



中信国安葡萄酒业股份有限公司  
CITIC GUOAN WINE INDUSTRY CO., LTD.

— 倡領产地生态消费 —



品质源于生态

# 尼雅产地生态葡萄酒

每一滴尼雅均来自新疆天山北麓小产地生态葡萄园  
先天产地生态，绝少病虫害，避免农药残留



# 審計署調查10省醫改

## 取消以藥養醫 衛生院收入減

【本報訊】公共衛生專家把國務院在2009年初頒布的《醫藥衛生體制改革近期重點實施方案（2009-2011年）》稱為「新醫改3年方案」，而今年是這套方案實施的最後一年。今年上半年，審計署對10個省市3年來的醫改執行效果進行調查，結果表明基層醫療機構因業務少、取消了以藥養醫，導致收入減少、人才流失。

據《中國青年報》報道，審計署還發現，醫改後基本藥物平均降價1/4，但是少數藥品價格比醫改前還高，這些問題尚無反映渠道。

審計署展開對10省市調查審計行政事業審計有關負責人說，此次對10省市的審計調查，一方面希望掌握財政資金在農村醫療衛生服務體系建設方面的投入情況，客觀評價農村醫療衛生服務體系建設取得的主要成效，反映存在的主要問題。

另一方面也希望揭示當前農村醫療衛生服務體系建設在項目管理、資金使用、建設效果等方面存在的突出問題和薄弱環節，以及影響當前農村醫療衛生事業發展的體制、機制問題。

審計署駐瀋陽特派辦有關負責人介紹，在遼寧，審計署選擇了6個縣市進行調查。岫岩龍潭鎮衛生院院長楊永興稱，衛生院平日只有三五個病人，碰到趕集的日子，病人會多一些。但鄉鎮衛生院總體的業務量還是有所萎縮。

沒有業務，就沒有收入，自然也就留不住人。在這家鄉鎮衛生院，除了楊永興外，只有4名大夫有中級職稱，他們的平均工資還不到當地事業單位平均工資的一半，也就1000元左右。

幾個月前，國務院醫改辦宣布，截至7月底，全國



均實現了在所有政府辦基層醫療衛生機構配備使用基本藥物，並實行「零差率」銷售。

### 基本藥物降價25%

國家基本藥物制度給基層老百姓帶來的實惠是「一降一升」。「一降」主要是指「零差率」銷售後，老百姓用藥便宜了。有數據顯示，基本藥物銷售價格平均下降約25%。「一升」是指，老百姓醫保報銷的比例提高了。

可龍潭鎮衛生院一下子還不能適應基本藥物制度。

今年上半年，審計署對十個省（市）的基層醫療衛生服務體系建設情況進行審計調查，特別關注了農村醫療衛生服務體系建設情況。圖為貴州省黔南州龍潭鎮一家醫保定點藥店

新華社

過去衛生院有一多半的收入來源於藥品加成，但今年實施基本藥物制度後，鄉鎮衛生院不能靠賣藥掙錢，這些收入是明明白白減下去了的。

對楊永興來說，在國家基本藥物制度的總體設計中，基本藥物制度必須要與一系列的補充措施配套，最重要的是對鄉鎮衛生院給予補助。

可在龍潭鎮衛生院，政府部門的補助方案還沒有完全落實。此外，取消藥品加成，改變以藥養醫的模式後，醫生工資制度的改革也應該同步出爐，但對此，相關部門尚無明確說法。

## 「中南海智囊」建言：危機管理政府須換角色

本報記者 張靖唯

特稿



2011年度「復旦管理學傑出貢獻獎」得主、清華大學公共管理學院院長薛淵（見圖），近年來致力於研究中國政府運行和公共管理領域。他的研究成果多次獲得國家領導人批示，本人多次被溫家寶、李克強等中央領導接見，已成為名副其實的「中南海智囊」。薛淵分析稱，中國危機管理存在政府角色獨大、條塊協調不靈、風險溝通不足、保障機制低效等問題。他結合國內外理論和經驗，提出了一系列切實可行的建議。

### 改善社會管理建議獲中央採納

近年來，政府如何有效地「管理危機」成爲一個棘手的問題。薛淵在接受大公報記者採訪時表示：「中國政府在應對社會危機的時候，往往通過傳統模式，也就是依靠政府的力量去應對。政府作爲所有事件的應對方，經常出現效果差、效率低的問題。」

2010年，他在《我國社會矛盾自我調節機制的構建及其對策建議》中提出，還有很多的社會矛盾和社會衝突事實上可以通過社會管理，社會中介組織等來有效解決，而且比政府直接出面解決效果更好。他的這一建議獲得了中央政治局常委、中央政法委主要領導的批示。

他解釋說，例如居民小區內發生了社會矛盾，這時業主委員會應出面調解，這不一定要通過政府來做，而且政府也不會了解小區情況和民衆訴求。「另外，醫療糾紛事件也同樣如此，如果能有醫事協會或者相關仲裁委員會出面解決，我想效果更好。因爲，政府不是萬能的。」

