

## 惡劣的管治環境 ——給下屆特區政府的公開信

劉迺強

昨天重溫歷史，是有實際的意義的。因為有昨天才有今天，亦即所謂「路由決定」。下屆特區政府要很清楚地認識，首先，香港的現狀，不是為了香港而存在，是為了服務整個國家的發展而存在。一方面，內地對香港萬分呵護。但另一方面，香港的發展，是要按照國家需要去走。其次，要清楚認識外國勢力的影響，及其反對派代理人的本質。

「一國兩制」說是「尊重歷史，尊重現實，放眼將來」的安排，但說到底，這是當時穩住香港資本家不撤資，因而能繼續服務國家發展的考量。香港的華資財團，是當年大喊沒有信心，並且盡力以港人代表身份要介入中英談判的「三腳貓」。鄧小平當年的想法，是香港既然要搞資本主義，理所當然就由資本家代表治港，而許家屯在回憶錄中，很清楚表示他的主要任務之一就是培植資本家下一代治港。這才出了董建華和今天的唐英年。就在前幾年，我們還聽到「香港要搞真正的資本主義」的說法。

由於歷史和實踐上的局限性，鄧小平對當代的資本主義的具體運作缺乏深刻的了解。更重要的是，今天的中國，已經不是一九七八年的中國。今天中國的外貿、外匯收入、外資等都不靠香港。事實上，今天中國外匯儲備過多，資本過剩，要謀求向外發展。廣東的GDP於二〇〇三年超越香港，今天是香港的三倍，連深圳的GDP也預計於兩三年內超越香港。以往北京害怕香港資本家撤資，今天

不但不用怕，而且賺錢的機會在內地，資本能撤到那裡去？

在下屆特首的可能十年任期之內，中國將於二〇二〇年按照計劃完成它趕超的階段，人均GDP達八千美元，匯率計算的整體GDP將超過美國，正式回復全球最大經濟這歷史地位。美國的領導層已經多次公開發誓不當老二，因此未來這一程，將充滿衝突與挑戰。現在美國高調重返亞洲，很快便布了一個比冷戰時代更緊密的「C形包圍」陣勢，東海和南海領海糾紛，未來十年都肯定會困擾中國，妨礙它的發展。近月來，美國已經沉不住氣，在金融、經濟、網絡、輿論、人權、區域政治和軍事等方面，向中國作第一波總進攻。在未來此消彼長的形勢下，中國能「韜光養晦」，硬忍到那天？

台灣大選剛結束，因為北京力挺，馬英九終於勝出，未來四年，兩岸關係稍穩。但國民黨必將全面在地化，「統一」這兩個字，在台灣政界中將成絕響，結果是「不統不獨」長期化，亦所謂「獨台」。而香港有一小撮人，也見獵心喜，在本土意識上發酵，並且開始鼓吹與內地隔離的「獨港」，甚至香港獨立。

這樣的環境底下，下一屆政府剛上任便馬上要搞立法會選舉，而未來十年，她就是要在這微妙的環境中謀發展、求穩定、保和諧。

強言壯語

## 陳方安生如此被釣上？

李雨田

一九八六年，香港一家最暢銷傳媒的投訴版，刊出六歲女童郭亞女，懷疑被患有精神病的母親幽禁在新界葵涌葵興邨的住所，這段兩欄的小新聞，引起另一家暢銷中文報章《天天日報》的積極跟進。

五月八日，時任社會福利署署長的陳方安生，竟批准社署人員援引《保護婦孺條例》，聯同警務處、消防處、政務處和房屋署人員，強行破門入屋帶走女童，女童的母親被強行送入葵涌醫院接受精神病治療。

由於社署在採取粗暴行動時，女童母親是否真的有精神病仍沒有證實，而且女童也沒有受到虐待，陳方安生的決定，受到傳媒的嚴厲批評、指責。

儘管中文報章已經廣泛直斥陳方安生行為不當，但在港英治下，中文報章的反應根本不會受到港府高層的理會。所以，事件發生之初，陳方安生仍然我行我素，一直到鬼子大報刊出一篇措辭嚴厲的讀者來函，其後更發表社論，炮轟這種粗暴行為，陳方安生開始頂不住了！

