

以「規則公平」「底線公平」為導向

汪洋：讓民眾大膽探幸福路

廣東省黨代會9日上午開幕。中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋在大會報告中強調，廣東今後仍將堅定不移地推進改革開放。他在談及充分發揮人民群眾主體作用時指出，追求幸福，是人民的權利；造福人民，是黨和政府的責任。「我們必須破除人民幸福是黨和政府恩賜的錯誤認識，切實維護並發揮好人民群眾建設幸福廣東的主動性和創造性，尊重人民首創，讓人民群眾大膽探索自己的幸福道路。」另外，「廣東精神」首次正式出現在官方的重要文件中。

【本報記者鄭曼玲、黃寶儀廣州九日電】

在總結過去五年成績之後，汪洋用了較長的篇幅分析當前廣東面臨的形勢和問題。他指出，當前廣東經濟總量大，已進入世界中等收入地區行列，但發展方式總體粗放，資源環境約束趨緊，科技創新能力不強，城鄉差距、區域差距、貧富差距仍然較大，城鄉二元結構問題依然突出，社會治理模式亟待創新，市場化改革不到位、不徹底、不規範，與政府職能缺位、越位、錯位同時並存，轉變政府職能的問題仍然突出。汪洋說，對此必須有清醒的認識和準確的把握，「把握得不好，我們就有可能跨不過『中等收入陷阱』，出現停滯和倒退，已經取得的發展成果也有可能斷送。」

以自我革命勇氣推改革

汪洋指出，改革開放是決定當代中國命運的關鍵抉擇，對此我們必須旗幟鮮明，堅定不移。當前的重點是加快轉變政府職能，「我們要以自我革命的勇氣，堅決打破背離社會主義市場經濟改革方向的利益格局」，還將繼續深化經濟領域改革，以開放促改革促發展，創新社會治理模式，由人民群眾依法進行自我管理，逐步形成「小政府、大社會」的治理模式。他強調，民主法治是社會主義市場經濟的重要基石，要保障規則公平、機會公平和權利公平，努力消除靠人情、關係辦事的現象，「讓循法律制度之規，蹈社會公德之矩的企業和單位，工作環境有保障，發展前景可預期。」

汪洋指出，如果錯誤地把發展手段當成了目的，就會偏離為人民謀幸福的初衷，導致發展陷入片面性，使人民群眾難以充分享受改革發展成果，有時甚至會損害人民群眾的根本利益，必須「把是否以人為本，是否為人民群眾謀幸福，作為檢驗和衡量我們一切工作的重要標尺。」

首提「廣東精神」

如何才能建設好幸福廣東，汪洋具體闡述道，必須突出改善民生，突出文化引領。沒有文化支撐和精神富足，就沒有真正意義上的幸福廣東。他表示應培育理性平和、開放包容、知足常樂的社會心態，引導全社會樹立正確的幸福觀，大力宣傳和實踐「厚於德、誠於信、敏於行」的新時期廣東精神。這是繼去年公開徵集活動舉辦以來，「廣東精神」首次正式出現在官方的重要文件中。

汪洋還指出，建設幸福廣東，必須強化制度保障，要以規則公平、機會公平、底線公平為導向，加強社會領域基礎性制度建設，「讓守規矩的人不吃虧，讓有本事的人有奔頭，各盡其能地追求和創造屬於自己的幸福生活。」要進一步完善幸福廣東指標體系，把人民群眾滿意不滿意、高興不高興、答應不答應作為評價幸福廣東建設的根本標準，使之成為引導領導幹部改進工作的「指揮棒」，從制度上保證幸福廣東建設的正確方向。

幸福非黨和政府恩賜

汪洋最後強調，建設幸福廣東，必須充分發揮人民群眾的主體作用。人民群眾是創造歷史的主體，也是建設和享有幸福廣東的主體。追求幸福，是人民的權利；造福人民，是黨和政府的責任。「我們必須破除人民幸福是黨和政府恩賜的錯誤認識，切實維護並發揮好人民群眾建設幸福廣東的主動性和創造性，尊重人民首創，讓人民群眾大膽探索自己的幸福道路，使每個人在努力創造個人幸福生活的同時，也為增進全社會的幸福奉獻心力，實現全省人民共建共享幸福廣東。」