### 政府管理問題源於制度滯後

薛淵認爲，過去政府碰到危機事件常採取「內外有別」的方式，但這樣的方式，尤其在互聯網發達的今天，有時反而會加劇公衆的恐慌。在面對「非典」這樣危及生命安全的公共危機時，更無法及時地讓公衆採取必要的自我保護措施。「最主要的還是觀念的轉變，政府要盡想辦法和公衆溝通，公開有效地披露信息。」

在理論研究方面，他認爲，制度的滯後依然是中國現在政府管理中最亟待解決的問題，首當其衝的則是如何發揮現有政治體制的核心作用。「明確並落實各級政府和部門的權責非常重要，好比說人大制度，應該在彙集民意、政策協調上發揮更重要的作用。讓人大代表真正反映民意，讓議事日程真正議事。」

【本報北京二十四日電】

## 中國將重擊危害食安犯罪

【本報訊】中國最高人民法院新聞發言人孫軍工24日在北京表示，下一步全國法院將依法從重打擊危害食品安全犯罪的累犯、慣犯、共同犯罪中的主犯，對人體健康造成嚴重危害、銷售金額巨大的犯罪分子，以及處於生產、銷售源頭的犯罪分子。

據中新社報道，孫軍工介紹，從審判情況看，危害食品安全犯罪案件數量明顯增長，犯罪分子受利益驅動，頂風作案，危害食品安全犯罪活動依然猖獗。「地溝油」、「染色饅頭」、「甲醯造假酒」、「問題奶粉」等嚴重危害民衆身體健康。危害食品安全犯罪在生產階段難以被發現，流通環節的鏈條長、牽涉地域廣，案件查辦過程中，在管轄、檢測、鑒定等方面經常面臨取證難等諸多困難。

他表示，危害食品安全犯罪可適用的罪名雖然包括生產、銷售不符合安全標準的食品罪，生產、銷售有毒、有害食品罪，生產、銷售偽劣產品罪等多個罪名，但根據證據情況和法律規定，通常會選擇處罰較重的生產、銷售偽劣產品罪甚至是以危險方法危害公共安全的罪等定罪處罰。他說，下一步全國法院將依法從嚴處收受賄賂，包庇、縱容危害食品安全違法犯罪活動的腐敗分子，以及在食品安全監管和查處危害食品安全違法犯罪活動中玩忽職守、濫用職權、徇私舞弊的瀆職人員。

## 閩校租公交頂「校車」 家長盼政府出資規範

【本報記者何德花福州二十四日電】

近日，福州晉安區有三所小學所租校車作校車被福州交警叫停，受此影響，近百名學生「跳課」。在福州晉安區政府部門牽頭協調下，福州一旅遊公司以相對優惠的價格與這3所學校簽訂了租賃校車的合同，總算保證了遠距離學生的上學有車坐。本報記者採訪中發現，除小學外，福州有多所中學也常年租用校車公司的車作爲校車用的情況。

「公交改旅遊巴士，這僅僅是權宜之策，」福建省安監部門一位不願透露姓名的人士告訴記者。「目前福建省內學校自購車輛比較少，大部分都是租用，學校與有營運資格的運輸公司簽訂了合同之後，一旦出現事故，學校和運輸公司都有責任。但從安全指標上看，公交、旅遊巴士基本都是爲成年人設計，沒有達到做校車的標準。」

福建省交通運輸廳有關人士表示，不提倡租用校車公司車輛當校車行爲，教育部門應該爲學生提供符合標準的校車專門接送學生。目前，城市校車作爲一種特殊運輸工具，是可以超載的，但校車決不能超載。

有數據顯示，福州市1892所學校，目前僅有26輛專用校車，非專用校車850輛，還有其他沒有資質保證的黑車等。福建省教育部門表示，目前能做的是宣傳教育、整治校車安全，提倡推廣國標校車，但學校較難完全自籌資金解決校車問題，黑車、超載問題還將層出不窮。



▲近日，福州警方嚴查校車，發現有校車的擋風玻璃裂了照樣開

網絡圖片

窮。採訪中記者了解到，家長們認爲校車不可或缺，「乘校車肯定比孩子自己去擠校車讓大人放心，校車當校車使用也是無奈之舉。」福州勵志中學的一位于姓家長告訴記者，福建省預計今年全省生產總值可達到17500億元，年均增長13.3%，財政總收入、固定資產投資都是翻番，政府完全有財力解決校車問題。規範了校車，其他監管問題都迎刃而解。

而福建省交通廳相關人士表示，校車到底是屬於政府部門提供的公共服務，還是一種經營性質的行爲，這個問題要釐清，各部門監管職責劃分才能清楚。福建省政府相關的校車管理辦法還在醞釀，但校車、旅遊巴士肯定要取消做校車資格。

## 外籍閩娃的成長之路

僑鄉見聞

才出生5個月，小宇就經歷了一次國際旅行：從美國來到福建省福州市連江縣琯頭鎮。

在大洋彼岸的那個國度，留下了小宇出生時的手印、腳印，並給予了他公民的身份，以及一個中國餐館，餐館裡有他忙碌的爸爸媽媽；而中國東南沿海的這個小鎮，有一個堆滿了玩具的房子，房子裡有寵他愛他的外公外婆，不遠處還有一個華僑幼兒園，幼兒園的一個小班裡有他的同學。

