

# 明年力保糧產萬億斤

## 農民收入要保持增長7.5%以上

【本報訊】全國農業工作會議27-28日在北京召開，會議在回顧了今年農業農村經濟工作的基礎上，明確了明年以穩定發展糧食生產為重點的一系列工作要求。農業部部長韓長賦在會上提出，要千方百計使糧食產量穩定在10500億斤以上、農民收入增幅保持在7.5%以上。

據中新社北京28日報道，韓長賦指出，今年是「十二五」開局之年，是糧食喜獲大豐收、再上新台階的一年，是農民收入增長最多、增幅再次超過城鎮居民的一年，是農業農村經濟捷報頻傳、全線飄紅的一年。糧食增產、農民增收，成為中國經濟發展中的突出亮點。

### 增強憂患意識責任意識

韓長賦認為，今年農業增產增收，有力保障了農產品供給，為抑制物價過快上漲、應對國際金融危機贏得了主動，為保持經濟平穩較快發展、維護社會穩定作出了重要貢獻。

韓長賦同時強調，明年農業農村工作面臨發展基數和生產成本、外部環境和市場變化不確定等諸多挑戰。他指出，必須增強憂患意識和責任意識，把困難和問題估計得更充分一些，切實做好應對準備，切實做好各項工作，務必防止糧食和農業生產出現拐點、農民收入出現滑坡，務必防止盲目樂觀、工作鬆懈、政策減弱，堅決鞏固和發展來之不易的好形勢。

### 以穩定糧食生產為重點

韓長賦明確，明年農業農村經濟工作的總體要求是：以穩定發展糧食生產為重點，加快農業科技進步，全面推進現代農業建設，堅持「兩個千方百計、兩



▲今年農業增產增收，有力保障了農產品供給，為維護社會穩定作出了重要貢獻。圖為黑龍江省八五六農場的水稻種植戶在往車上裝剛收穫的水稻

個努力確保」目標不動搖，千方百計使糧食產量穩定在10500億斤以上、農民收入增幅保持在7.5%以上，努力確保不發生重大農產品質量安全事件和區域性重大動物疫情，持續提高農產品供給保障能力。

韓長賦同時部署了明年八個方面的農業農村工作

：完善和落實好強農惠農富農政策；全力奪取糧食生產好收成；穩定發展「菜籃子」產品生產；強化農產品質量安全監管；毫不鬆懈地抓重大動物疫病防控；加強農產品市場體系建設；加快現代農業重大工程項目建設；拓寬農民增收渠道。

### 專家之言

## 用創新科技解決農業難題

本報記者 吳昊辰

中央農村工作會議今日在京閉幕，會議釋放出加快現代農業建設，推進農業科技進步的重要信號。有消息稱，明年中央一號文件也將聚焦農業科技。中國社科院農業與農村發展研究所研究員李國祥接受大公報採訪表示，實現現代農業發展最重要的工作就是加強農業科技進步，這是現代農業發展的動力和重要源泉。

### 科技是現代農業動力

國務院副總理回良玉在中央農村工作會議發表總結講話時強調，推進農村科技創新勢在必行、意義重大。要堅持產業需求導向，從農民的實際需要出發；同時，要着眼長遠，超前部署農業前沿技術和基礎研究，力爭在世界農業科技前沿領域佔有重要位置。必須大力強化農技推廣服務，解決農技推廣「最後一公里」問題，提高農業科技含量。打破部門、區域、單位和學科界限，建立健全協同創新機制。大幅度提高農業科技投入強度，引導和鼓勵金融機構、社會資金投入農業科技。

李國祥對大公報表示，十二五期間要加快現代農業發展，實現農業現代化、城鎮化、工業化的突破，最重要的就是加強農業科技進步。實現農業科技進步是現代農業發展的動力和重要源泉。

他表示，目前中國的農業發展面臨很多科技方面的難題，農業科技整體水平不高，科技成果轉化程度較低，耕地、水資源等生產發展自然要素不斷減少，污染問題、環境問題越來越突出，農產品的食品安全問題也日益嚴峻。根據國外經驗來看，這些問題的根本解決途徑唯有加強農業科技創新。

