

促進社會公平 緩解資源壓力 階梯電價「七一」全國試行

國家發改委召開居民階梯電價新聞發布會，稱內地將於今年7月1日起在全國範圍內試行「多用電者多付費」的居民階梯電價，估計至多兩成居民家庭受到影響，電價漲幅分0.05元、0.3元（人民幣，下同）兩個區間。發改委表示，通過價格槓桿調節電價，不僅有助於促進社會公平，還能抑制居民不合理用電需求，緩解資源環境壓力。

【本報記者亮北京十四日電】



▲階梯電價實行後，節能家電或將走進越來越多消費者家中 資料圖片

與以往按電量平均加價調整電價不同，階梯電價將區分居民用電需求，「基本」用電可以享受較低價格，「非基本」用電則要花更高的價格。

發改委有關負責人介紹，居民階梯電價分為三檔，第一檔為基礎電量，要求覆蓋80%居民家庭用電，保障這些家庭用電價格不上漲；第二檔用電量要求覆蓋95%的家庭，每度電價上0.05元，第三檔將對「用電大戶」實行高價政策，每度電價上調0.3元。困難民衆將獲得一定的免費用電量。

多地上調基礎電量

發改委稱，據上述基本方案，除西藏、新疆外，全國29個省市區於5月份就新電價機制召集召開聽證會。這是內地有史以來最大範圍的聽證會。本月中旬，各地將遵循「國家統一政策，各地分散決策」的方式陸續出具体實施方案。

據介紹，前期聽證會主要收集了三方面意見，一是認為第一檔電量基數偏低；二是建議考慮家庭人口差異及合表用戶情況；三是要考慮用電季節性因素。

關於第一檔電量問題，發改委介紹，各地普遍將在聽證方案基礎上適當調高第一檔電量標準，覆蓋率超過80%，有些地區甚至達到90%以上。同時，在階梯電價制度試行一段時間後，可以根據用電增長情況適時調高電量標準。這是發改委首度明確表示，第一檔電量可以再做調整。

對於西部地區第一檔電量比東部地區低的問題，發改委指出，隨着西部地區經濟發展和居民消費水平的提高，第一檔電量可以實行動態調整。

針對「一戶多口」、「幾代同堂」等家庭人口差異問題，發改委表示，各地將根據實際情況細化方案，如增裝電表或增加第一用電基數；居民可自行選擇階梯電價或執行合表用戶電價等。

另外，用電季節性明顯的地區，可採取分季節制定電量標準或以年為結算周期的方式解決。由於歷史原因，內地長期實行工業電價補貼居民電價的交叉補貼制度。由於5%的高收入家庭消費了約24%的電量，低電價政策的福利更多地由高收入群體享受。

不增低收入者負擔

發改委表示，這既不利於社會公平，無形中也助長了電力資源的浪費。通過劃分一、二、三檔電量，較大幅度提高第三檔電量電價水平，在促進社會公平的同時，也可以培養全民節約資源、保護環境的意識，逐步養成節能減排的習慣。

相關負責人已實施階梯電價的韓國為例稱，大多數韓國人在不用電時會將家用電器的插頭拔掉，可見價格槓桿對人們消費行為的深刻影響。發改委特別強調，各地需確保低收入群體不因實行階梯電價而增加負擔。

發改委指出，「十二五」規劃明確規定，穩步推進資源產品價格改革。推行居民階梯電價只是第一步，天然氣、自來水等資源性產品均將面臨類似變革。

話你知

何為階梯電價

階梯電價是階梯式遞增電價或階梯式累進電價的簡稱，是指把戶均用電量設置為若干個階梯分段或分檔次定價計算費用。

按目前的階梯電價方案，第一階梯為基數用電量，此階梯內用電量較少，電價也較低；第二、第三階梯用電量及電價相應增高。階梯電價可以提高能源及用電效率，並能照顧到低收入人群維持最低生活水平的用電要求，又被稱為「窮人電價」。上世紀70年代石油危機後，美國、日本、印度、韓國、馬來西亞、埃及等國家和地區，都出臺並實施了居民階梯電價制度，取得了較好的效果。

