

近兩年塵肺病備受關注，而礦工是最容易染上塵肺病的群體

資料圖片

# 職業病防治法修訂 回應「塵肺病」關切

今天上午開幕的全國人大常委會24次會議以138票贊成、1票反對、5票棄權表決通過了修改《職業病防治法》的決定，新法修改的第一條即將職業病認定為「因接觸粉塵、放射性物質和其他有毒、有害因素而引起的疾病」，回應了近兩年備受關注的「塵肺病」關切。

【本報記者隋曉姣北京三十一日電】



▲全國人大常委會表決通過「職業病防治法修正案草案」

中新社

## 控煙立法提上日程

【本報訊】新華社北京三十一日消息：全國人大教育科學文化衛生委員會在有關報告中，建議國務院有關部門認真研究吸納代表議案中提出的控煙、禁煙立法的總體框架和具體條文的建議，為制定全國性專門控煙法律做準備。

全國人大常委會12月31日表決通過了全國人大教育科學文化衛生委員會關於第十一屆全國人民代表大會第四次會議主席團交付審議的代表提出的議案審議結果的報告。報告指出，中國現有公共場所控煙、禁煙立法存在的不足，主要表現在對室內工作場所和餐館的禁煙規定不夠普遍。一些全國人大代表議案提出的規範煙草廣告、促銷和贊助的義務問題，比照框架公約的規定，中國現有的煙草廣告管理法律制度還缺乏對煙草贊助和促銷的規範與限制。

### 將啓動海洋基本法立法

同時，全國人大外事委員會在提交的報告中建議，進一步深入研究論證，條件成熟時啓動海洋基本法的立法工作。報告指出，制定海洋基本法有利於推進制定和實施國家海洋發展戰略，有利於提高全民的海洋意識。

全國人大華僑委員會提交的有關報告中提出，建議全國人大常委會在時機和條件成熟時將修訂歸僑僑眷權益保護法列入立法計劃，以進一步完善僑務法制建設。

## 黃華華任全國人大僑委副主任

【本報記者鄭曼玲廣州31日電】全國人大常委會31日經表決決定任命黃華華為全國人大華僑委員會副主任委員。這是繼盧瑞華、黃麗滿之後，又一位從廣東省高層轉任全國人大華僑委領導的官員，顯示廣東幹部在粵港澳合作中積累下來的豐富經驗，已成為中央在華僑工作人事安排上的一大考量。

今年65歲的黃華華是土生土長的「老廣」，祖籍廣東興寧。自2003年1月至2011年11月間，黃華華擔任廣東省委副書記、省長長達9年。

另據中新社北京三十一日消息：十一屆全國人大常委會第二十四次會議31日表決通過，免去李斌的國家人口和計劃生育委員會主任職務，任命王俠為國家人口和計劃生育委員會主任。

履新後，王俠成為目前國務院組成部門中的三位女部長之一，另外兩位是司法部部長吳愛英和監察部部長馬馥。王俠現年57歲，陝西清澗人。

另外，全國人大常委會31日經表決決定任命原甘肅省省委書記陸浩為全國人大外事委員會副主任委員。

根據衛生部公布的數字，2010年全國共報告職業病病例27240人。其中，塵肺病23812例，比2009年增加了64.3%。今天上午的新聞發布會上，國家安監總局職業安全健康監督管理司司長高世民指出，估計近幾年職業病病例會有一個大幅度的顯現和增加，主要是由於執法力度的加大，把隱形問題暴露出來。

### 可就近選診斷機構

衛生部監督局局長蘇志則就新《職業病防治法》表示，職業病防治法的修訂思路主要體現在方便勞動者、簡化程序、制度設置向保護勞動者權益傾斜等特點。新法不僅說明「國家鼓勵和支持職業病醫療康復機構的建設」，還明確規定勞動者可以在用人單位所在地、本人戶籍所在地或者經常居住地的職業病診斷機構進行職業病診斷，擴大勞動者就近選擇職業病診斷機構的權利。

