

無情大火喚起關注社會民生問題

旺角花園街排檔大火九死三十四傷慘劇，是本港社會近年罕見的嚴重突發事故，火起燃眉，除了目前警方不排除人為縱火的可能性外，大火亦「燒」出了不少潛在的管理風險和危機問題，值得特區政府和社會各方共同關注、謀求解決。

繼前天晚上「中聯辦」主任彭清華委託副主任黎桂康到臨時收容中心看望災民，表達對死傷者的哀悼和慰問之情外，昨日，「特首辦」亦收到了國務院港澳事務辦公室的函件，信中對火災遇難者表示沉痛哀悼，對傷者及家屬致以慰問，並祝願傷者早日康復，再一次令人感受到中央對港的支持、重視和關心。

昨日是大火發生的第二日，除了死傷者在醫院的情況外，起火原因成了各方關注的焦點。

警方根據現場街頭錄影資料，發現起火前現場曾出現兩名可疑男子的身影，懷疑與本案有關，現正展開深入調查，並呼籲各方提供線索。對此，如果確屬人為，是個別仇視社會的狂徒所為？還是涉及到攤檔利益的糾紛？而不論是前者還是後者，性

質同樣嚴重，同樣不可饒恕，知情者都應盡好市民責任，向警方提供線索，協助緝拿兇徒歸案。不將兇徒繩之於法，是無天理。

事件中，市民關注的另一個焦點，是小販攤檔的管理問題。有立法會議員提出「朝行晚拆」即活動攤檔的做法，有傳媒批評食環署執法不力，攤販則申訴有關規定太苛刻不可行……

看來，對有關問題需先明確兩點：一是加強管理。對此，食環署負責人表示，排檔管理困難，人員巡視時攤販會將過多的貨物搬走或收藏，人員一走即故態復萌。這種情況肯定是有，但執法維護秩序和安是食環署不可推卸的責任，也不可能期望攤販會百分之百的合作，而執法是「等因奉此」，告票、警告信發出就了事，還是認真、細緻的執行工作、落實措施，包括與攤販共商解決辦法，既大執法力度、也力求合情合理，看來工作還大有改善空間，執法現狀是未能令人滿意的。

而從另一角度而言，花園街攤販自食其力，方便市民購物，集中擺賣亦已成為中外遊客均感興趣的「景點」，但經營必

須守法是第一要義，任意分租「割檔」、堆放大量貨品、堵塞走火通道，依法都是不能容許的，違規者難辭其咎。

一場奪命大火，亦「燒」出了一個值得特區政府和各方思考的深層次問題，就是社會的關注點和凝聚力量之所在。近年來，政治爭議過多，是否衝擊、削弱了對一些社會問題的管理？如舊樓消防、小販政策等，如果政府各部門、立法會議員、市民各界都能夠把更多的精力集中到這些議題上，作出深入的探討，拿出更有效的解決辦法，情況可能會有所改善。其中，特別是區議會這一地區架構，協助政府管理好地區事務，本來正是區會角色及職能所在，但近年在反對派政黨「事必政治化」的衝擊下，連區議會也要提出什麼某某官員「下台」的議題，那還有什麼精力和空間搞好地區事務，包括舊樓防火與小販管理呢？

希望九條人命的代價不會白白付出，未來在舊樓消防及小販管理上有所改善，社會減少爭拗，政府更好施政，區會多幹實事。

曾特首汪書記論新聞自由

特首曾蔭權昨日應邀出席「中文大學新聞獎」的頒獎典禮，並作了講話，也罕有地以兩個例子批評了所謂新聞自由與事實真相的關係，內容相當生動，也有深意。

其中，曾特首提到，某次他到沙田去探訪，電視其後播出新聞，一位被訪問的老婆婆申訴綜援金不夠活，光是煤氣費就要五百多元。特首網開之下去追查，原來阿婆說的是一年欠交費用，實際每月煤氣費只是五十元，但記者只是「聽價唔聽斗」，照報如儀……