不能讓權力「尋租」

另外，汪洋還提出，廣東仍要堅持社會主義市場經濟的改革方向，不能讓權力「尋租」扭曲市場經濟。力爭通過五年努力，基本形成法治化、國際化營商環境的制度框架。

汪洋強調絕不姑息腐敗

【本報記者鄭曼玲廣州9日電】談及提高管黨治黨水平時，汪洋在報告中指出，要切實加強對黨員領導幹部尤其是「一把手」的監督，進行領導幹部個人財產申報試點。他強調要加強「制度反腐」，「對腐敗分子，不論是什麼人，不論職務有多高，都要依據黨紀國法予以嚴懲，絕不姑息。」汪洋在做報告時表示，腐敗危害黨的肌體健康，反腐敗關係黨的生生死死，要嚴厲懲治腐敗，贏得人民的信任和支持。

五年來，廣東省共立20269件貪污腐敗案件，給予黨紀政紀處分20292人，其中廳級幹部132人，處級幹部974人，百萬元以上大案936件，挽回直接經濟損失32.84億元。配合中央紀委查處了陳紹基、許宗衡等大案要案，重點查處了葉樹養、羅蔭國、楊光亮、吳日晶等嚴重違紀違法案件，引起不小震盪。



▲在中共廣東省第十一次代表大會上，中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋向大會作報告

中新社

「粵味」報告新詞新句

1、幸福導向型產業

（指以滿足人由生存島發展的多元幸福訴求為導向，以健康、綠色、時尚、智慧為特徵的新興產業。這類產業主要包括健康服務、智能安全監管、低碳環保、時尚創意、休閒旅遊、數字娛樂、智慧化社會管理服務、心靈療傷服務、網絡教育以及智慧文化產業等。）

2、樞紐型社會組織體系

（指同類別、同性質、同領域社會組織中起橋樑紐帶、聚合引領、集約服務作用的組織，具備孵化、整合、服務和引領四項基本功能。）

3、我們要以自我革命的勇氣，堅決打破背離社會主義市場經濟改革方向的利益格局。

4、我們要通過加強民主法治，創造適應市場經濟要求的制度環境，讓循法律制度之規，蹈社會公德之矩的企業和單位，工作環境有保障，發展前景可預期。

5、如果不引導全社會樹立正確的幸福理念，以物為本、金錢至上的現象就會難以糾正，焦慮感上升和幸福感下降的問題也難以克服。

6、破除潛規陋習，創造公平公正、活力有序的社會環境，讓守規矩的人不吃虧，讓有本事的人有奔頭，各盡其能地追求和創造屬於自己的幸福生活。

7、我們必須破除人民幸福是黨和政府恩賜的錯誤認識，切實維護並發揮好人民群眾建設幸福廣東的主動性和創造性，尊重人民首創，讓人民群眾大膽探索自己的幸福道路。

8、絕不允許個人凌駕於組織之上，絕不允許有不服從紀律的「特殊黨員」、「特殊幹部」。

9、黨長期執政的最大危險是脫離群眾。只有始終堅持來自人民、植根人民、服務人民，我們黨才能永遠立於不敗之地。

鄭曼玲整理

粵五年內建法治化營商環境

【本報記者黃仰鵬深圳九日電】廣東省委書記汪洋今日在黨代會上指出，廣東將力爭五年內基本形成法治化、國際化營商環境的制度框架，其中深圳與順德綜合配套改革的成功經驗將作為典範加以推廣。記者獲悉，儘管行政體制改革面臨環境複雜且難度加大，但深圳近三年來堅持謀求改革新突破並已相繼啟動了六十多項改革項目，今年擬再推6大重點22個改革項目，其中商事登記制度改革與公立醫院醫藥分開兩個改革項目即將在全國範圍內率先實施。

汪洋在黨代會上強調，要求發揮深圳等經濟特區先行先試，力爭在對外開放的廣度和深度上取得重大突破，帶動廣東全省改革開放繼續走在全國前列。汪洋還指出，加快轉變政府職能，對社會主義市場經濟的改革尤為重要。他指出，將推廣深圳、順德綜合配套改革的成功經驗，力爭通過五年努力，基本形成法治化、國際化營商環境的制度框架。