鬼子大報最先刊出的讀者來函，是由一位剛由英國牛津大學聖安東尼學院取得博士學位回港的年輕學者撰寫的。據年輕學者對筆者說，由於他比較熟悉英國政治，深知中文報章的反應不會為港府高層所重視，乃用讀者投訴形式，致函鬼子大報介紹事件詳情。

年輕學者說，投訴信寄出的最初幾天，鬼子大

報毫無反應，突然一天的下午，有聲稱是編輯部的人相約他外出吃飯談論投訴事宜，到了相約的高級飯館，年輕學者才發覺相約見面的，竟是鬼子大報專門負責評論的老總。更令年輕學者奇怪的是，鬼子大報老總，竟然向他提供很多事件的背景，及一些精闢的觀點，當然作為牛津的博士，年輕學者自然寫出了一篇非常精彩的投訴信。

因為處理一宗社福事件，竟然被鬼子大報的社論炮轟，陳方安生在港府內部備受的壓力可想而知，據說陳太曾經想辭職了事。而就在陳太處於人生最低潮的時刻，時任社署助理署長的顧楊彥慈，一位慣穿旗袍、和藹可親的中國女性，也就是顧汝德的夫人，向陳方安生伸出援手。而奇怪得很，一場蓄勢待發的風暴，竟迅間消失得無影無蹤。更令人奇怪的是，五月初剛闖下彌天大禍的陳方安生，竟於同年九月一日，晉升為甲級政務官（Adm. Offr., Staff Grade A）。

英國軍情局慣用的伎倆，是先逼它的「對象」身陷絕境，然後收編再加重用。由 Richard Hughes，到顧汝德，再到顧楊彥慈，再到陳方安生，是否也是按劇本發展出來的關係，當然其間還加上鬼子大報老總與年輕學者，擔任跑龍套角色。

回頭再想，倘若這真是一场按劇本發展的事件，背後總導演的能量，令人不寒而慄。

新聞背後

# 建制派促政府中期檢討施壓 特權法查電費遭否決



►邱騰華稱，兩電已向立法會提交大量電費資料以及五年發展計劃的內容，政府會做好把關工作 本報記者黃洋港攝

【本報訊】兩電在群情洶湧下減低加幅，立法會辯論引用權力及特權條例，要求政府公開兩電更多營運資料，動議最終遭到否決。建制派普遍反對引用特權法，認為兩電已向立法會提交不少資料，若公開預測價格、估價等敏感內容，會影響競爭能力，有可能影響日後的電費，建議政府在明年中期檢討時向兩電在電費上施壓。

動議由自由黨劉健儀以內務委員會主席的身份提出，該黨的方剛提出修訂，雖然要求公開資料不干預正常商業運作，但動議和修訂都不獲通過。在分組點票下，功能組別以十八票反對和六票贊成否決動議，立法會經濟事務委員會將繼續跟進兩電提交的資料。

昨日立法會議事會上，建制派議員傾向反對引用特權法，劉健儀擔心商界誤會立法會隨便介入商界運作，故提出修訂並改為要求向兩電發出最嚴重的警告。她形容，兩電今次加價是引用三十六計中的多項計謀，批評中電延後加電費的做法只是「暗度陳倉」，未來仍會追收費用。

不過，工聯會持不同意見，王國興認為，中電指減低營運成本和計算差餉回扣後減低加幅，但公眾跟

本無從得知其減幅是否最低，因此兩電應公開資料，避免兩電「以減排為名擴大資產投資，賺到盡」。反對派借機「抽水」，轉移視線，將兩電加價和引用特權法混為一談，矛頭直指民建聯和功能組別議員。

### 應引入電力市場競爭

民建聯反對引用特權法，李慧琼表示，中電已公開實際開支和未來五年發展計劃等資料，假若要求中電公開所有資料，對方勢必研究有關係文，變相拖慢會議進度。她建議政府在一八年利益管制協議到期前，為引入電力市場競爭做好準備。該黨的劉江華亦向反對派作反擊，指中電第一次減低加幅後，民建聯要求中電交出基本投資等資料，並要求進一步調低加幅

