

深圳治安聯防隊員楊喜利入室強姦案，引發如何管理全國百萬治安員的反思。從本月23日開始，深圳警方針對全城逾十五萬治安聯防隊員展開為期一個月的專項整頓行動，加強治安員的規範管理，清退一批不合格的治安聯防員。與此同時，廣州、東莞、深圳光明區今年先後試驗收編管理這支被外界稱為「公安雜牌軍」的聯防治安隊。有消息指，深圳未來擬借鑒香港管治經驗將其改編成「輔警隊」。

【本報記者唐剛強深圳二十七日電】

深圳一千多萬的人口，警察的編制卻僅按二百萬戶籍人口配置，警方高層直呼警力「捉襟見肘」，外界提出廢除治安聯防制度的方案不現實，日常治安管理及一些刑事案件的偵破均離不開基層治安員。

有內地法律界權威人士稱，內地治安員惡性事件頻發，根源在管理體制積弊以及無公權違規執法。警方將治安聯防員收編管理已是大勢所趨，而組建改編輔警隊，有望成為打開治安聯防員管理之困的一把關鍵鑰匙。

### 治安員「犯罪前科」曝漏洞

近年來，深圳幾宗涉及治安員的刑案多發生城中村聚集的寶安區，如2003年17名治安員毆打民工致死案，2004年發生5名治安員打死小偷案，今年楊喜利入室強姦民女案，均轟動全國。

楊喜利強姦案發生後，內地網絡上罵聲一片，但也有不少市民為治安員群體叫屈，稱「一顆老鼠屎壞了一鍋粥」。租住在寶安南頭偏遠區域的李惠，有次加班至深夜，路過搶劫，幸虧值班的治安員阻攔。她說，每次晚上見到巡防員和警燈，感覺心裡踏實，工廠不少工友有獲助經歷。這些治安員多來自農村，一天24小時三班制，拿着低工資，但因為有他們，尤其在深圳關外治安員巡邏地段，案情下降明顯。

但聯防隊治安員為何屢屢出現「害群之馬」呢？據本報記者調查發現，在深圳治安聯防員人數有二十萬之多，面臨待遇、學歷質素「雙低」困境，且不少治安員未經培訓就直接上崗。

記者來到楊喜利強姦案發生地深圳西鄉街道河東社區。這裡城中村聚集，常住人口二萬多，但流動人口有十幾萬。當地警務室只配備了兩名警員，無奈，社區另招聘了聯防隊80多名治安員。

當地居民說，這裡流動人口多，是深圳城中村治安複雜的一個典型縮影。當地一名警員說，因警力不夠，在涉及的非警務活動中，一些髒活、累活如拆遷等，尤其是涉及城中村地帶的，多讓治安聯防員處理。他指稱，因治安形勢複雜，不排除一些社區默認招聘個別有前科的人去「以暴制暴」。而楊喜利酗酒鬧事且有搶劫前科，最終卻能穿上聯防隊員的制服作奸犯科，根源在於管理漏洞。

據寶安區一名本地村委幹部透露，治安員薪酬由社區居委會發放，但社區綜治辦基本是只管派活，放任自流，平時訓練鬆散，監管脫節，「一些本地好打架的後生仔，講講情面就進去了」。

然而，同樣是流動人口佔九成五的光明新區，卻鮮有治安員惡性事件發生。據悉，深圳光明新區一直在試驗收編治安聯防隊管理方案。據該區治安聯防隊管理辦公室主任王志偉表示，該街道收編招募了350名治安員，實行半軍事化管理，同時，在招聘環節上需出示無犯罪記錄證明，這是一條鐵律。

### 輔警制助破解「無權執法」

一直在觀察研究治安員問題的深圳大學法學院教授陳正奎分析，近年來，深圳出現的治安員惡性犯罪事件，問題根源就在治安員屬非執法主體，卻存准公權違規執法現象。廣州、深圳、東莞等地多宗涉治安員糾紛事件，多因治安員亂罰款、亂扣留引起，如2004年深圳發生5名治安員打死小偷案。