### 用機械化解決勞力流失

李國祥表示，目前農村勞動力流失嚴重，大量青壯年勞動力都前往城市打工，留守農村的大多是婦女、老人和兒童；這些人的農業勞動效率不高，對農業生產造成一定影響。要解決這個問題，關鍵是提高農業機械化程度；如果機械化程度跟不上，勞動效率將大幅度提高。他說，美國在20世紀時，其農業勞動力由3000萬降到600萬，現在降到100萬，但其糧食生產並未受到影響；中國目前的農業勞動力有2.8億，提高機械化程度，將大大解決農業勞動力流失問題。「農業勞動力的多少和糧食的生產不是必然聯繫。」他強調，要加快科技創新，培育新品種，研發新技術，以提高糧食的單產，保持糧食增產。

李國祥說，現在內地農業面臨的最大問題是靠天吃飯，氣候條件一直是影響糧食增產的最重要因素。目前水利建設欠債多，一些水利設施陳舊，應對氣候變化的能力十分薄弱。未來要在提高標準農田建設、耕地體量、水利建設等方面加大力度，強化抵抗天災的能力。

【本報北京二十八日電】



▲浙江溫嶺市鎮兩級人大代表換屆進入投票選舉階段，25歲來自湖北恩施的「打工妹」田令榮，是溫嶺市第76選區兩名候選人之一

## 粵派聯合督察組 解決農民工欠薪

【本報記者袁秀賢廣州二十八日電】廣東省常務副省長蕭志恆今天在廣州召集召開的做好企業勞動關係和諧穩定工作座談會上表示，元旦、春節即將臨近，要加強依法打擊拖欠工資違法行為，對拖欠工資特別是農民工工資的違法行為發現一起，查處一起，解決一起。及時化解勞資糾紛，維護勞動關係和諧穩定。

據悉，省人力資源社會保障廳等九個省直部門將於近期組成聯合督察組，對部分市農民工資支付專項檢查情況進行督察。

在座談會上，研究部署元旦、春節期間進一步加強人文關懷，依法依規解決企業工資拖欠問題，確保勞動關係和諧穩定。蕭志恆表示，從三方面做好企業勞動關係和諧穩定工作，首先高度重視勞資糾紛的化解和勞動關係和諧穩定，各地要按照「屬地管理、分級負責」和「誰主管、誰負責」的要求，專門研究制定工作方案，把妥善解決勞資糾紛維護和諧勞動關係作為當前的重要工作來抓。

第二，依法依規解決企業工資拖欠問題。要加強監察執法，既進行普遍執法檢查，又有針對性地對重點企業進行重點督察；要加強排査預警，加強超前化問題的



▲隨著元旦和春節的臨近，浙江省仙居縣溪山鄉雅溪村一半以上的村民從事燈籠加工，產品銷往全國20多個省市，今年加工300多萬隻，年產值達到3500多萬元

## 穩中求進 鞏固良好發展勢頭 回良玉：慎防農業出閃失



▲國務院副總理回良玉（中）28日強調，當前，要加倍關心農村困難群體，認真做好農村穩定工作

【本報訊】據新華社北京28日報道，中央農村工作會議今日下午在北京閉幕。中共中央政治局委員、國務院副總理回良玉作了總結講話。回良玉強調，要全面貫徹落實胡錦濤總書記重要指示、溫家寶總理重要講話和會議精神，再接再厲、迎難而上、開拓進取，奮力做好明年和今後一個時期的「三農」工作。

黨中央、國務院高度重視這次會議。會前，政治局常委會議、國務院常務會議和中央農村工作領導小組會議專門研究了會議文件，對做好明年農業農村工作提出了明確要求。胡錦濤總書記對開好會議作出重要指示，充分肯定今年農業農村發展的喜人形勢，高度評價「三農」對全局工作的重大貢獻，明確要求明年要力爭糧食生產再獲豐收、農民收入再攀新高、農民民生繼續改善。溫家寶總理出席了第一次全體會議並發表重要講話。

會議討論了《中共中央、國務院關於加快推進農業科技創新持續增強農產品供給保障能力的若干意見（討論稿）》。

回良玉強調，2012年，國內外經濟形勢更為複雜嚴峻，鞏固經濟社會發展良好勢頭、為黨的十八大勝利召開創造良好環境，任務異常艱巨繁重。要保持經濟平穩較快發展、保持物價總水準基本穩定、保持社會和諧穩定，實現穩中求進，必須避免農業出現閃失、避免主要農產品供給出現問題。

回良玉指出，明年「三農」發展要實現穩中求進、好上加好，必須做到思想重視、領導真加強、工作真落實。要切實加強和改善黨對農村工作的領導，把重視「三農」體現在，落實到政策制定、工作部署、財力投放、幹部配備上。各部門各行業要統籌安排城鄉產業發展、基礎設施、公共服務、社會管理等工作。