世界上第一檔電量較高的國家有沙特（2000度）、澳洲（1750度）及美國得克薩斯州（400度）。韓國、日本、菲律賓的第一檔電量分別為100度、120度及200度。我國的台灣和香港地區則為110度和1200度。泰國的第一檔電量為世界最低，只有5度。按發改委之前公布的方案，中國第一檔電量水平（110度）與周邊國家和地區基本接近。

（本報記者亮整理）

經濟下行壓力持續 今夏缺電顯著減少

【本報訊】據中新社報道，國家能源局14日發布的數據表明，5月份，全社會用電量4061億千瓦時，同比增長5.2%，為近幾年較低水平。作為經濟下行的風向標，社會用電量增幅進一步下滑，顯示經濟下行的壓力持續存在。

數據顯示，今年前5個月，全社會用電量累計19618億千瓦時，同比增長5.8%，增幅回落6.2個百分點，相比此前快速增長的電力需求回落明顯。

分行業看，1-5月，服務業和居民生活用電量實現12.4%和14.2%的增速，工業用電量僅增長3.8%，增幅回落7.9個百分點，帶動全社會用電增速回落約6個百分點。

行業人士分析，當前中國電力供需相對寬鬆的主要原因是經濟下行，需求不足，並不意味著能源供給發生了根本轉機。

據能源局預計，今年夏天高峰時段全國最大電力缺口仍然在1800萬千瓦左右，但較往年已有明顯減少，相信供應能力有保證，不會出現緊張的態勢。近期電力供應的重點，是在保證居民生活等重點用電的同時，控制高耗能、高排放企業的不合理用電需求，兼顧「穩增長」、「調結構」經濟目標的實現。

專家之見

電改不會加劇通脹

【本報實習記者俞宛岑、夏薇上海十四日電】發改委表示，從7月1日起將在全國施行階梯電價試行方案。分析人士指出，資源品價格改革是大勢所趨，預計未來還將陸續推出相關資源品價格改革。同時，考慮到CPI已進入趨勢性下降通道，預計是次電價改革不會影響今年4%的通脹目標的實現。

海通證券首席經濟學家李迅雷指出，在目前經濟增長形勢和通脹回落背景下，推行階梯電價改革正當其時。目前除汽油較市場化外，其他公用資源品漲幅一直較低，預計除此次實行階梯電價外，未來水、煤、氣等公用資源品價格也會有所改革，建議「當局在推進資源品價格改革過程中應關注對低收入群體的保護」。

「階梯電價的實施其實是變相漲價，在日前CPI剛剛有所下行的背景下，電價改革不會影響國內經濟」。李迅雷說，推行階梯電價並不會推高未來CPI上漲壓力，預計年內4%的通脹控制目標可以實現。

他並稱，中國在電力方面一直有缺口，現時又逢夏季用電高峰臨近，發改委在目前時點推出電價改革舉措，有利於引導國內節能減排。

但上海財經大學胡永剛教授則表示，從降低能耗方面來看，是次電價改革未必是最優政策。他指出，一方面，現在居民生活水平提高了，可能不會因電價上漲而控制用電量；另一方面，第一檔覆蓋了80%用戶的用電量，以上海為例，可達260度，用量還是很大的。

胡永剛認為，由於測算方式不同，未來水、煤等公用資源品應該不會、也很難實行類似改革。若要降低能耗，制定能耗標準更為可行。

石漠化危害長江珠江生態安全

林業局：擴展趨勢獲初步遏制

【本報記者亮北京十四日電】國家林業局副局長張永利在今日上午舉行的國新辦新聞發布會上表示，中國的石漠化嚴重影響長江、珠江流域的生態安全。

據張永利介紹，國家林業局2011年組織開展了歷時近一年半的第二次石漠化監測工作。監測範圍涉及湖北、湖南、廣東、廣西、重慶、四川、貴州、雲南8個省（區、市）的463個縣。監測結果顯示，截至2011年，中國石漠化土地面積為1200.2萬公頃，佔監測區國土面積的11.2%，佔岩溶面積的26.5%。與2005年相比，石漠化土地淨減少96萬公頃，減少了7.4%；年均減少1600平方公里，縮減率為1.27%（九十年代末為年均擴展1.86%、「十五」期間年均擴展1.37%）。結果表明，中國土地石漠化整體擴展的趨勢得到初步遏制，由過去持續擴展轉變為淨減少，岩溶地區生態狀況呈良性發展態勢，但局部地區仍在惡化，防治形勢仍很嚴峻。

