

政府買單 後事無憂

深圳擬推全民免費殯葬

內地民眾抱怨「死不起」、「葬不起」的狀況，有望在深圳得到改變。日前，深圳殯葬管理所推出一項「基本服務政府買單計劃」，獲深圳市政府首肯，一旦該計劃審議通過，深圳市將每年新增4000萬元人民幣預算撥款，令深圳市常住居民享有死後安葬基本免費服務。屆時，逾萬名在深圳養老的香港長者亦將享後事免費服務。

【本報記者唐剛強深圳二十四日電】

據透露，這項「基本服務政府買單計劃」，主要面向在深圳死亡的戶籍居民和外來工，包括遺體的運輸、保存、火化、骨灰寄存、簡單的告別儀式和個人選擇的海葬或樹葬等一些後事享受免費的服務。

深圳市分管民政的副市長陳改戶表示，將設立殯葬管理處，組建專職的執法隊，將中介的管理納入其中，規範行業經營。但該殯改方案還需經審議。同時，深圳市明確明年完成殯葬管理所「館、辦分離」。

深圳殯葬管理所所長林清泉表示，實現這項計劃，需要深圳市財政在每年現有的570萬元經費基礎上，再增加4000萬元。目前，深圳殯葬市場存在黑中介冒名攬客、違規收費、超時存屍等現象。

居深圳港長者也受惠

據殯儀館的統計，每年在深圳市人民醫院、市二人民醫院和北大醫院三家醫院離世的人數，佔每年至市死亡人數的六成左右。其中，2007年至2009年，市二醫院和北大醫院太平間的遺體，有超三分之一超時存放，其中亦有港籍人員在深圳亡故無人認領的情況。一旦這項「基本服務政府買單計劃」，面對範圍亦將



▲近年來，殯葬價格「水漲船高」，動輒1平方米數萬元的墓穴和不斷攀升的殯葬用品價格，「死不起」的殯葬暴利已成為威脅社會穩定的一大結核。網絡圖片

「先上車後補票」莫成慣性

這邊廂，剛剛歡欣鼓舞宣布試運營；那邊廂，卻被環保部發文緊急叫停。發生在潮汕機場的這一尷尬境遇，戲劇化得讓人嘖嘖稱奇。而從目前的情節發展來看，無疑又是一宗在環保評估上「先上車後買票」的典型案列。

這一事件中，建設單位的責任自然不容置疑。既然在開工建設中對原有設計作出修改，理應按照規定重新申報環評，抱著「邊建設邊申報」的心理，明顯就是將環評視為「走過場」。令人遺憾的是，潮汕機場的情況，在全國轟轟烈烈的機場建設大潮中並不是個案。早在今年初，國家審計署就曾公布過一份報告，對山西、內蒙古、黑龍江、福建、廣西、重慶、四川、雲南、陝西和新疆等10個省、自治區、直轄市的31個機場的建設情況進行了審計調查，其中，在環評報告未經批覆的情況下就開工建設的機場有5個。這些企業，往往抱著「有人查就「補張票」，沒人較真便可僥倖躲過」的想法，認為項目投資動輒幾十億元，「都上了車，政府還能不讓補票？」此外，按《環保法》對未批先建項目的經濟處罰，環保部門最大的權限，就是罰款20萬元，這與違規企業數十億元的投資和回報相比，簡直不值一提，自然更滋生出視環評為兒戲的心理。

於是乎，通過未批先建，然後再補辦相關手續而「洗白」的違法違規項目，日漸在一些地方流行。這種「先上車後補票」的行為屢屢奏效，不僅給生態環境帶來嚴峻挑戰，還破壞了法律的嚴肅性、權威性，使違法者得不到應有的懲戒與震懾，更是對社會規則、社會秩序的嚴重腐蝕。