當然，這個例子只是小焉者，在曾蔭權至今七年任內，他耳聞目睹以至「身受」的新聞自由與事實問題，又何必止區區一宗「特首不關心阿婆煤氣費」……？

曾蔭權在致詞中還說，他每天早晨是「報紙送早餐」，一邊吃早餐、一邊要看六份報紙。特首沒有說出這六份報紙的名字，但應該是有不同立場取向的報紙，如此應可有助特首了解同一件事社會各方不同的看法和反應。否則，如果日日只看「黑金日報」，特區政府無法施政，這個特首也不要做下去了。

而就在曾蔭權大講新聞自由的前一天，他的「同行」——廣東省委書記汪洋也發表了一番關於新聞自由的談話，提出媒體要重視社會責任感，要報道事實，但不應老是「發掘」一些負面新聞，誇大社會陰暗面，「好孩子是誇出來的，好的社會風氣是謳歌出來的……」

可以相信，如果汪洋書記這一番話是在香港說，那在座的新聞界「好孩子」們不起哄才怪；但汪洋講的是內地，河水不犯井水，「好孩子」們也不能反對汪洋的「謳歌論」。

而事實是，香港不要傳媒工作者都去做「好孩子」，政府施政和社會風氣也不靠「謳歌」，但汪洋書記講的傳媒「社會責任感」，卻是不分內地香港、不分哪個社會制度，都是應該要弘揚、肯定而不是被嘲諷的。傳媒要講「社會責任感」，不是「擦政府鞋」，是要向市民、向事實、向自己負責。「黑金日報」日日講新聞自由，但日日抗中亂港、大灑金錢，它有點社會責任感嗎？

關 昭

未來10年農村扶貧 瞄準連片特困地區

【本報訊】中共中央、國務院近日印發的《中國農村扶貧開發綱要（2011-2020年）》提出，中央和地方財政逐步增加扶貧開發投入，中央財政扶貧資金的新增部分主要用於連片特困地區。

據新華社報道，《綱要》明確，六盤山區、秦巴山區、武陵山區、烏蒙山區、滇桂黔石漠化區、滇西邊境山區等區域的連片特困地區和已明確實施特殊政策的西藏、四省藏區、新疆南疆三地州是扶貧攻堅主戰場。

「簡單地說，這是縮小範圍、加大力度。」中國人民大學反貧困問題研究中心主任汪三貴認為，這意味着扶貧攻堅力度在這些地方將更大，扶貧開發工作也會更加有效。

《綱要》要求，加大中央和省級財政對貧困地區的一般性轉移支付力度。加大中央集中彩票公益金支持扶貧開發事業的力度。加大貧困地區基礎設施建設、生態環境和民生工程等投入力度，加大村級公路建設、農業綜合開發、土地整治、小流域與水土流失治理、農村水電建設等支持力度。

2020年實現兩不愁三保障

《綱要》要求，完善有利於貧困地區、扶貧對象的扶貧戰略和政策體系。發揮專項扶貧、行業扶貧和社會扶貧的綜合效益。實現開發扶貧與社會保障的有機結合。對扶貧工作可能產生較大影響的重大政策和項目，要進行貧困影響評估。

《綱要》提出，中國未來10年扶貧開發工作的總體目標是：到2020年，穩定實現扶貧對象不愁吃、不愁穿，保障其義務教育、基本醫療和住房。貧困地區農民人均純收入增長幅度高於全國平均水平，基本公共服務主要領域指標接近全國平均水平，扭轉發展差距擴大趨勢。

中國農業大學人文與發展學院院長李雲表示，這意味着中國扶貧將從以往的以解決溫飽問題為核心向給予貧困人口更有尊嚴的生活轉變。

汪三貴認為，保障義務教育、基本醫療和住房是強調基本公共服務均等化的體現，「這表明未來中國經濟發展將更加注重轉變經濟發展方式和統籌發展，實際上是縮小差距，使經濟發展惠及包括低收入人群在內的所