導致土壤嚴重流失

所謂石漠化，是指在熱帶、亞熱帶濕潤、半濕潤氣候條件和岩溶極其發育的自然背景下，受人為活動干擾，使地表植被遭受破壞，導致土壤嚴重流失，基岩大面積裸露或礫石堆積的土地退化現象，也是岩溶地區土地退化的極端形式。

張永利指出，石漠化嚴重影響長江、珠江流域的生態安全。岩溶地區是珠江的源頭，是長江水源的重要補給區，生態地位特別重要。這些地方大面積發生石漠化之後，就會導致調蓄洪水的功能下降，導致水土流失，導致泥沙淤積，給下游的江河



▼黔西南州晴隆縣依靠石漠化工程種草養羊，實現生態經濟的雙贏 網絡圖片

湖庫、水利水電設施以及人民生命財產安全構成威脅。

他表示，石漠化直接導致土地承載能力大幅度降低甚至喪失，縮小了人類的生存發展空間，包括減少耕地資源。由於石漠化地區植被生態系統的水源涵養功能、截蓄降水的功能、調節徑流的功能都大幅度下降，往往是「山上水貴如油，山下水滾滾流」，所以經常表現為乾旱和洪澇並存的狀態；石漠化還容易導致這些地區貧困加劇，影響經濟社會的可持續發展。石漠化地區是國家重點扶持的地區之一。

防治形勢依然嚴峻

張永利強調，石漠化是岩溶地區最為嚴重的生態問題，也是重大的國計民生問題。當前石漠化防治取得的成績還是初步、階段性的，岩溶地區生態狀況依然十分脆弱。加上自然災害影響頻繁，石漠化防治形勢依然嚴峻，任務依然艱巨。

從2008年至今我國已在300個縣正式啓動石漠化治理試點。據介紹，一系列生態保護與治理措施的實施，對遏制石漠化擴展發揮了重要作用。監測結果顯示，人工造林種草和植被保護對石漠化逆轉貢獻率達72%。

中國石漠化動態變化

時間	石漠化變化情況
上世紀九十年代	佔國土面積年均增加1.86%
「十五」時期	佔國土面積年均增加1.37%
2005-2011年	淨減少96萬公頃，減少7.4%

（本報記者亮製表）

治理石漠化 推廣三模式

本報記者亮

國務院新聞辦，作為中國政府對外交流的重要窗口，是「推動中國媒體向世界說明中國，促進中國公眾及時了解世界經濟、科技、文化的發展進步情況」的核心部門。這裡不但成為外界了解中國的最重要平台，更是最受各級政府新聞官歡迎的培訓基地。在今天舉行的「第二次全國石漠化監測結果」新聞發布會上，國新辦新聞局局長郭為民的精彩主持又給新聞官們上了一堂生動的專業課。

發布會上記者提問有關防治石漠化對緩解貧困起到的作用和效果，國家林業局防治荒漠化管理中心主任劉拓表示，「要大力推廣管用的、適宜的治理模式，提高治理成效。大家可能注意到，我們在積極推進和推廣「晴隆模式」、「頂壇模式」、「板貴模式」，真正做到實施一項工程，致富一方百姓，提高建設實效。」

新聞局長為記者「請命」

正在台下記者交頭接耳查詢上述三種模式是什麼意思時，郭為民局長主動表示：「劉拓主任在回答前一個問題的時候講到「晴隆模式」、「頂壇模式」和「板貴模式」，其實這三個模式是三個地方，就是在這三個地方他們怎麼樣通過石漠化治理達到新的生態的平衡，來幫助農民脫貧致富的。我建議林業局把這三個模式簡要地介紹一下，這樣可以比較生動地回答剛才這個問題。」

