

甬溫事故調查報告

溫總主持國務院常務會議聽取彙報

甬溫動車車事故

處分54責任人

▼7月23日，兩列動車在甬溫線浙江溫州境內發生追尾事故，造成40人死亡、172人受傷
資料圖片



【本報訊】新華社北京二十八日消息：國務院總理溫家寶28日主持召開國務院常務會議，聽取「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故調查情況彙報。

會議指出，「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故發生後，國務院隨即成立了事故調查組，此後又根據工作需要對事故調查組進行了充實加強，調整了人員結構，完善了調查制度。國務院對事故調查工作提出明確要求：不僅要查清直接原因，還要追根溯源，查清設計、製造、管理等方面的源頭性問題，給人民群眾一個真誠、負責任的交代。

調整充實後的國務院事故調查組由有關部門單位和地方的負責人組成，聘請了鐵路運輸、電力、電氣、自動化、通信、信號、安全管理、建築等領域專家，邀請了最高人民檢察院派員參加。幾個月來，調查組按照科學嚴謹、依法依規和實事求是的原則，認真開展現場勘查、檢驗測試、技術鑑定、調查取證、綜合分析和專家論證，查明了事故發生的經過、原因、應急處置、人員傷亡和直接經濟損失情況，認定了事故性質和責任。

應急處置不力等多因素造成

經調查認定，「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故是一起因列控中心設備存在嚴重設計缺陷、上道使用審查把關不嚴、雷擊導致設備故障後應急處置不力等因素造成的責任事故。事故發生的原因是：通信信號集團公司所屬通信信號研究設計院在LK2-T1型列控中心設備研發中管理混亂，通信信號集團公司作為甬溫線通信信號集成總承包商履行職責不力，致使為甬溫線溫州南站提供的設備存在嚴重設計缺陷和重大安全隱患。鐵道部在LK2-T1型列控中心設備招投標、技術審查、上道使用等方面違規操作、把關不嚴，致使其上道使用。雷擊導致列控中心設備和軌道電路發生故障，錯誤地控制信號顯示，使行車處於不安全狀態。上海鐵路局相關作業人員安全意識不強，在設備故障發生後，未認真正確地履行職責，故障處置工作不得力，未能起到可能避免事故發生或減輕事故損失的作用。

劉志軍張曙光負主要領導責任

在事故搶險救援過程中，鐵道部和上海鐵路局存在處置不當、信息發布不及時、對社會關切回應不準確等問題，在社會上造成不良影響。會議同意事故調查組給予鐵道部、通信信號



▲28日，國務院總理溫家寶主持召開國務院常務會議，聽取「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故調查情況彙報
新華社

集團公司、通信信號研究設計院、上海鐵路局等單位54名責任人員黨紀政紀處分的處理意見。其中，鐵道部原部長劉志軍、原副總工程師兼運輸局局長張曙光對事故發生負有主要領導責任，因涉嫌嚴重違紀違法問題，另案一併處理。

對於相關責任人員是否涉嫌犯罪問題，司法機關正在依法獨立開展調查。

會議決定，責成鐵道部和鐵道部部長盛光祖分別向國務院作出深刻檢查。

會議決定，責成國務院國資委對通信信號集團公司、通信信號股份有限公司及下屬通信信號研究設計院依法進行整頓，重新組建通信信號研究設計院列控所。

會議要求，鐵道部、相關鐵路運輸企業和設備研發生產企業要深刻吸取事故教訓，按照調查組對事故暴露問題提出的整改意見，結合前一段鐵路安全大檢查的情況，進一步做好整改工作，切實加強安全品質管理，全面提高鐵路特別是高速鐵路建設、運營安全管理水準。

相關新聞見A4版

劉志軍擅自提速負主責



劉志軍 張曙光

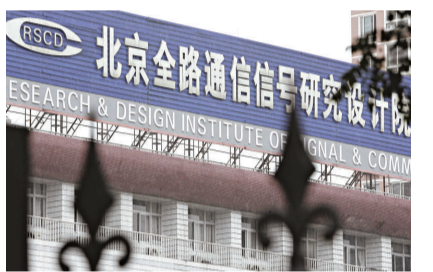
「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故調查報告表示，中國鐵道部原部長劉志軍，工作嚴重失職，對事故發生負有主要領導責任。

調查報告指出，劉志軍違反基本建設程序，未經批准擅自將甬溫鐵路項目批覆的設計標準由200公里/小時提高到250公里/小時；片面追求鐵路工程建設速度而忽視安全管理，盲目確定開通時間，壓縮建設工期，致使甬溫鐵路的質量安全檢測、驗收、評定、評估等工作中產生一系列違規操作和不規範行為。

調查報告並認為，鐵道部原副總工程師、運輸局局長張曙光對事故發生也負有主要領導責任。
中新社

四大原因釀成慘劇

1 通信信號集團公司所屬通信信號研究設計院在LK2-T1型列控中心設備研發中管理混亂，通信信號集團公司作為甬溫線通信信號集成總承包商履行職責不力，致使為甬溫線溫州南站提供的設備存在嚴重設計缺陷和重大安全隱患。