▲《綱要》把穩定解決扶貧對象溫飽、盡快實現脫貧致富作為首要任務，提出到二〇二〇年，穩定實現扶貧對象不愁吃、不愁穿，保障其義務教育、基本醫療和住房

有人。」

堅持開發式扶貧

《綱要》提出，把在扶貧標準以下具備勞動能力的農村人口為扶貧工作主要對象。

《綱要》指出，要堅持開發式扶貧方針，實行扶貧開發和農村最低生活保障制度有效銜接。把扶貧開發作為脫貧致富的主要途徑，鼓勵和幫助有勞動能力的扶貧對象通過自身努力擺脫貧困；把社會保障作為解決溫飽問題的基本手段，逐步完善社會保障體系。

中國的農村最低生活保障制度始於2007年，目的是將家庭人均純收入低於標準的所有農村居民納入保障範圍，以穩定、持久、有效地解決農村貧困人口溫飽問

題。截至2010年底，全國農村低保覆蓋人口達到5214萬人。

對此，李小雲認為，單靠扶貧開發不能解決低收入人群在轉型過程中由於權利缺失造成的福利損失，因此需要重視社會保障制度的建設，實施低保等普惠性政策，防止返貧現象的發生。

隨着《綱要》的逐步實施，中國在未來10年將更加致力於消除貧困，促進共同富裕，以實現到2020年全面建成小康社會的奮鬥目標。《中國農村扶貧開發綱要（2011-2020年）》是中國政府歷史上第三次針對扶貧制訂的國家級規劃。此前，中國相繼在1994年和2000年公布了《國家八七扶貧攻堅計劃（1994-2000年）》和《中國農村扶貧開發綱要（2001-2010年）》。

財政當取之於民用之於民

錢多了，該怎麼花，這似乎不是一個問題，但對於公共財政來說，又的確是個問題。

猶記得，今年三月「兩會」期間，溫家寶總理曾在參與代表討論中誠懇致歉說，「還欠你們一個帳，就是沒有完成教育經費佔GDP比重達到4%的任務，明年一定把這筆帳還上。」他強調，「如果一個國家不重視人才的培養，那就是沒有未來。」

事實是，按照教育規劃綱要，4%的目標本應在2000年完成，但十年過去了，這一連世界平均水平都夠不上的教育投入目標卻至今未能實現。一項統計顯示，18年來，財政性教育經費累計欠帳1.6萬億。如此看來，多出來的這筆錢，很應該先從教育入手來彌補欠帳。我們不能無視，當某些地方政府豎起一座座豪華辦公大樓時，不少師生卻工作和學習在危房之中；當城市馬路修了挖、挖了修，百般折騰時，好多學校卻連一塊像樣的操場也沒有；當政府官員用公款大肆購買高檔辦公用品時，師生們卻連一張簡單的桌椅也沒有。倘若在超收萬億的情況下，還以財政困難的藉口來解釋推脫，未免太說不過去。

這樣的問題不單存在於教育領域。應該承認，政府在公益性服務領域投入長期不足，歷史欠帳巨大，尤其是農村的公共服務嚴重滯後，城鄉低收入家庭和社會弱勢群體基本公共服務的權益還不能得到充分保障，民衆在上學、就業、看病、養老保障等領域都面臨着突出問題。

這不禁讓人納悶，一方面連年超收，另一方面卻在公共服務上欠帳累累，財政部門為何也時常完不成花錢任務？說到底，一些「管家婆」始終將政府視為投資主體而不是公共財政主體，想的都是如何錢生錢，為「看得見」的經濟項目投資，一擲千金，互相攀比，而民生領域往往成了「剩餘財政」，有剩餘才想到投點進去。

學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居，是公衆對幸福生活的本願，也是負責任政府必須提供的公共服務。只有真正將錢用在刀刃上，還清「民生欠帳」，才能還原公共財政取之於民用之於民的宗旨，彰顯決策者的民生情懷。要做到這一點，各地財政部門不僅要練就聚財的本領，更應該學習把公共財政打理好，教育、醫療、社保一個都不能落下。