但也應當看到，在類似事件中，環保部門也同樣難辭其咎。以潮汕機場的個案為例，該機場於2009年6月正式開工，至今已兩年半時間，環保部門不可能一無所知，卻依舊聽之任之，不聞不問。一個有力的例證是，今年8月初，汕頭當地媒體還曾刊登報導稱，國家環保部環境工程評估中心在揭陽市主持召開《揭陽潮汕機場工程環境影響補充報告》技術評估會，專家評審組中就包括環保部的相關負責人。這則新聞清楚表明，環保部對於潮汕機場的違規開工情況完全知情，卻沒有及時出手制止。這種有法不依、執法不嚴的做法，實際上就是對企業違法行為的默許、縱容，自然也助長了企業對環評法的輕視心理。事前不監督，事後才叫停，倘若需要因應法規要求對已建成的機場工程進行重大改建，那無疑是對國家公帑及社會資源的極大浪費。

潮汕尷尬顯法律漏洞

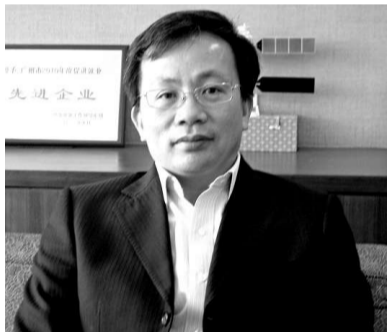
鄭曼玲

曼玲時評

究其原因，現行環評法中存在亟需修補的漏洞，第31條規定的「補辦環評手續」內容，變成了「先上車，後買票」的「法律依據」，而對企業卻沒有追責或追責措施似「棉花彈」不疼不癢，則法規自然也就容易成為浮雲，成了不帶電的高壓線，失去了威懾力，客觀上促成了環評工作的「弱勢」地位。另一方面，這種「先上車後買票」情況的氾濫，也與一些環保部門樂於當「平安老爺」、「甩手掌櫃」的工作作風有關係。在這種懶政思維下，只要你不出「亂子」，我就不想追責，唯等出了事才「興師動眾、全面出擊、不留死角」，充當「馬後炮」。

作為從源頭上嚴防環境風險的一道關口，環評工作越來越凸顯其「高壓線」、「防火牆」的作用。我們不希望，每一次環評執法，都是鞭子「高高舉起又輕輕落下」，最終走向「高調叫停低調復工」的共同結局，讓承載公眾期許的環評工作一再淪為「橡皮圖章」。但願這一種改變，能從潮汕機場的環評執法開始做起。

穗信息化便民服務進社區



▲吳奇澤表示，廣州打造智慧政府便民，已向社區轉移。本報記者袁秀賢攝

【本報記者袁秀賢廣州二十四日電】廣州市科技和信息化局副局長吳奇澤今天表示，廣州打造智慧政府，信息化建設每年將投入五億元。此舉是促進社會管理服務方式轉型的重要突破口，不僅讓老百姓有知情權，且方便市民。目前，政府信息化服務向社區轉移，務求做到小事不出社區，大事不出街道。

吳奇澤說，廣州打造智慧政府，以建設現代化城市戰略的高度考慮。目前，市政府建設信息化每年投入五億元，推動網上辦事，方便市民。大力推進政府管理服務網上辦理。依託市政府門戶網站和各區政府網站，建設網上辦事大廳，集成市、區、街和社區的網上辦事資源，大力推廣市民網頁應用，足不出戶即可享受政府服務。

吳奇澤還說，據調查顯示，市民對政務公開頗為關心，而企業熱衷網上辦事。目前，在家裡、辦公室等隨時隨地均可繳稅，僅一年在網上繳國稅逾四百億元。據統計，去年，市民在網上辦事超過一百項，逾二千多萬單，可節省了八千萬元。

吳奇澤表示，為了更好地便民，廣州加快推進街道、社區管理創新，政府信息化服務往社區轉移。完善覆蓋全市的信息網絡。以建設「無線城市、智慧廣州」為契機，完善覆蓋市、區（縣級市）、鎮（街）、社區四級的信息通信專用光纖網絡，打造信息政府。以「小事不出社區，大事不出街道」為標準，按照統一的標準規範將本部門辦事系統接入社區管理服務信息平台。