2 鐵道部在LK2-T1型列控中心設備招投標、技術審查、上道使用等方面違規操作、把關不嚴，致使其上道使用。



3 雷擊導致列控中心設備和軌道電路發生故障，錯誤地控制信號顯示，使行車處於不安全狀態。



4 上海鐵路局相關作業人員安全意識不強，在設備故障發生後，未認真正確地履行職責，故障處置工作不得力，未能起到可能避免事故發生或減輕事故損失的作用。

►7月28日，溫家寶到溫州察看「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故現場，悼念遇難者，看望受傷人員，對傷亡人員家屬表示深切慰問
新華社



鐵道部：保障安全不懈怠

【本報訊】中新社北京28日消息：中國鐵道部部長盛光祖28日指出，「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故暴露出鐵道部在推進鐵路發展過程中，安全發展理念樹得不牢、行業監管職能履行不到位、對安全關鍵設備上把關不嚴和上海鐵路局安全管理薄弱、現場作業人員應急處置不力等問題，教訓極為深刻。要舉一反三，切實做到在任何時候都要把安全作為大事來抓。

鐵道部當日分別召開了黨組會和全國鐵路系統電視電話會議，盛光祖在會議上強調，要切實把思想認識統一到國務院決定上來，深入貫徹科學發展觀，牢固樹立安全發展理念，堅持「安全第一，預防為主，綜合治理」的方針，切實做到

在任何時候都要把安全作為大事來抓，任何情況下都要把安全放在第一位來考慮，任何影響安全問題都要立即解決。

要認真落實國務院關於吸取事故教訓、加強鐵路安全管理的重要部署，健全完善高鐵路規章制度標準，切實加強高鐵路技術設備研發管理，嚴格把好高鐵路技術設備安全准入關，不斷加強高鐵路安全管理和職工教育培訓，強化鐵路安全生產應急管理，統籌優化高鐵路規劃布局和發展。

三要深刻吸取「7·23」事故教訓，有針對性地抓好問題整改。同時要舉一反三，深入查找安全隱患，嚴格落實整改責任，扎實推進安全風險管理、強化過程控制，不斷提高高鐵路安全管理水準。

趕工 管理 設計 應急

整改四大安全隱患

【本報訊】中新社北京28日消息：「7·23」甬溫線特別重大鐵路交通事故發生後，國務院組織開展了高速鐵路及其在建項目安全大檢查。檢查中發現了四個主要問題。

這些主要問題是：有的高鐵路建設項目存在趕進度、搶工期、壓縮工期現象；部分施工單位安全管理規章制度不健全、安全責任不落實；有的高鐵路設備和信號控制系統在產品設計、生產、安裝、調試過程中存在安全漏洞；應急管理體系不完善，鐵路安全法制不夠健全，監管體制不夠嚴密等。

會議指出，通過檢查，基本摸清了中國高速鐵路建設、運營和管理現狀，發現和督促整改了一批高速鐵路安全隱患，查找出了可能影響高速鐵路健康發展的問題，提出了加強和改

進高速鐵路安全工作的意見建議。

會議表示，針對發現的問題和隱患，鐵道部逐一落實整改措施和責任單位，確保消除安全隱患。已經採取的措施主要有：適當降低新建高速鐵路運營初期速度，增加安全冗余；強化安全生產責任體系，狠抓關鍵控制，嚴格責任追究；強化運輸管理、運輸組織指揮等安全措施，完善應急預案；完善規章制度和技術標準體系，嚴格落實管理標準、技術標準和作業標準；對存在安全隱患的設備實施召回，對關鍵零部件質量安全問題組織診斷分析和攻關整改；加強人員安全教育培訓，建立嚴格的高鐵路從業人員准入和淘汰機制。全國高鐵路安全狀況明顯改善。

會議強調，要深刻總結「7·23」特大事故的教訓，認真整改落實。要

牢固樹立安全第一的觀念，正確處理速度、質量、效益與安全的關係，始終把安全作為高鐵路發展的首要前提和保障。嚴禁搶工期以及超越批覆標準提高運行速度。要強化技術研發和產品質量管理，完善設備源頭質量安全監控機制，嚴格設計質量問責糾錯機制和問題產品召回制度。要健全高鐵路安全運營和管理機制，全面提高高鐵路從業人員素質和技能。要強化法制，抓緊修訂《鐵路運輸安全保護條例》，制定《鐵路建設條例》。完善高鐵路技術和裝備標準體系。要深化鐵路管理體制改革，增強鐵路企業活力。

會議認為，中國高速鐵路從無到有，在較短時間裡建立起了研發、建設和運營體系。高速鐵路改善了人民群眾的出行條件，促進了經濟發展。建設發展高鐵路的方向是正確的。