鄭曼玲

曼玲時評

溫家寶考察愛滋病防治 先解決高流行區治療費負擔過重

【本報訊】12月1日第24個世界愛滋病日。中共中央政治局常委、國務院總理溫家寶1日下午來到中國疾病預防控制中心，考察愛滋病防治工作。溫家寶指出，2012年將先在高流行地區通過醫療救助解決對愛滋病人機會性感染治療費用個人負擔過重的問題。

綜合中新社、新華社報道，愛滋病病毒感染者幾乎在所有人中均有發現的事實表明，中國的愛滋病疫情已由高危險人群向一般人群擴散。這同時也警示着，中國需要進一步加大愛滋病疫情防治力度，進一步完善愛滋病疫情防控措施，否則，經濟社會的潛在風險將持續上升。

溫家寶說，愛滋病高流行地區要增加定點醫院數量，通過「大專科、小綜合」模式，配備急需的手術設施設備，組織醫院會診等，努力解決患者手術難的問題。要調整基本醫藥目錄，增加愛滋病病毒及抗機會性感染治療藥品種類。有關部門要抓緊研究適當補助基本生活費的具體辦法

，努力為受愛滋病影響的兒童提供基本的生活保障、均等的教育機會和便利的醫療條件。國家正在加大資金投入力度，支持各地將符合條件的愛滋病患者家庭全部納入城鄉低保，提高補助水平。國務院將派出督察組，赴愛滋病高流行地區，督促落實各項政策，解決工作中的問題。

法律歧視條款要修訂

溫家寶指出，攻克愛滋病防治難題，根本要靠科技。要加快研發診斷試劑、檢測設備和抗病毒藥物，掌握中國愛滋病病毒特點、致病機理、流行規律等，緊密跟蹤國際科研進展，努力爭取疫苗研究有所突破。

溫家寶說，人們對愛滋病的恐慌，造成對感染者的歧視。全社會要正確認識愛滋病，科學防治愛滋病，包容和關愛愛滋病感染者，這是最終戰勝愛滋病的社會基礎。要抓緊清理現行法律法規，凡是有歧視的條款，都要抓緊修訂。

溫家寶佩戴紅絲帶，先後考察了病毒與免疫研究實驗室和參比實驗室，參觀了全國愛滋病防治工作圖片展，會見了聯合國副秘書長、聯合國愛滋病規劃署執行主任西迪貝。

溫家寶說，愛滋病沒有國界，戰勝愛滋病需要全人類共同努力。中國政府願與世界各國和國際組織加強交流與合作，共享成果和經驗，為實現全球零愛滋的願景做出我們的貢獻。

從數量上看，中國仍然屬於愛滋病低流行國家。但是，中國衛生部部長陳竺日前談及愛滋人群分布時表示，「各年齡段人群均有報告」。這表明，中國的愛滋病疫情防控制仍然面臨嚴峻形勢。

「在可預料的時期內，愛滋病還不可能成為影響中國國家安全、社會穩定、經濟增長的重大優先問題。」清華大學公共管理學院社會政策研究所執行所長李楠說。但他認為，對於這一可能引發綜合問題的流行性疾病，中國一定不能掉以輕心。

行動起來，向“零”艾滋邁進



十二月一日，河南高校的女大學生手捧紅絲帶組成「心」型進行防愛滋宣傳

名詞解釋

機會性感染

機會性感染是指一些侵襲力較低、致病力較弱的病原體，在人體免疫功能正常時不能致病。但當人體免疫功能降低時，則為這類病原體造成了感染的機會，它們乘虛而入，侵入人體內，導致各種傳染病，因此，被稱為機會性感染。愛滋病毒進入人體後，破壞人體的細胞免疫功能，使患者的抵抗力降低，由於多種病原體的侵襲而造成機會性感染。本來抵抗力降低了的愛滋病患者，再加上機會性感染，有如雪上加霜，因而成為愛滋病患者死亡的主要原因。