幸福非恩賜

鄭曼玲

或許，汪洋書記那一句「必須破除人民幸福是黨和政府恩賜的錯誤認識」，所引起的社會反響之強烈，遠遠超出了當局者的意料。短短幾個小時，這句話廣為流傳，議論者衆，成為內地不少主流網絡平台的熱門時政話題。

「幸福非恩賜」這句話，看似不尋常，其實卻是對政治常識的回歸。之所以引起輿論激盪，皆因當下持有「恩賜」論錯誤認識的人並不在少數。

我們經常看到，不少地方官員總習慣將所辦的「好事」、「實事」掛在嘴邊，或作為政績濃墨重彩地大書特書一筆，面對群眾的感恩戴德甚至下跪道謝，他們欣然接受，而一旦有人提出批評，便怪責民眾「端起碗吃肉，放下筷子罵娘」。這些人往往擺不正自己在人民面前的位置，把當地的經濟的發展、民生的改進、社會的進步都歸功於自己領導有方、措施得力，將自己視為人民幸福的「救世主」。反過來，面對社會當中的問題，面對群眾生活中的困難，面對許多不公平之事，又習慣於到處尋找客觀原因，還免不了責怪人民群眾胃口太大、覺悟太低、過於刁蠻，甚至氣洶洶地質問批評者是為民眾說話還是為政府說話等等。

必須看到，以人為本、執政為民，已作為一條剛性原則寫進了各級政府的議事規則。而建設法治政府的核心就是依法行政，從這個角度看，政府職責法定，把法定的職責做好了是「本分」、做得不夠是「失職」、該做不做則應究責。在這方面，中央不少領導身體力行、作出垂範。從新聞報道中可知，在面對群眾因為社會秩序良好而表達對黨和政府的感激之情時，溫總理馬上接話表示，「你這話要倒過來說，應該是黨和政府謝謝你們，謝謝群眾的理解、支持和配合」；面對農民代表在「兩會」上「我講出來供你參考，不是要求您」的表態，溫總理則認真地說，「你是人民代表，有要求我的權利」。也就是說，只要屬於履行職責範圍內的事，辦好、辦實是對政府相關部門最基本的要求，政府官員決不能抱着恩賜施捨的意識去為群眾做事。

因為，如果政府習慣了公眾的感激，所導致的後果只能是權利與義務的錯位，政府極可能在這樣的語境下忘記自己的本質，從而陷入到懶政惰政中去。在這種「行政恩賜」的魅影下，政府與百姓的距離自然會越來越遠，感情會越來越淡。在這一點上，我們很欣慰看到了廣東主政者的清醒認識。

曼玲
時評

◀深圳近三年來大力推進綜合配套改革，逐步打造與市場經濟相適應的行政體制，營商環境進一步提升

黃仰鵬攝

朱小丹：改革不能因經濟下行壓力動搖

【本報記者黃寶儀廣州九日電】參加中國共產黨廣東省第十一次代表大會的近900名代表今天下午分組討論，審議廣東省委書記汪洋上午所作的《堅持社會主義市場經濟的改革方向，加快轉型升級，建設幸福廣東》的報告，廣東省省長朱小丹在參與企業代表團討論時指出，改革和創新是廣東科學發展的「雙引擎」，廣東的改革發展絕不能被暫時的經濟下行壓力所動搖。

朱小丹表示，黨代會報告明確提出了未來五年廣東全省工作的總體要求，關鍵是改革創新、穩中求進。當前的國內外形勢是廣東「轉」的重大戰略機遇，朱小丹指出，只有轉型升級成功了，才能從根本上解

決發展不協調、不平衡、不可持續的問題，因此，廣東絕不能由於暫時的經濟下行壓力而動搖轉型升級的信心和決心，動搖對「重大戰略機遇期」的基本判斷。

未來五年，廣東要加強自身改革攻堅，加快轉變政府職能，進一步理順政府和市場、政府和社會的關係；堅持把自主創新作為轉型升級的核心戰略，着力增強企業技術創新主體作用。朱小丹強調，要堅持穩中求進，「穩」就是要保持經濟平穩健康可持續增長，保持民生福利持續穩定改善，保持社會和諧穩定；「進」就是要推動轉變經濟發展方式取得實質性新進展，深化改革開放取得實質性新突破，改善民生取得實質性新成效。



◀中共廣東省第十一次代表大會9日上午在廣州開幕
中新社