

新醫改突破「深水區」

專家解讀 國務院常務會議提出，要以建設符合中國國情的基本醫療衛生制度為核心，在加快健全全民醫保體系等三個方面重點突破。專家指出，會議傳達出的新「信號」，將引領新醫改在「十二五」期間突破「深水區」。

針對會議提出的「改革完善醫保支付和醫療救助制度」，「積極發展商業健康保險」，北京師範大學社會發展與公共政策學院院長張秀蘭說：「我研究了多年的醫療救助，深感醫療救助只是給窮人的最後一根稻草，是因病致貧後的彌補措施。新醫改則是從制度上來解決醫療保障的問題，而不是一個應急的措施。國務院常務會議精神表明，「十二五」期間將進一步從制度上預防因病致貧。」

會議提出，基本藥物制度實施範圍逐步擴大到村衛生室和非政府辦基層醫療衛生機構。對此，北京大學中國衛生經濟研究中心主任劉國恩指出，中國醫藥衛生體制改革，需要解決醫療衛生服務「供不應求」的矛盾。這一方面需要通過推進全民醫保，提高居民對醫療服務的「購買能力」；另一方面，要增強醫療衛生服務的「供應能力」。

針對會議提出的深化補償機制改革，破除「以藥養醫」機制，推進醫藥分開、管辦分開，劉國恩指出，「以藥養醫」只是醫療體制下形成的一種結果、一種表現形式，我們需要對現行機制和體制進行改革，從而實現醫療服務最後不是以藥來補償其他服務。要解決以藥養醫問題，自然不是要不要取消的問題，而是通過什麼機制變革，促進醫生行為和患者就醫模式的合理改變。

他說，公立醫院改革涉及了整個醫療服務提供體系的變革。如果沒有公立醫院改革的成功，很難想像高端醫院和社區衛生能夠扮演各自本來應該扮演的角色，因為社區醫療服務和公立醫院改革緊密相連。

對於會議提出的2015年要實現縣級公立醫院階段性改革目標，全面推開城市公立醫院改革，劉國恩指出，這一目標方向正確，但在新醫改推行三年中，公立醫院改革進展較慢。計劃經濟遺留的人事、編制、行政干預過度等矛盾仍然沒有解決。建議在推進公立醫院改革過程中，進一步解放思想，充分發揮社會和市場力量。

「公立醫院「姓什麼」其實不重要，重要的是能否提供更好的醫療服務平台、態度、效率等，讓百姓受惠。」劉國恩說。

新華社

溫總部署醫衛改革

鼓勵私人診所 全面改革公醫

【本報訊】國務院總理溫家寶22日主持召開國務院常務會議，研究部署「十二五」期間深化醫藥衛生體制改革工作。會議指出，當前醫改還面臨一些較為突出的矛盾和問題，特別是體制性、結構性等深層次矛盾尚未解決。必須進一步加強組織領導，把改革持續推向深入。

據新華社報道，「十二五」期間，要以建設符合我國國情的基本醫療衛生制度為核心，在三個方面重點突破：

擴大基本醫保覆蓋面

一是加快健全全民醫保體系。鞏固擴大基本醫保覆蓋面，重點做好農民工、非公有制經濟組織從業人員、靈活就業人員，以及關閉破產企業退休人員和困難企業職工參保工作。提高基本醫療保障水準，到2015年，城鎮居民醫保和新農合政府補助標準提高到每人每年360元以上，三項基本醫保政策範圍內住院費用支付比例均達到75%左右。改革完善醫保支付和醫療救助制度。積極發展商業健康保險。

二是鞏固完善基本藥物制度和基層醫療衛生機構運行新機制。基本藥物制度實施範圍逐步擴大到村衛生室和非政府辦基層醫療衛生機構。繼續支持村衛生室、鄉鎮衛生院、社區衛生服務機構標準化建設，為基層醫療衛生機構培養15萬名以上全科醫生。

破除「以藥養醫」機制

三是積極推進公立醫院改革。深化補償機制改革，破除「以藥養醫」機制，推進醫藥分開、管辦分開。建立現代醫院管理制度，規範診療行為，調動醫務人員積極性。2015年要實現縣級公立醫院階段性改革目標，全面推開城市公立醫院改革。