◀▼有議員擔心披露兩電內部估價等資料會影響營商，引用權力及特權條例要求公開兩電營運資料的動議最終被否決



，但民主黨從未要求降低加幅，自一開始就提出要引用特權法。

工商專業聯盟召集人林健鋒稱，政黨不應因不滿電費加幅而引用特權法，影響香港的營商環境。他希望政府做好把關工作，並在明年的中期檢討中，把握機會向兩電施壓。

### 公開估價或影響電費

會計界立法會議員陳茂波表示，兩電提交的文件中涉及燃料預測價格、估價等敏感資料，若公開這類資料，會不利公司日後招標。如果供應商知道公司的燃料預測價格，亦有可能影響日後的電費，最後都是由市民「埋單」，「即使我哋閉門會議，無人可以隻手遮天，各黨派一樣可以監督兩間電力公司，所以我覺得目前睇唔到有咩需要運用特權法。」

環境局局長邱騰華稱，政府原則上支持兩電盡量公開資料，交代加價理據，而兩電已向立法會提交大量電費資料以及五年發展計劃的內容，強調政府並非維護兩電利益，會做好把關工作。

## 逾十萬公務員享五天工作

【本報訊】公務員事務局局長俞宗怡昨日表示，目前有七成公務員及政府合約員工，享有五天工作周的安排。為維持一定的公共服務，現時紀律部隊、康文署、食環署等，有較多公務員未能享有有關安排，但在不影響現有服務及資源下，當局鼓勵各部門推動五天工作周安排，但無意增聘人手。

昨日在立法會提出質詢的工聯會潘佩璆關注，有前線及需輪班工作的公務員表示，五天工作周推行五年多，但他們任職的部門卻依然未有任何計劃安排他們按五天工作周模式上班。

俞宗怡表示，截至去年底，約有十萬四千五百名公務員（即佔整體公務員人數約七成）按五天工作周的模式工作。仍未能按五天工作周模式工作的公務員約有四萬四千五百人，主要是為了維持整體公共服務水平和效率，例如警隊、社會福利服務、入境事務處等。她說，是否實行五天工作周需視乎不同部門及崗位的工作性質、運作需要和職業安全等因素，而非根據薪金或職系而定。

俞宗怡表示，當局會繼續鼓勵各局及部門在恪守基本原則及在諮詢員工後，研究讓更多員工按五天工作周模式上班。當局亦會繼續鼓勵它們在運作需要和其他情況許可下，安排屬員輪任五天工作的崗位。

## 蘇錦樑：纜車停駛無損旅業

【本報訊】商務及經濟發展局局長蘇錦樑表示，機電工程署正深入調查昂坪360纜車上月二十五日故障導致八百名乘客半空捱凍兩小時的事件，完成調查工作後，會盡快公開調查報告。昂坪360已安排軸承生產商分析軸承損蝕的原因。

蘇錦樑昨日書面回覆立法會議員提問時說，政府十分關注事件。昂坪360已因應初步調查結果，決定停駛兩個月，全面更換纜車系統的所有七組牽引纜滑輪的軸承，並提早展開年度檢測。停駛期間，機電工程署會密切監察維修工作及檢測進度，測試滿意後才會批准纜車恢復服務。

蘇錦樑表示，昂坪360就事故進行全面調查檢測、全面更換相關配件並改善應變和溝通安排，顯示管理公司以服務的安全及可靠性為大前提，盡最大努力確保系統穩定始讓纜車重新投入運作，相信事故對旅遊業不會有長遠的影響。

## 教院發表特首選舉民調

【本報訊】教院一項意見調查顯示，支持行政長官參選人梁振英、唐英年及何俊仁出任特首的比率為32.1%、20.6%及8.1%。在18至34歲的受訪香港市民中，支持梁振英、唐英年的比例相若。

教院今年一月四日至八日期間，訪問逾七百名青年對下屆行政長官選舉的意見。結果顯示，支持梁振英、唐英年及何俊仁出任特首的比率為32.1%、20.6%及8.1%。在18至34歲的受訪香港市民中，支持梁振英、唐英年及何俊仁出任特首的比率為26.6%、26.2%及10.2%。