穗亞運城體育館空置 民眾恐72億「打水漂」

【本報實習記者曾春花廣州二十四日電】為2010年亞運會，廣州共投入72.48億元用於新建場館和擴建舊場館。廣州亞運會閉幕已整整一年，廣州亞運場館利用情況仍備受關注。記者日前調查發現，由於交通位置、周邊配套及場館條件等原因，廣州亞運城體育館目前仍處於空置狀態。民衆呼籲有關部門應充分利用好亞運場館，切莫讓72億巨額投入「打水漂」。

廣州亞運城位於番禺區石樓鎮傍村，這原本是一處偏僻的城郊小村，亞運會的舉辦改變了這裡的命運，未來這裡將成為可以居住10萬人的新城，亞運城體育館就坐落於此。

遠離市區 無人撐場

11月21日下午，記者從地鐵海傍站往體育館方向一路走過去，繞亞運城體育館走了一圈，卻發現四周鐵絲網環繞，唯一的一個出入口也有保安看守，外人一般不得入內。鐵絲網內，亞運城體育館如同一隻巨獸一樣靜靜地臥着，全然沒有一年前人潮湧湧、掌聲雷動的熱鬧。

據了解，去年亞運會亞運會過後，亞運城體育館至今沒有正式對外開放。「前陣子慶祝亞運1周年的時候來了很多人，過後又冷清了。」門口的保安說，「平時除了幾個場館管理人員定時來上班，就是保安和搞清潔和綠化的工人了。」

「我搬到這裡3個多月了，還沒進去過呢！」住在場館旁邊運動員村的楊伯說。對於住戶們來說，近在咫尺的場館由於鐵絲網的阻隔顯得有些

神秘，「這麼好的場館空着真是可惜，為什麼不開放呢？」但大多數人對場館沒有開放表示理解，「這裡遠離市區，附近住的人又不多，像我住的那棟樓，一共才住了3戶，這麼少根本支撐不起那麼大的體育館」楊伯說。

賽後利用考慮不足

亞運城體育館空置問題，今年下半年廣州市政協在亞運場館開發利用的專題調研時就已經提出。當時番禺區體育局相關負責人坦言，目前亞運城體育館對外開放的條件還不成熟。由於當時亞運城體育館設計時重點考

慮賽時需要，對賽後利用考慮不足，如場館綜合功能設計存在缺陷，燈光音響等設備難以滿足演唱會等活動的要求，最大的體操館僅能容納5500名觀眾，不能滿足一般文藝演出的要求。此外，場館周邊酒店、餐飲等配套設施缺乏，大型賽事和演藝活動人員的吃住問題難以解決，而亞運城體育館周邊大多數土地都已賣給開發商，可供建設配套設施的空間有限。

據介紹，即使不開放，場館內高檔設備的維護和日常管養的成本也很高，每月產生的水電等費用就高達11萬元。



▲附近居民對亞運城體育館「可望不可及」。本報實習記者曾春花攝

報批貨不對辦 未獲環評批准

環保部叫停潮汕機場

【本報記者廣州24日電】剛剛宣布開始試運行的廣東潮汕機場，日前遭國家環保部一紙公文勒令停止建設，消息引發外界關注。記者了解到，事件原因在於，潮汕機場在開工建設中發生重大變更，重新報批的環評文件雖已報至環保部，卻仍未獲批准，在此情況下擅自宣佈首航在即，才遭環保部緊急叫停。而據知情人士透露，廣東省政府及下屬廣東省機場管理集團公司已迅速作出反應，相關負責人均已飛抵北京，向環保部當面作出解釋。

作為廣東省重點項目，2009年6月正式開工的潮汕機場位於潮汕三市中心。據市場預測，潮汕機場在投產2年後，旅客吞吐量有望快速攀升到300萬人次以上，貨郵吞吐量可望超過2萬噸，比目前的汕頭機場增長約70%和100%，將成為廣東省內白雲機場、深圳機場之後的第三大幹線機場，中國東南海域重要的幹線機場，可為粵東地區經濟實現騰飛再添新引擎。