會議要求在重點突破以上三項改革的同時，統籌



▲破除「以藥養醫」機制是醫衛改革的關鍵問題之一

資料圖片

推進相關領域配套改革。繼續推進基本公共衛生服務均等化，逐步提高人均基本公共衛生服務經費標準，2015年達到40元以上。加快人才培養和信息化建設，推進藥品生產流通領域改革，積極發展醫療服務業。鼓勵各地結合實際大膽探索、先行先試，不斷完善政策，積累改革經驗。要加強醫療衛生服務行為和品質監管，加強醫德醫風建設和行業自律。制定完善相關法律法規，健全人員、技術、設備的准入和

退出機制。

會議要求放寬社會資本舉辦醫療機構的准入，擴大和豐富社會醫療資源。鼓勵有實力的企業、慈善機構、基金會、商業保險機構等社會力量以及境外投資者舉辦醫療機構，鼓勵具有資質的人員依法開辦私人診所。進一步落實政策，改善執業環境，對各類社會資本舉辦非營利性醫療機構給予優先支持。

最高法發布司法解釋 6類減刑須開庭審理

【本報訊】最高人民法院22日對外發布了《最高人民法院關於辦理減刑、假釋案件具體應用法律若干問題的規定》。這個總共29條的司法解釋自今年7月1日起正式施行。

據新華社報道，這部司法解釋選取了現階段人民群眾反映較為強烈、社會關注度較高、司法實踐中也容易出問題的6類減刑、假釋案件，明確要求必須開庭審理。

這6類減刑、假釋案件分別是：因罪犯有重大立功表現提請減刑的；提請減刑的起始時間、間隔時間或者減刑幅度不符合一般規定的；在社會上有重大影響或社會關注度高的；公示期間收到投訴意見的；人民檢察院有異議的；人民法院認為有開庭審理必要的。

長期以來，人民法院審理減刑、假釋案件主要採用書面審理方式，這既不利於人民法院科學判斷罪犯是否符合減刑、假釋的條件，也不利於充分保護罪犯的合法權益。

最高人民法院有關負責人介紹，這部司法解釋嚴格貫徹寬嚴相濟刑事政策，積極推動減刑、假釋案件審理程序公開、規範，對正確適用法律辦理減刑、假釋案件，維護刑罰執行

藏人歡慶藏曆新年祈幸福



▶2月22日，青海省貴南縣在芒曲鎮廣場上舉辦文藝匯演，當地藏族姑娘載歌載舞慶祝藏曆新年的到來

新華社

【本報訊】新華社22日消息：2月22日是藏曆水龍新年的第一天，清晨的朝佛、親友間聚餐、精采的歌舞……淳樸的藏族百姓一如既往地用傳統方式迎接新年到來，祈求幸福吉祥。

當日8時許，晨光熹微，拉薩的街頭瀰漫着陣陣煨桑的味道，行人逐漸多了起來。大昭寺前，兩座香爐裡火光熊熊，朝佛的藏族群眾排成了長隊，人群逶迤前行。

邊珍和父親次仁達瓦一早就從家裡趕來朝佛。邊珍手擎哈達，拎着酥油桶，神情莊重地走進大殿。「我的新年願望就是希望家人都能夠平安健康。」她說。

漫步拉薩街頭，隨處可見身着民族服飾的藏族群眾臉上洋溢着燦爛的笑容。在拉薩市俄傑塘社區，這裡的藏族同胞歡聚在一起，各自端來青稞酒、卡塞等各色飲食飲料，互相獻上一條吉祥如意的哈達，道上一句「扎西德勒」，喝上一杯青稞酒，其樂融融。

獨具特色的藏曆新年吸引了不少遊客，其中不乏外國人。馬克是在廣州工作的美國人，喜愛民俗的他特意趕到拉薩感受藏曆新年，「在我眼中，藏曆新年很熱鬧，很有特色。」馬克說。