據知情人士稱，一些地方社區沒有經濟實體，經濟狀況差，治安隊採取「以費養隊」保障治安隊的經費，這也導致亂收費、亂罰款、亂扣留、亂提成的現象。

今年22歲的小崔去年從江西老家到深圳應聘做了治安員，現在深圳皇崗村一帶巡邏。他向記者倒苦水，一個月薪水僅為1500元左右，在深圳扣除吃住，所剩無幾，幹的卻是賣命的活兒。

小崔說，因為沒有執法權，沒有警用器械，巡邏時遇到狀況，不敢硬碰硬，只好睜隻眼閉隻眼。現在小偷多成群結伴，不敢襲警，但敢傷治安員。

深圳曾有治安員追劫匪被捅至生命垂危的英勇事跡，但也不斷出現當市民遭遇困難時治安員不能挺身而出的案例。對此，深圳寶安區政府曾出台鼓勵治安員見義勇為的政策，抓十個賊就獎深圳戶口，現場抓住壞人獎5000元。

有內地法律界人士稱，廣州正在進行收編的輔警制，可以解決這一尷尬問題。經警方統一培訓管理的專業輔警隊有基本執法權，且配備基本的警械如警棍等，監管到位，可以清除「無權執法」的盲區。

### 廣州「五個統一」示範管理

因持續發生治安員違法事件，公安部開展兩輪整頓清退聯防隊伍，並設限「只出不進，逐年減少，徹底取消」。深圳警方本月23日起開展持續一個月的專項清理行動，據警方內部人士指，這次行動將重點排查有犯罪前科的治安員，以免再有「漏網之魚」引發治安惡性事件。

有觀察者指，警方一兩次的清理行動難以改革治安聯防制度的弊病，而在一城之隔的廣州開展的收編輔警計劃則有制度示範作用。

據悉，廣州警方自上月啟動的「銀盾工程」，對16萬治安員進行收編，擴建輔警隊，至明年底完成替代治安聯防隊伍。據悉，廣州將對治安員實現統一分類組建、統一招聘培訓、統一管理使用、統一經費保障、統一服裝裝備，以改變現時治安聯防放任管理的弊病。

早在今年8月，廣東東莞將4.29萬名治安員收歸警方管理。而深圳光明新區治安員的收編管理試驗，其中「經費」財政專項劃撥引人關注，該區對治安員每年每人撥款36500元，包括工作經費、社保、伙食費、租房費等，從源頭上杜絕治安隊因低收入導致「以費養隊」的亂象。

陳正奎表示，這些收編之舉，釋放出治安聯防隊迫切需要加強管理的信號。現在治安聯防制度積弊甚多，不斷產生負面社會成本，深圳應及時跟進改革，同時可借鑒香港輔警的成功管治經驗，遏制引發違法犯罪的各種因素才是治本之策。



► 穿着兩種不同服裝的兩名治安員在巡邏  
網上圖片

## 話你知

## 香港輔警制度

香港輔警隊（輔警隊）是香港警務處直接領導下的一支重要的維護社會治安輔助警察隊伍。

輔警隊根據《香港輔助警隊條例》（香港法例第233章）第3條成立，並設有輔助警察事務委員會。其職級編制由警員到總監分為十一等，服務滿三年以上，通過升級檢定考試即可獲晉升機會。薪酬按相應級別為港幣70.5元至224.5元／每小時，或港幣564元至1796元／每日，且依據工作時年設有相應增薪點。截至2010年香港輔警編制4500人，實際人數3858人。

輔警隊由香港社會各階層有固定職業的人士志願申請加入，在讀全日制大學生可經由大學生輔警計劃途徑申請。甄選時需考察申請人中文程度、體能狀況、舉止談吐、成熟程度、常識、自信、一般警務知識及對輔警職責的認識等。