郭局長的提點很有效，國新辦發布會不久，國家林業局就通過網絡媒體對外發布了上述三種治理模式的特點。

頂壇模式：即石漠化地區花椒種植模式。在黔西南州貞豐頂壇地區實行的在亂石中見縫插針種植花椒。憑着「因地制宜，改善生態環境，依靠種植農藥，種植花椒致富」的發展思路，遇着大面積的裸露岩層，就從其他地方運土來圍種樹，遇到旱季，用一次性輸液管將水引到根部，為花椒樹打「點滴」，被當地百姓稱為讓石縫長出搖錢樹，青石板上創效益。

晴隆模式：即石漠化地區種草養畜模式。黔西南州晴隆縣依靠石漠化工程種草養羊、修建棚圈、圍欄等，既實現家庭收入翻番，又避免牛羊踩踏破壞植物，實現生態經濟的雙贏。

板貴模式：即石漠化地區梯田改造模式。貴州北盤江峽谷陡坡地帶的石漠化「重災區」關嶺自治縣板貴鄉，曾被專家確定為不適合人類生存，當地布依族、苗族等各族群眾20多年在瘠薄的石山縫裡創效益。通過「坡改梯+綠色經濟作物+小水利+科技」的治理模式，走出了治理石漠化和農民增收致富有效結合的新路。

【本報北京十四日電】

伊利嬰幼兒奶粉含汞 近半年部分產品緊急回收

【本報訊】內蒙古伊利實業集團股份有限公司14日在網站發布公告稱，公司部分嬰幼兒奶粉被檢出汞（俗稱水銀）含量異常，緊急召回2011年11月至2012年5月內生產的部分產品。網絡圖片



【本報訊】內地奶品大生產商伊利集團14日在網站發布公告稱，公司部分嬰幼兒奶粉被檢出汞（俗稱水銀）含量異常，公司已經開始緊急召回2011年11月至2012年5月內生產的部分產品。

根據公告，6月12日，國家食品安全風險監測發現公司生產的全優2、3、4段奶粉參照健康綜合指標，產品汞含量有異常。伊利立即對所有產品進行排查，自檢、送檢。

但該公司同時表示，國內外尚無奶粉中汞含量限量的標準，本次召回是「本着對消費者高度負責、有效防範風險的態度」。公司已經於6月13日開始將2011年11月-2012年5月內生產的全優2、3、4段奶粉全部召回，同時積極查驗原因並及時妥善處理。

伊利的公告並未就汞含量異常的原因作進一步解釋，亦未就汞含量的「異常」程度作更多說明。

其他產品未檢出「異常」

新華網14日晚間引述內蒙古質監局副局長馬達稱，根據國家食品安全風險監測提供的信息，內蒙古質監局對伊利集團的產品進行了檢測，結果顯示，被檢的40個批次的產品中，有2個批次汞含量為0.034mg/kg和0.045mg/kg。而在被檢的7個乳清粉原料中，有兩個樣品汞含量分別為0.54mg/kg和0.42mg/kg。

馬達表示，內蒙古質監局將指導伊利集團盡快查明原因，研究解決的辦法，以進一步提高產品質量。

伊利公告中稱，其生產的其他嬰幼兒奶粉、雪糕冰激凌、牛奶、酸奶等產品，全部經過了企業自檢、送檢以及國家監管部門的檢測，均未檢出汞含量「異常」。

水銀是有毒重金屬物質。水銀中毒的全身症狀為頭痛、頭昏、乏力、發熱。口腔及消化道症狀表現為齒齦紅腫酸痛、糜爛出血、齦槽溢膿，並有噁心、嘔吐、食慾不振、腹痛、腹瀉徵狀。少數患者可有腎損害，個別嚴重者可有咳嗽、胸痛、呼吸困難、紺紫等急性間質性肺炎的表現。