



# 中紀委原副書記建議制定《編制法》

## 官滿為患 百姓養不起

【本報訊】全國人大代表、全國人大法律委員會副主任委員、中央紀委原副書記劉錫榮，10日在浙江代表團全體會議上建議制定《編制法》，制止「官滿為患」。

劉錫榮說，現在有些地方亂設機構，亂定級別，領導職數和公務員人數超標，「這兩兩項超給買賣官留下無盡空間。」劉錫榮說，一些鄉鎮好幾百個幹部，小汽車停了好幾排，一些地方政府秘書長有十幾個，每個秘書長都要給房子，配汽車，這些支出最終都是老百姓買單。

### 公務員年增100萬

「老百姓再勤勞，也養不起這麼多官啊！」劉錫榮說，4年前全國公務員是600萬人，現在已經增加到1000萬人，一年多100萬人。「如果600萬大學畢業生都去考公務員，這是歷史的倒退。」

他結合在中央紀委的工作經歷說，官多了不好管，供養成本、教育成本、監管成本和違法違紀處成本都高。

劉錫榮還說，現在財政收入沒有全部納入預算，去年全國3萬多億土地出讓收入就沒有納入，國有資產經營性收入等也沒有納入，很多財政資金未受到人大監督，造成財政資金分配使用「不科學」，「會叫的孩子多吃奶」，全國各地各部門設駐京辦「跑部前進」，造成腐敗。同時，財政紀律不嚴肅，超收財政先斬後奏，年底突擊花錢，事後補個報告就行。「《國民收入分配法》早就該搞了」，他說。

### 倡人大直管審計署

他同時建議，將審計署從國務院劃給人大直管，對人大負責，審計署和中紀委合署辦公，「再搞小金庫、老鼠倉，要追究刑事責任」，不採取嚴厲措施，貪污、挪用財政資金還是像「左手拿到右手」這樣方便，紀委人再多也查不過來。他以中紀委和監察部合署為例，說明合署辦公效率比原來高得多。

劉錫榮說，十七屆四中全會工作報告中提出，推進反腐倡廉制度創新，堅持用制度管權管事管人，深化行政管理體制改革，加快推進政企分開、政資分開（政府管理公共事務的職能要與政府作為國有資產出資者的職能分開）、政事（事業單位）分開、政府與市場中介組織分開。

他認為，這「四不分」造成行業壟斷、地方保護，市場機制對生產要素起不到基礎性配置作用，相反，權力和利益配置力度大。「四不分」把一個13億人口的世界最大市場條塊分割。「有些行業長期收入比其他行業高5倍、高10倍，這在健康的市場經濟中是不可想像的」，曾在溫州擔任主要領導的劉錫榮說，「有些溫州企業家說，到國內有些地方投資，比到國外投資還麻煩。一定要打破籬笆，填平鴻溝。」

劉錫榮說，「四不分」問題解決了，社會主義民



▲全國人大代表、全國人大法律委員會副主任委員、中央紀委原副書記劉錫榮 網絡圖片

主法制和公平公正公開的社會主義市場經濟秩序才能真正建立起來，壟斷、權錢交易、分配不公問題也就能得到有效解決。



▲十一日，人大代表、政協委員車隊的引導員在天安門廣場上留影 中新社

### 特稿

## 委員籲官學雷鋒贏掌聲

本報記者 吳昊辰

近年內地道德不斷滑坡，去年年底中央重提「雷鋒精神」，各地也開始響應「學雷鋒」熱潮。全國政協委員王興東今日在大會發言時說，學雷鋒要有平常心。他強調，現在民衆對學雷鋒的最大疑慮是「民學官不學」、「下學上不學」，尤其是有些人要求別人學雷鋒，自己卻以權謀私，貪污腐敗；學雷鋒首先要從領導幹部做起。短短八分鐘的發言共被七次掌聲打斷。

王興東說，學雷鋒首先要認識到雷鋒是平凡人，不能把雷鋒搞成政治宣傳的「變形金剛」；提倡節約時，說雷鋒是艱苦樸素的典型；市場經濟來了，說雷鋒也有皮衣和手表，是高消費的代表。「雷鋒不是僅，什麼都能裝。我曾看到口號：計劃生學雷鋒。雷鋒沒結婚，也沒有孩子，這個口號沒有針對性！」幽默詼諧的話引發了全場的大笑和掌聲。