### 一個鎮二千外國小公民

琯頭鎮人口只有6萬多，幾乎家家戶戶都有人出國打工，他們的足跡遍布30多個國家，其中以去美國的最多，約有4萬人。他們大部分在國外開餐館，也有做其他生意或留學的，在國外生了孩子，很多都託人帶回家鄉撫養。在琯頭鎮，像小宇這樣的「洋留守」兒童就有2000多個。

「這些外國小公民帶回老家來撫養，有好也有不好。」連江縣琯頭鎮歸國華僑聯合會副主席林祖勳說，好的是年輕父母可以放心地在國外掙錢打拚，孩子吃着國外寄來的洋奶粉和當地的小黃魚，衣食無憂，茁壯成長；不好的是孩子一般都是隔代教育，很容易被溺愛。

### 潛意識裡想媽媽

目前琯頭鎮共有9個幼兒園收有「洋留守」兒童。琯頭鎮金貝兒幼兒園

園長楊燕玉稱，幼兒園有150多個孩子，其中約70%是「洋留守」兒童。她說，相對而言，他們的自理能力較差，溝通上也存在一些問題。很多爺爺奶奶只注重孩子學多少數字漢字，幼兒園不得不經常召開家長會，告訴家長孩子自理習慣的培養也需要家長配合等等。

「洋留守」兒童一般幾個月大時就被送回老家撫養，襁褓之中還來不及建立對父母的深刻印象。而遠在千里之外的父母，由於「綠卡」或者時間以及路費問題，回來探望孩子的機會不可能很多，好些父母甚至一次都沒回來過。

金貝兒幼兒園小班老師林娟說，有時候問孩子想不想國外的爸爸媽媽，他們說不想。

但孩子們在潛意識裡尋找着「媽媽」。林娟說，「有一次我們組織孩子看《小蝌蚪找媽媽》，孩子看着電視，眼淚就流下來了。」

### 學校重傳統文化教育

因爲簽證一次5年，所以「洋留守」兒童一般在5歲之前就會離開琯頭鎮回到國外。金貝兒幼兒園中班老師林丹說，「這學期班上已有4個孩子去了美國。」

楊燕玉說，根據琯頭鎮「洋留守」兒童的特點，學校從小班開始就教授他們一些實用性英語，同時也特別加強了弟子規、三字經、古詩等中國傳統文化教育，希望孩子到國外後依然對中國傳統有個印象，慢慢地能夠把中國文化傳播出去。

新華社

## 石家莊首設「嬰兒安全島」

### 半年收置18棄嬰 多為重度殘疾

【本報訊】河北省石家莊市社會福利院透露，中國首個棄嬰收置場所「嬰兒安全島」，自6月1日成立以來，迄今已收置18名棄嬰。「嬰兒安全島」救助模式正受到越來越多的關注。

據新華社報道，「嬰兒安全島」是設置在福利院門前的小屋，配備有嬰兒保溫箱和延時報警鈴。保溫箱能爲嬰兒提供適宜的溫度、濕度和氧氣，嬰兒遺棄者放置棄嬰後按動警鈴，報警器可通知值班人員發現並救治棄嬰，工作人員也會定時巡查。

「這些棄嬰有的先天畸形，有的腦癱，有的沒有肛門，殘疾種類很多，但大多是重度殘疾。一些父母發現孩子殘疾、生病，無力或無望治療，就將孩子遺棄了。」福利院院長韓金紅說。

石家莊市社會福利院工作人員秦波稱，長期以來，大多數棄嬰被遺棄在公園、醫院門口甚至荒郊野外等地方，「這些弱小的生命被棄置戶外，有的遭動物傷害，有的疾病加重甚至死亡。」曾經，一名健全嬰兒被殘忍地遺棄在冰天雪地裡，被發現時一條腿已凍傷，而不得不截肢保命。

而「嬰兒安全島」能爲棄嬰提供最大保護，嬰兒被動物傷害、發高燒、患肺炎的數量銳減，成活率大大提高。據介紹，「嬰兒安全島」接收的18名棄嬰，有13名存活了下來。

### 「要讓棄嬰有活着的尊嚴」

「生命無價，要盡可能讓棄嬰活下來，只要

嬰兒還活着，就應讓其有活着的尊嚴。」韓金紅認爲，福利機構應最大限度改變棄嬰被遺棄的影響。

中國兒童福利和收養中心主任張世峰表示，遺棄嬰兒是應受到社會譴責的行爲，在堅決反對這種行爲的同時，也要注重保護棄嬰的合法權益，「嬰兒安全島」正體現了以兒童權益爲本的理念。

據悉，「嬰兒安全島」受到國家民政部 and 各地廣泛關注。上海、鄭州、天津等地福利機構都會到石家莊市社會福利院進行實地考察。

韓金紅說，在將於12月上旬舉行的民政系統會議上，石家莊市社會福利院將向全國詳細介紹「嬰兒安全島」救助棄嬰的做法。



▲石家莊市成立內地首個棄嬰收置場所「嬰兒安全島」

中新社