至於支持各候選人的原因，分別為：認為梁振英有個人能力（53.1%）、能夠了解民意（51.3%）及有治港願景（37.1%）；支持唐英年的主要原因為：有個人能力（36.1%）、和中央政府有良好關係（31.9%）及能夠同公務員合作（29.2%）、能夠了解民意（29.2%）。

## 何俊仁借民調風波「抽水」

【本報訊】浸大特首參選人民調風波已提交報告，指事件沒有受到任何政治干預。但其中一名參選人、民主黨的何俊仁昨日舉行記者會，借民調「抽水」，批評報告草草了事，要求浸大邀請獨立人士，例如退休法官李國能，成立調查委員會徹查，挽回公信力云云。

何俊仁就調查報告拋出多項質疑，質疑調查小組未有向特首參選人唐英年的公開陳慧兒搜集資料，以及事件主角趙樹樹與相關人士的對話內容及電郵紀錄。

另外，民主黨的張文光表示，何俊仁已取得約一百三十個選委簽名支持，提名他參加行政長官選舉。何俊仁將於星期六與社福界選委見面，預料可以取得超過一百五十票，但未必能全取二百零五個反對派選委的支持。何俊仁將爭取於下星期二前往報名參選。

# 政黨倡設醫療簽註截「雙非」 檢控父母中介 拒發出世紙

【本報訊】針對雙非孕婦鬧關，新民黨提出以醫療簽註的形式，向內地孕婦發放配額產子，即使鬧關並衝到急症室分娩，沒有醫療簽註的人士的子女，都不會獲發出世紙，父母和中介公司亦會面臨刑事檢控，有可能遭到監禁。

現時內地孕婦可透過中介公司，或自行向香港的公營和私營醫院預約分娩，但亦有未能成功預約的孕婦「鬧關」並留在待產公寓，直至分娩時再衝入急症室。

按香港承受程度制定限額

新民黨建議政府，可向內地旅客發出醫療簽註，性質像旅遊簽註，會按香港的可承受程度而制定限額，初步建議醫療簽註會分為婦產科及專科兩種，由內地公安局發出；若非持有醫療簽註而蓄意留港分娩，港府不但可以拒發出世紙，亦可對嬰兒父母提出刑事檢控，以提高阻嚇性。至於接待內地孕婦的「月子公寓」或中介公司，若安排專科醫生為任何沒有醫療簽註的孕婦作分娩，公司和醫生可視為「救護協助違反

居留條件」，須負上法律責任。

新民黨主席葉劉淑儀表示，按《基本法》第二十二條第四段，中央和港府可磋商並訂定「醫療」簽註，而實際簽註數目應由食物及衛生局作出評估，有關建議符合基本法，若透過行政措施解決問題，就不用釋法或修改基本法。她又稱，已將建議轉交內地有關部門，相信香港要緊急修改法例，可在短時間內完成。副主席田北辰表示，現時醫院發出的配額沒有法律基礎，政府未來打算發展醫療產業，應以簽註配合，以控制醫療服務提供量，若果父母鬧關產子，要考慮被監禁的危險。

另外，自由黨昨日亦就堵截雙非婦來港產子提出建議。自由黨主席劉健儀認為，當局不給雙非孕婦公院產子配額的行政措施沒有用，她提出在雙非嬰兒出世紙上不要印上「永久居民」字樣，使其不具居港權。若雙非父母不滿，將事件訴諸法院，當局應向法院提交更多有關文獻和聲明，進一步澄清基本法第廿四條的立法原意，亦可提請人大釋法。

自由黨榮譽主席田北辰說，莊豐源案之後，當局

以當年只得六百多名雙非嬰兒在港出生為由，沒處理事件，反映當時政府沒有前瞻性，十一年來雙非嬰兒已突破十七萬人，本港市民深受影響卻沒有資格提出司法覆核，本月一至八日期間，自由黨在港島和新界收集到二萬八千個反對雙非孕婦的簽名。



▲新民黨及自由黨分別就限制「雙非」孕婦來港分娩提出建議 本報記者黃洋港攝