布達拉宮後的宗角祿康公園依然遊人如織，旁邊不遠處熱鬧地上演着藏戲，演員戴着藏戲面具，動作連貫、利落，引得台下觀眾掌聲陣陣。

四川甘孜藏族自治州歌舞團也正在進行藏曆新年「送歡樂」文藝演出，演出團將在甘孜州8個縣表演歌曲、舞蹈、服裝展示等豐富內容。

離開家鄉、在內地西藏班讀書的學生也在異鄉度過了溫暖的藏曆新年。22日，山西唯一招收西藏學生的山西大學附屬中學校園裡到處洋溢着節日的氛圍，藏族同學穿上了色彩鮮亮的藏袍，同學和老師之間相互問候着「扎西德勒」。

在這歡慶的時刻，新生命的誕生更給新年帶來了新希望。在青海省貴南縣過馬營鎮中心衛生院，剛剛當上母親的藏族婦女南措戴着粉紅色的頭巾，身着嶄新的咖啡色藏袍，安靜地端坐，臉上滿是初為人母的喜悅與幸福。南措的婆婆、77歲的藏族老人李毛先抱起孫女周毛卓瑪，孩子正睡得踏實香甜。

「家裡有七口人了」，李毛先難掩喜悅之情，訴說着自己的希望，「新的一年希望小卓瑪健康康康的，以後等她長大了，我想讓她上學，然後找個好工作……」

青海藏胞喜迎水龍年

本報記者 唐瑜 王海龍

藏曆新年是藏族同胞一年之中最大、最隆重的傳統節日。藏曆新年除夕，藏胞要與家人團聚吃年夜飯，小孩給大人磕頭要「壓歲錢」、大人給小孩發「年糖」（用紅紙包裏起來的糖、大豆等食品）。初一到初三，藏人要向長輩和恩人拜年，以表感恩之情。初四到十五，親戚朋友間拜年，同時還要相互敬「年茶」（奶茶），「年茶」中放有三顆紅棗，寓意幸福安康，生活吉祥。

青海海北州剛察縣果洛貢麻村的切托加老人家裡，鮮紅的地毯鋪到了每間屋子裡，豐盛的年貨擺滿了桌子。布置有序的藏式櫃子上擺放着各種書籍，還有一張毛主席頭像。切托加的大女兒三吉卓瑪告訴記者，自己從小喜歡學習，桌上擺

放的書籍都是自己以前學過的一些書本，擺放毛主席頭像是因為自己很崇拜毛主席。記者問三吉卓瑪新年有何打算，她說：「希望學到更多對自己有益的東西，為家鄉建設做貢獻。」

22日一大早，剛察縣縣城的文化廣場成了歡樂的海洋。藏漢同胞跳起了歡快的鍋莊舞。80多歲的德毛太奶奶是鍋莊隊伍中的「常客」，她說，以前窮，一年360天都過不上一個年，如今一年要過「兩個年」，春節和藏曆新年；以前「拜年」一塊磚茶要切成四塊，分別去四個家庭「拜年」，如今啥都充足，想拿啥去「拜年」就拿啥；生活真的很好。

【本報西寧22日電】

粵月底辦服務外包交易會

【本報記者黃裕勇廣州二十二日電】在傳統進出口貿易增長受制於歐債危機及美國經濟增長乏力之際，廣東服務外包貿易呈現強勁增長之勢，2011年廣東服務外包企業接包合同簽約逾53億美元，同比勁增6成，顯示服務外包貿易正成為廣東產業轉型升級戰略力推的新經濟增長點。

近年來，服務外包產業正以年均超過30%的增速在中國蓬勃發展，外向型經濟發達的廣東省也抓住國際服務產業轉移進一步加快的機遇，大力拓展服務外包貿易發展，廣東省政府副秘書長劉曉捷透露，廣東省服務外包貿易正呈現高速增長勢頭。

據悉，2011年，廣東省服務外包企業接包合同簽約高達53.87億美元，同比增長60%，接包合同執行34.54億美元，同比增長47%，其中離岸業務合同執行額達28.03億美元，同比增長47%。廣州市外經貿局局長肖振宇稱，工業設計、電信、金融、軟件成為廣州離岸服務外包的四大優勢領域。