近選擇職業病診斷機構的權利。

### 建用人單位負責制

新法修訂的另一個亮點在於「用人單位負責制」。首先是堅持預防為主、防治結合，建立用人單位負責、行政機關監管、行業自律、職工參與和社會監督的機制，並強化工會組織的監督權利。除了要求用人單位「落實職業病預防措施，從源頭上控制和消除職業病危害」，新法還明確「用人單位的主要負責人對本單位的職業病防治工作全面負責」，並強調「用人單位應當保障職業病防治所需的資金投入，不得擠佔、挪用，並對因資金投入不足導致的後果承擔責任。」而用人單位沒有依法參加工傷保險的情況下，職業病病人的醫療和生活保障由用人單位承擔。

同時，本次職業病防治法修訂進一步明確、

理順了職業病防治中相關部門的監管職責。高世民表示，在職業病的防治、治療、保障三個環節上，防以安監部門為主，衛生、社保部門配合；治以衛生行政部門為主，安監部門配合；保由社保部門負責，安監、衛生部門也會積極配合。

### 地方政府參與救治

職業病患者中，很大一部分流動性大、勞動關係不固定。由於職業病發病晚，有時診斷鑒定後用人單位已解散倒閉。對這批無賠償主體的職業病病人，新法增加了救治手段：「用人單位已經不存在或者無法確認勞動關係的職業病病人，可以向地方人民政府民政部門申請醫療救助和生活等方面的救助」，「地方人民政府應當根據本地區的實際情況，採取其他措施，使前款規定的職業病病人獲得醫療救治。」

# 刑訴法修正案三月交全國人大審議

【本報訊】新華社北京三十一日消息：十一屆全國人大常委會第二十四次會議表決通過了關於召開第十一屆全國人大五次會議的決定。根據這一決定，十一屆全國人大五次會議於2012年3月5日在北京召開。

決定建議十一屆全國人大五次會議的議程是：聽取和審議政府工作報告；審查和批准2011年國民經濟和社會發展計劃執行情況與2012年國民經濟和社會發展計劃草案的報告，批准2012年國民經濟和社會發展計劃；審查和批准2011年中央和地方預算執行情況與2012年中央和地方預算草案的報告，批准2012年中央預算；審議刑訴法修正案草案；審議關於十二屆全國人大代表名額和選舉問題的決定草案；審議關於香港、澳門特別行政區選舉十二屆全國人大代表的辦法草案；聽取和審議全國人大常委會工作報告；聽取和審議最高人民法院、最高人民檢察院工作報告。2011年8月24日，刑事訴訟法

修正案草案提交十一屆全國人大常委會第二十二次會議審議。刑事訴訟法修改的面較大，修改補充的條文比較多，並增加了新的編、章、節。修正案草案第一稿有99條，擬將刑訴法從原來的225條增加到285條，主要涉及完善證據制度、強制措施、辯護制度、偵查措施、審判程序、執行規定、特別程序等七個方面。其中，遏制刑訊逼供、排除非法證據、解決證人出庭難、細化逮捕條件、保障律師職業權利、挽救犯罪的未成年人等內容受到社會廣泛關注。全國人大常委會組成人員在對這部法律修正案草案一審稿進行審議時，肯定了修改這部法律的指導思想和原則，並提出了進一步完善的意見建議。

12月26日，刑事訴訟法修正案草案第二次提交全國人大常委會審議。與一審稿相比，二次審議稿從完善證據制度、強制措施、辯護制度、偵查措施、審判程序以及特別程序等方面，對草案做了進一步修改完善。