# 深擬借鑒香港改編輔警隊

## 聯防隊員犯案激起千層浪



◀ 訓練中的香港輔警  
網上圖片

## 專家建議

## 盤活警力資源 優化一線配置

【本報記者唐剛強深圳二十七日電】深圳近年持續發生治安員惡性刑事案件，引發社會各界反思。但在全國縮減治安聯防隊員的清退潮中，深圳因城市人口密度大，流動人口倒掛，超過戶籍人口，警力配備嚴重不足，令治安員群體不降反升。

據了解，深圳按照200萬常住人口配置警力，但是深圳實際人口1400萬，千萬流動人口，治安複雜，警力嚴重不足。受治安形勢所逼，令深圳警方、城管均聘用臨時及合同制工作人員，治安員、協警、聯防隊員數量龐大。這造成深圳治安對治安聯防隊員依賴吃重。

深圳大學法學院教授陳正奎表示，目前，內地警種配置不合理。一些戶政、外事等事務性人員佔用警用編制，並沒有用在對付違法犯罪的社會治安方面，應劃歸政府部門，騰出資源增加警力配置，盤活警察資源。

### 內地警種配置不合理

同時，此前公安部文件中亦提到機構設置交叉重疊，警種多，部門多，或者說機關和基層警力倒置，這樣的運作模式造成真正一線幹活的警力不夠了，出現「官多兵少」，應改變警務工作運作模式。

他建議，公安部應研究擴大警方編制配備，或者改變現有的警力配備方式，將現有的內動戶政等文職警務人員編制調整到一線充實警力。

另廣州市擬收編聯防隊員，從今年10月起到明年，將約16萬的治安聯防隊員統一整合成輔警隊伍，統一管理、統一招聘。對此，陳正奎稱，這種放出加強治安聯防隊員管理的信號，改革勢在必行。



◀ 深圳警員列隊押解黑幫人員  
本報攝

## 魚龍混雜 肇事非止一端

【本報記者唐剛強深圳二十七日電】治安聯防隊員素質參差不齊，而珠三角地區城郊及鄉鎮治安聯防隊員的狀況尤令人擔憂。據調查，一些鄉鎮地區的治安聯防員管理混亂，打架鬥毆成風，更有演變成「村霸」者的私人爛仔隊。珠三角的鄉鎮治安聯防隊亟待整改。

### 惠來：治安員結隊入室行兇

今年9月4日，廣東揭陽市惠來縣發生一宗數十名治安員結隊強闖民宅並將事主毆打致死的案件。據當地警方證實，已有十幾名涉案人員抓捕歸案。

據悉，受害者楊大路是惠來縣溪西鎮甘坑村村民，因不接受受臨村管區治保主任借填地風水而進行的敲詐，遭治保主任帶領包括20餘名村治安隊員，並一名因涉毒案件被保外就醫人員在內的五十多人，開着警車，攜械連破兩戶四門，刀棍齊下將楊打死當場。

其中死者家屬向本報記者反映，本次事件中除了村治保主任外，還有多名治安員涉案，而目前轄區警方已經拘捕部分涉案人員，但仍有三名治安員在逃。在給媒體的控訴信中，死者家屬不止一次稱村治保會是黑社會，是某些村幹部豪養的打手。

### 厚街鎮：治安隊長遭判死刑

同樣亦是發生在廣東鄉鎮，東莞一名村民因當地治安隊長認錯人，被25刀砍死。事發2007年9月30日，東莞厚街橋頭村村民陳瑞其與朋友宵夜，曾在虎門公安分局龍眼派出所任多年治安隊長的周鵬偉指示多名同鄉，攜刀將陳瑞其狂砍25刀致死。

該案曾一度引起社會極大關注，案件於2009年9月由東莞中級人民法院一審判決，判處周鵬偉死刑，其他兇手也被判處6年有期徒刑至死緩不等。一審判決後，6名被告人均不服一審判決，提起上訴。2011年4月，廣東省高院維持原判。周鵬偉至今仍在此獄中等待最高法院核准死刑。

據廣東省公安廳人士受訪稱，在珠三角地區的鄉鎮，一些村級、鎮級治安聯防隊員成為村霸，魚肉鄉里，已引發方關切，今年底將展開相關整頓行動。