為了助推該產業發展，廣東省將在今月底在廣州舉行首屆「中國（廣州）國際服務外包合作發展交易會」。

中國2011年經濟統計數字		
國內生產總值(GDP)	471564 億元	+9.2%
第一產業增加值	47712 億元	+4.5%
第二產業增加值	220592 億元	+10.6%
第三產業增加值	203260 億元	+8.9%
全國居民消費價格(CPI)		+5.4%
食品價格上漲		+11.8%
農產品生產價格上漲		+16.5%
固定資產投資價格上漲		+6.6%
工業生產者出廠價格上漲		+6.0%
公共財政收入	103740 億元	+24.8%
稅收收入	89720 億元	+22.6%
國家外匯儲備	31811 億美元	

國家統計局官員解讀去年統計公報

世界經濟蹣跚 風景這邊獨好

【本報訊】中國國家統計局22日發布《中華人民共和國2011年國民經濟和社會發展統計公報》。國家統計局副局長謝鴻光點評此統計公報反映了「蹣跚世界的別樣風景」。

他說，2011年中國經濟社會取得的輝煌成就，在世界經濟步履蹣跚的大背景下，中國國民經濟和社會發展呈現增長平穩較快、物價逐步回落、結構有所優化、民生繼續改善、社會不斷進步的獨特風景。

內需對增長貢獻增大

公報顯示，2011年中國國內生產總值（GDP）比上年增長9.2%，雖比上年有所回落，但仍明顯快於世界主要國家或地區。

謝鴻光稱，從國民經濟核算的角度看，2011年投資和消費對經濟增長的貢獻進一步提高，資本形成總額對經濟增長的貢獻率為54.2%，提高1.4個百分點。內需對經濟增長的貢獻進一步提高。2011年，最終消費對經濟增長的貢獻率為51.6%，比上年提高10.1個百分點。

謝鴻光認為，投資、消費和淨出口這三大需求仍

然處在「平穩較快的增長區間」。

穩定物價已取得成效

公報顯示，2011年全國居民消費價格（CPI）比上年上漲5.4%（其中食品價格上漲11.8%），工業生產者出廠價格（PPI）上漲6.0%。

「各類價格指數呈現高位回落態勢。」謝鴻光指出，2011年，黨中央、國務院把穩定物價總水準擺在宏觀調控首要位置，採取了包括控制貨幣流通量、發展生產、保障供應、搞活流通、加強監管等綜合調控措施，價格上漲水準得到有效控制。

房地產調控繼續取得積極進展，新建商品住宅銷售價格月環比下降的城市個數逐步增加。2011年12月份，70個大中城市中，新建商品住宅價格環比下降的城市為52個，比1月份增加49個。

公報顯示，2011年中國糧食總產量達到57121萬噸，比上年增產4.5%，創造歷史最高水準，連續5年產量超過5億噸。

謝鴻光認為，糧食生產表現出幾個鮮明特點：一是近年來第一次實現了夏糧、早稻和秋糧的全面增產

。二是糧食產量實現八連增，第一次突破5.5億噸關口。三是主要三種農作物稻穀、小麥和玉米全面實現增產。

就業帶動居民收入增

在就業帶動下，居民收入快速增長。2011年全國城鎮新增就業達到1221萬人，是2006年以來新增就業最多的一年。中國全年農村居民人均純收入6977元，扣除價格因素，實際增長11.4%；全年城鎮居民人均可支配收入21810元，實際增長8.4%。

「農村居民收入實際增速比城鎮快3個百分點，城鎮居民收入差距繼續縮小。」謝鴻光說。

謝鴻光最後強調，2012年必須穩中求進，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性，提高政策的針對性、靈活性，增強政策的有效性和前瞻性，始終堅持把經濟結構戰略性調整作為加快轉變經濟發展方式的主攻方向。同時，應進一步加大改革開放的步伐，有效推進各種阻礙經濟可持續發展的體制和機制改革，實現國民經濟平穩較快發展和社會和諧穩定。