日前召開的政協第十一屆全國委員會第四十三次主席會議，審議通過了關於召開政協第十一屆全國委員會第五次會議的決定（草案），建議政

協十一屆五次會議今年3月3日在北京召開。主席會議決定將這一草案提請政協十一屆十六次常委會議審議。



▲2011年12月31日十一屆全國人大常委會第二十四次會議在京閉幕。吳邦國委員長主持會議

新華社

## 特寫 神州

# 花甲打工者的新年願望

本報記者 鄭曼玲



▶打工者周國安希望新年國家富強、家人健康、工錢能漲。鄭曼玲攝

2011年的最後一天。連空氣都瀰漫着嘈雜喧嘩的廣州火車站，到處都是三五成羣、扛着「紅白藍」編織袋、一路吆五喝六的返鄉大軍。子然一身的周國安，屁股下墊着一個白色乳膠漆的小圓桶，微微倚在臨時遮陽棚的柱子上，安靜得有些格格不入。冬日和煦的陽光斜斜地映在一頭銀髮上，將他的臉照成了陰陽兩半。一半亮堂、一半憂鬱，似乎正是這個年屆花甲的打工者年關心情的形象寫照。

### 一把年紀來回奔波

來自湖北黃梅縣的周國安曾經是家鄉化肥廠的車間主任，而今卻是廣東雲浮建築工地上的一名電工。今年的返鄉行程有所提前，皆因他剛剛滿了60歲，「要趕回去辦退休」。可是退休並不意味著能安享晚年，即便參軍退伍後就轉業到工廠的他有着近40年的工齡，可廠子已經破產被兼併了，他能領到的退休金每月不過600元。對於沒有土地的他來說，這根本不足以養活一家六口人。「上了40歲後出來打工就常常力不從心，每個月幹滿30天還得加班加點，累得身子快散架了。是想好好歇歇，但估計明年開春還得回來找工作。」周國安眉頭緊蹙心事重重，「長期這樣也不

是辦法，就希望各地工業都能發展起來，如果能在家鄉找到工作，誰願意一把年紀還來回奔波呢？」與周國安一樣每年外出的農民工在中國多達1.5億人，他們為了一次團圓所付出的艱苦卓絕的努力，幾乎就是中國區域發展不平衡的最佳註腳。而周國安的期待，或許就是這些上了年紀的打工者們的共同心聲。

### 掙一輩子錢買不到房

「當然，國家的政策還是好的，」他繼續說，「農民種田不用交稅了，家庭困難的還能領點補貼。我們雖然有點年邁，心裡還是很擁護的。就是國家太平，社會穩定，我們才敢出來打工，要不哪敢到處跑啊。」他的語氣真誠得讓人感動，透着底層民衆特有的樸實和善。談及現狀，周國安自覺廣東當地待己不薄。儘管他並不清楚，這個擁有3000萬農民工的流動人口大省，2011年曾因一起外來工與當地人發生糾紛而引發的「增城事件」陷入尷尬後，推行多項社會改革措施，擴大外來工的政治參與渠道，尊重外來工參與居住地社會管理的權利等等。就連最受關注的外來工積分制入戶，周國安也擺擺手作「天方夜譚」狀，「怎麼可能留下來，房價

那麼貴，掙一輩子的錢還買不到一間房，終究還是別人的地方」。

### 希望國家富強家人健康

但是，一個最直觀的變化就讓周國安很知足。「漲錢了，去年每天85元，今年漲到110元，每個月也有3000多的收入」。不抽煙不喝酒的他，對自己攔門到連買牙膏毛巾都得盤算掂量，幾乎一分不少地將工錢寄回了家。也因為如此，周國安的歸家行當顯得有點寒酸。與那些精心裝扮、衣着光鮮的返鄉大軍不同，他身上的舊夾克衫積攢了薄薄一層灰，藍色牛仔褲膝蓋處磨破了幾個小洞，快開口子的皮鞋上更是漆迹斑斑。在他身旁擺着一個年代久遠的手提帆布袋，洗得發白已經辨不清原來的顏色。再有一個橘黃透明塑料袋，裝着兩盒碗麵和火腿腸。周國安不好意思地笑笑，「火車上東西太貴了，能省就省點」。問及新年的願望，周國安倒拘謹腼腆起來，似乎這是離自己有點遠的話題。想了想，他認真地給出一個讓上得了台面的答案：「希望國家富強，家人健康，工錢能漲最好，但物價最好能再降點。」他在「國家」和「家人」兩個詞上加重了語氣，眼裡閃爍着盈盈光芒。