倉促宣告試運行撞大板

因與香港密切的地緣及人緣關係，潮汕機場的建設一直備受港人關注。本月22日，廣東媒體報道稱，該機場

各項工程相繼告捷，開始進入試運行階段，廣東省代省長朱小丹還率隊親赴揭陽檢查機場建設情況。

然而，就在這一消息見報之日，國家環保部卻在其官方網站掛出公告稱，潮汕機場環評未過擅自建設，違反相關規定，勒令其立即停工。消息傳出，輿論嘩然。

由於兩則消息同日見報並廣為流傳，讓機場建設單位陷入尷尬境地。據接近該項目的人士稱，廣東省高層對此頗為惱火。23日，代省長朱小丹立即在汕頭召開緊急會議，召集機場所在地的揭陽市政府、廣東省環保廳及潮汕機場場主管理單位廣東省機場管理集團的相關負責人，共同商討應對措施。24日，分管環境保護工作的廣東省副省長林木聲，帶領廣東省環保廳及廣東省機場管理集團的相關負責人，一早飛赴北京，估計將向環保部當面致歉並做解釋工作。

知情人透露，潮汕機場工程原先的環評文件2005年已經獲得原國家環境保護總局批覆，但在2007年時又對機場場址做了一定修改，其中佔地面積、跑道位置、污水處理廠規模等較環評批覆發生一些變更，並未就此及時報批新的環評文件。「前期工作是由揭陽市負責的，從

2008年廣東省機場管理集團潮汕機場建設工程指揮部成立後，就接手進行管理了。」該人士稱，其實自去年起，粵機場管理集團發現這一工作漏洞後，就一直跟廣東省環保廳和華南督察中心積極聯繫補辦環評事宜，但環評補充報告需經省環保廳、環保部華南督察中心拿出意見後才報環保部審批，所以直至10月份才送達北京。

年末正式運營仍有希望

據一位接近該項目的人士稱，廣東省機場管理集團也承認在此事上有疏忽，「總想着邊幹邊申報。」至於為何不等新環評報告獲批後才宣布試運營，該人士稱，「機場投入使用日期是上級確定的，作為企業，只能盡量趕時間。」

至記者發稿時止，環保部網站上依然掛着針對潮汕機場的責令改正違法行為決定書。不過，對於環保部的出手阻攔是否會延誤潮汕機場原定12月下旬的正式運營，機場建設方面人士卻都表現得頗為樂觀，「應該沒什麼問題的，如果環保部接受我們的解釋並對新環評報告加緊處理，潮汕機場就可能如期運營。」

胡占凡接掌央視

【本報記者馬浩亮北京二十四日電】中央近日決定，光明日報總編輯胡占凡調任中央電視台台長，原台長焦利另有任用。

現年58歲的胡占凡畢業於北京廣播學院，「科班出身」，曾長期在新聞一線工作。先後在黑龍江蘭縣廣播站、黑龍江人民廣播電台、北京人民廣播電台、中央人民廣播電台擔任播音員、記者、編輯。後歷任中央人民廣播電台新聞中心主任、台長助理、副台長，2001年4月任國家廣播電影電視總局副局長，2010年3月調任光明日報社總編輯。

胡占凡在廣電總局期間曾主管過新聞宣傳、電視劇、動漫等多項工作，他還是中國記協副主席、中國作協會員。胡占凡妻子姜力現任民政部副部長，二人是中國政壇為數不多的部級高官夫妻檔。

與胡占凡一樣，焦利也是記者出身，曾任遼寧日報社社長。2001年任遼寧省委常委、宣傳部長，大力推進改革，遼寧出版傳媒股份公司成為中國第一家把編輯業務和經營業務一同打包上市的傳媒企業。2008年焦利調任中宣部副部長，次年5月接替趙化勇出任中央電視台台長。後者曾因央視新址大火受到行政降級處分。



▲現年58歲的胡占凡畢業於北京廣播學院，「科班出身」，曾長期在新聞一線工作。網絡圖片