他接着又說，對於現在的孩子們，需要時間來理解上個世紀的雷鋒。「要認真帶頭並起表率作用的，是當年學雷鋒的孩子，如今掌握了權力，走向了各級領導崗位的幹部們！」鏗鏘有力的話語讓現場再次爆發出熱烈掌聲，整個發言也在隨後達到高潮，幾乎每一句話都被掌聲打斷。到最後發言結束，會場竟然響起一片叫好聲。

在今天共十六位委員的大會發言中，曾經有軍分區宣傳隊演員經歷的王興東顯然深諳演說之道。他的語言詼諧幽默，語調抑揚頓挫、富有激情，整個會場的情緒都被調動起來。與之相比，李海濱的「辦大事搞大工程要適度」、何清華的「奢靡之風不可長」，雖然內容亦直指要害，但語調平緩，發言效果明顯差一些。作為對政府的建言者，讓自己的發言獲得更多共鳴，也是一門語言藝術。

【本報北京十一日電】

## 小微企免徵額有望提高

【本報記者屠亮北京十一日電】兩會期間，關注小微企業成爲代表委員最關注的話題之一。在此間舉行的全國政協十一屆五次會議提案辦理協商會上，國稅總局副局長宋蘭透露，小微企業所得稅起徵額有望提高至10萬元，目前國稅總局已制定相關方案並上報。

全國政協委員、宗申集團董事長左宗申在接受大公報採訪時強調，對小微企業減負非常重要，因爲小微企業在解決就業、提高居民收入方面起着難以替代的作用。他建議，國家應當進一步加大對小微企業的扶持力度。

他說，宗申集團創始時，國家對小微企業的政策更爲寬鬆，更有利於小微企業的成長。那時候很多經營規模很小的企業，基本都採取包稅制，這樣就爲企業在發展初期減輕了負擔。

所謂包稅制，是早期基於小微企業財務制度不健全的特點，根據企業的規模，確定固定額度的稅收，不管企業有多少盈利，都不會增加或者減少稅負。左宗申表示，實際上包稅制對小微企業的發展有很多益處。因爲僱用幾十人的小微企業如果按照正規的方式納稅，即使有一定額度的免徵額，仍需要負擔相當稅負。

中央黨校教授周天勇對大公報表示，國家應進一步加大對小微企業的扶持力度。目前小微企業不僅面臨稅負壓力，還有相當多的各類行政事業收費，而這些收費的額度並不比所得稅少，在給小微企業減稅的同時，也要大力清理各類亂收費現象。

在國家結構性減稅的政策框架下，給小微企業減稅對國家財政收入會有什麼影響呢？宋蘭認爲，「小微企業就賺那麼點錢，那麼低的免徵額，對於企業而言是負擔，但對於總體的稅收卻沒有多大的影響。」

## 大會堂北門「考」部長

本報記者 張靖唯 李理

根據兩會的安排，列席人大會議的部長們都從大會堂北門進入會場，此地成了圍堵部長的「兵家必爭之地」。有見於此，大會特意在北門安排了話筒架和小型採訪區域，方便記者向部長們發問。

### 徐紹史連答四題

今日下午，國土資源部部長徐紹史經過這裡，「徐部長、徐部長……」，記者立刻大聲叫住了他。大公報記者拋出第一個問題：「徐部長，您對清理小產權房問題怎麼看？」徐紹史答曰：「今年國土部清理小產權房的工作將一手抓調查研究清理試點，一手抓執法檢查嚴格防範，不讓小產權房現象蔓延。」他同時表示，國土部將會嚴格保護農民的正當權利，依法依規行政，目前的措施只是爲大規模清理做準備。

答畢他剛欲挪步離開，又被大公報記者叫住了：「請您再介紹一下『找礦突破戰略行動』進展情況吧？」徐紹史沖記者微笑了一下接着答：「目前總體進展良好，行動確定的『3-5-8』目標既有基礎，也有可能實現。」話音未落，記者再次向徐紹史發問：「徐部長，18億畝耕地紅線情況如何？」他說：「你的問題也是社會各界關心的問題。對於守住18億畝耕地的紅線很有信心。在『十二五』期間建成4億畝高標準的基本農田。」語快的記者急連拋出第四個問題：「釣魚島更名……」，部長答得更利索：「這個之前已經回應過了，在這裡我不多講了。」於是，在記者的致謝聲中，徐紹史微笑着走向會場。