回良玉強調，當前，要抓緊抓好冬春農業生產，扎實開展農田基本建設，高度重視農業生產安全，努力保持農產品價格合理水準，加倍關心農村困難群體，認真做好農村穩定工作。

黑龍江、安徽、湖北、內蒙古、湖南、甘肅等省區代表作大會發言。

國務委員兼國務院秘書長馬凱主持閉幕會議。

## 中央財政「三農」投入首超萬億

【本報訊】據中新社北京28日報道，中國國家發展改革委主任張平28日表示，中央財政對「三農」的投入在前兩年大幅增加的基礎上，今年將首次超過一萬億元。

受國務院委託，張平當天向全國人大常委會報告2009年以來加快轉變經濟發展方式工作進展情況。他表示，中國種種補貼的範圍不斷擴大、標準不斷提高

、制度不斷完善；穩步提高重點糧食品種最低收購價，實施重要農產品臨時收儲政策；繼續推進新增千億斤糧食生產能力建設，實施促進糧食穩定增產行動。

在談到轉變經濟方式中存在的矛盾和問題時，張平說，在三次產業中，一產不穩、二產不強、三產不足的問題還比較突出。

他表示，農業生產比較效益低，農田水利基礎設

施薄弱，農業科技水平不高，耕地和淡水資源約束趨緊，保障國家糧食安全仍面臨諸多挑戰。工業結構層次較低，企業創新能力較弱，產業發展在很大程度上仍然依靠低成本勞動力和能源資源大量投入；部分行業產能嚴重過剩，中小企業發展環境還需要進一步改善。服務業特別是生產性服務業發展相對滯後，服務產品數量和質量都不能滿足要求。

張平稱，今後，中國將堅持在加強農業基礎、提升製造業水平、擴大服務業規模上下功夫，推動三次產業在更高水平上協調發展。

## 違法用地突出 耕地保護堪憂

### 保護農民土地權益成當務之急



▲保護農民的土地權益就是保障農民的發展權和長遠生計。圖為攝影師拍攝的一片秀美的耕地

【本報訊】據新華社北京28日報道，全國人大常委會副委員長烏雲其木格28日代表全國人大常委會執法檢查組作農村土地承包法執法檢查報告。

報告指出，按照國家批准的土地利用總體規劃，年均佔用土地600萬畝，但全國計劃投資建設所需新增建設用地遠超規劃，特別是公路、鐵路的建設違法用地問題突出。國家工業、城鎮化加速，耕地保護的任務十分艱巨。

### 保障農民長遠生計存隱患

烏雲其木格強調，嚴格保護耕地，保護農民的土地權益已是當務之急。一些地方在徵地過程中，沒有按照規定徵收土地，「以租代徵」、未批先用、非法圈地時有發生；土地補償費用分配使用存在挪用、截留、不公開等問題；被徵地農民的安置多以貨幣安置為主，農民的發展權和長遠生計在一些地方沒有得到重視和保障，存在着重大隱患。

報告建議，要實行最嚴格的耕地保護制度，進一步加大耕地保護力度，探索建立耕地保護獎勵制度。建立公開透明的徵地程序，特別要加強對佔用耕地的監督管理，切實維護被徵地農民的合法權益，在公路、鐵路等基礎設施建設中最大程度減少佔耕地。新農村建設中要

從實際出發，注意節約用地。

報告指出，農村土地承包法已實施八年，目前還有少數地方，主要是一些城郊地區沒有落實好第二輪土地承包政策。全國約有3.5%近800萬農戶沒有簽訂家庭承包合同，9.2%近2100萬農戶承包戶沒有取得土地承包經營權證書。有的地方在不符法律規定條件的情況下，頻繁調整承包地，侵害了農民的合法權益。

報告顯示，截至2010年底，全國2.29億農戶承包了耕地，簽訂承包合同2.2億份，頒發土地承包經營權證書2.06億份。

截至2011年上半年，全國土地承包經營權流轉總面積達20.7億畝，佔承包耕地總面積的16.2%，簽訂流轉合同2258.8萬份，簽訂率為60%；集體林地流轉1.45億畝，佔已確權林地的5.73%；全國已勘界確權25.24億畝集體林地，佔集體林地總面積的92.23%。

### 倡土地承包關係長久不變

檢查組建議，認真落實現有土地承包關係長久不變；做好土地流轉工作，加強規範管理、服務。

檢查組還建議，加大中央基本建設投資，支持基層仲裁建設，各級財政要依法保障仲裁工作經費，健全土地承包經營糾紛仲裁體系。