人大常委會審議時，委員們普遍認為，執法手段和執法保障缺失，對自然人違法行為處罰難等當前城市管理綜合執法中遇到的突出困難和問題，而《條例(草案)》對上述問題並未提出好的解決辦法，將其上升為特區法規的意義不大。17日召開的市五屆人大常委會三十九次會議提出明年立法項目將向廣大市民及社會各界公開徵集意見。

深圳市城管局法制處處長說，基層綜合執法首先面對的問題就是法律依據不完善。城市管理範圍比較規範又集中行使的行政處罰權主要涉及建設、工商、環保、公安四個部門，共涉及幾十部法律、法規、規章，幾百款罰則。當中有些法律、法規、規章不盡完善，操作性差或相互「打架」，給執法工作帶來很大難度。立法上的「先天不足」，不可避免造成了街道綜合執法隊「底氣不足」的現象。

現象。

首部城管條例須好事多磨

他否認《條例》草案缺乏新意。他說，《條例》草案本身就是一種創新。作為中國第一部專門關於城管的條例，《條例》草案的出現就是一種進步。城管部門希望基層執法有法可依，規範執法程序和執法手段，把一些好的工作實踐用法規的形式固化下來，破解執法難題，為提升執法水平提供法制保障。

與全國其他地方一樣，深圳在城管執法中同樣遇到諸多難題，街頭追逐小販的畫面幾成市民對城管的固定印象，城管隊員與小販之間的暴力衝突屢見不鮮。而社會輿論對城管最嚴重的質疑莫過於：「城管執法其實是無法可依！」

「因為時機不成熟或草案內容不夠新而需要重新調研的事情，在立法過程中並不算少。」市人大常委會工作人員告訴記者，任何立法活動都離不開一定的程序，無論處於哪個階段，「被退貨」要求重新調研或審議非常正常，而一審、二審、三審等之間也沒有時間上的規定限制。

周強當選湖南省委書記

【本報記者劉巧雄長沙二十三日電】中共湖南省第十屆委員會第一次全體會議23日選舉周強(見圖)為省委書記，徐守盛、梅克保為省委副書記，當選為省委常委的還有黃建國、陳潤兒、李微微(女)、路建平、郭開朗、陳肇雄、郭有新、孫建國、易煉紅、張文雄。中共湖南省第十屆紀委第一次全會選舉黃建國為省紀委書記，葛洪元、胡奇、周農、李政科為省紀委副書記。



周強1960年4月出生，湖北省黃梅縣人。2006年9月，任湖南省委副書記、代省長。此前，周強曾在共青團中央工作11年。2007年2月，周強當選湖南省省長，成為當時最年輕的省長。2008年1月再次當選為湖南省省長。2010年4月，任湖南省委書記。

簡訊

深圳清理整頓保安隊伍

深圳市公安局23日稱，從11月23日到12月底，深圳市將開展保安隊伍清理整頓行動，規範治安輔助力量。

據深圳市公安局介紹，本次清理整頓專項行動為期一個多月。清理整頓的範圍包括保安服務公司護衛點的保安員及各派出所使用的治安巡防員；企業等單位自行招聘的保安員；街道、社區的治安巡防隊員；各級綜治部門管理的戶口協管員；公安交警部門的交通協管員；停車場的管理員等各類保安隊伍。深圳市公安局有關負責人說，本次清理整頓的重點是派出所使用的治安巡防隊、街道社區的治安巡防隊，以及機關、團體、企業等單位自行招聘的保安隊伍。(新華社)

世界客商大會下月梅州舉行

第二屆世界客商大會下月初在世界客都梅州舉行，屆時將有1000多名來自13個國家和地區的客商精英出席大會，並以「彰顯客商精神，共謀合作發展」為主題，深化客商合作。廣東省政府副秘書長劉曉捷介紹，大會期間，舉辦大會、「廣東省客家商會」授牌、重點項目簽約和慶典、經貿交流合作、「客商研究院」掛牌、客商互動交流、「客家文化之夜」主題晚會、參觀考察等。今年是客商傑出代表張弼士誕辰170年，大會還將舉辦「張弼士為商之道」客商論壇，旨在發揚以張弼士為代表的客商精神，推動全球客商合作、大發展。(本報記者黃寶儀、柯亞南)