### 郭樹清妙譬深淺區

一眼瞟到中國證監會主席郭樹清走上紅地毯，所有的記者同行馬上齊聲喊「郭主席、郭主席……」。郭樹清停下腳步，從容地回答如何保護中小投資者的問題。

### 北門堵擊戰



▲外交部副部長張志軍被「截」 中新社

這一問題郭樹清近來已回答多次，今日他用了游泳來作比喻：這項制度就像游泳，有深水證的人在深水區游泳，沒有深水證的在淺水區游泳。至於股指期貨則嚴格實行門檻制度，一般投資者最好不去那個地方。此外，作爲證監會當家人，郭主席首次簡潔有力的告訴記者，「國際板」沒有時間表。

意猶未盡的記者不依不饒的問：「今年可以投資股市嗎？」郭樹清答：「我不便評論。」他說，現在有一些非法的投資諮詢公司，承諾固定受益40%甚至60%的投資股票回報，這都是危險的，嚴格說都是詐騙，請大家千萬不要相信。內地投資環境改善非一日之功，「大家不要着急，事情正在一步步解決，正如我們吃飯要一口一口地吃。」

### 苗圩答問審慎萬分

被媒體拉來的國家統計局局長馬建堂，一來到話筒前便笑臉迎人：「大家下午好」。他以2月份的CPI增速放緩爲例，表明有決心控制住物價上漲。外交部副部長張志軍也被記者叫住，就六方會談和維持朝鮮半島和平穩定發表了看法。而早前稱公車採購「領導幹部配車標準不一樣」的工信部部長苗圩今天被叫停答問時顯得萬分審慎——他請記者查閱相關目錄。

【本報北京十一日電】

## 委員疾呼遏制奢靡行爲蔓延

【本報記者吳昊辰北京十一日電】全國政協委員、民盟湖南省副主委何清華今日在全國政協大會發言時表示，目前在各級政府和民間存在的奢靡現象，與國家現有的經濟實力、生活水平、資源儲備極不相稱。



▲十一日上午，全國政協委員、民盟湖南省副主委何清華說，要根治目前中國社會的「奢侈病」，關鍵在政府 中新社

。要根治中國社會的「奢侈病」，關鍵在於政府。只有政府以身作則，帶頭採取措施，才能遏制奢靡浪費行爲的蔓延。

何清華指出，根據世界奢侈品協會統計，今年春節中國人境外奢侈品消費達72億美元，創歷史新高。2011年中國奢侈品市場消費總額達126億美元，佔全球份額的28%。公務辦公資源消耗方面，2009年東部某省調查的10家省級單位，有6家辦公用房配置超標，其中最高的人均用房220.2平方米。「天价茅台酒」背後更反映了「三公」消費的深層次問題。

此外，各地舉辦大型活動過於鋪張。公開數據顯示，北京奧運會燃放的煙花超過以往28屆奧運會燃放總數的4倍；廣州亞運會開幕式焰火總數爲16萬發，超過北京奧運會、上海世博會。

### 政府無權浪費社會財富

何清華表示，要遏制中國社會的奢侈風，政府必須帶頭採取措施。改革開放以來，中國創造了有史以來最大的社會財富，政府的公務員只有管理好、使用好這筆財富的義務，而沒有奢侈浪費它的權利。必須通過預算管控制理「三公」消費，同時加大財政政策調控力度，引導社會富餘資金投向實體經濟。

何清華提出，要制定統一的各級政府財政預算支

出細則，對於審定後的預算執行結果要及時公開，對「三公」消費要公開細目。除了要向各級人大、政協公開，還要切實通過網絡、電視、報紙等多種形式向普通百姓公開，以便輿論監督。要嚴格查處不按规定進行預算、不認真執行預算的行爲。

同時，文件的規定要有可操作性、可執行性。譬如應明確規定辦公樓具體面積、辦公設施設備規格、各種接待標準，詳細記錄接待事由、用餐人數和人員名單、費用等。各種公務用車應有明顯的統一標識，便於社會監督。相關的規定文件應在酒店、景點、商店、加油站等地方張貼明示，營造治理氛圍。

### 財稅調節財富流向

何清華說，財稅政策有重要的導向作用。國家應大幅提高對奢侈品或相關高消費服務的徵稅，同時應對實體經濟進行結構性減稅，這樣既可以調節分配，避免財富過分向少數人集中，又可以將社會富餘資金引導投向實體經濟，促進實體經濟發展。同時，要加強涉及國家安全的石油、煤炭等能源、資源的國情教育，不能過度陶醉於GDP和外匯儲備的增長速度。全體國民必須認識到，對於一個十幾億人口的大國來說，中國沒有足夠的能源、資源來支撐大房、大車、大活動、大吃大喝。