

中國設立三沙市

轄西沙中沙南沙島礁及海域

國家民政部二十一日發布公告稱，國務院已於近日批准，撤銷海南省西沙群島、南沙群島、中沙群島辦事處，設立地級三沙市，管轄西沙群島、中沙群島、南沙群島的島礁及其海域。三沙市人民政府駐西沙永興島。

【本報記者吳昊辰北京二十一日電】

民政部新聞發言人二十一日就此話題回應媒體稱，設立三沙市有利於進一步加強中國對西沙群島、中沙群島、南沙群島的島礁及其海域的行政管理和開發建設，保護南海海洋環境。

完善行政管理

發言人介紹，中國最早發現、命名並持續對西沙群島、中沙群島、南沙群島的島礁及其海域行使主權管轄。中華人民共和國成立後，於一九五九年設立了西沙群島、南沙群島、中沙群島辦事處，由海南行政區領導，管轄西沙群島、中沙群島、南沙群島的島礁及其海域。一九八八年撤銷海南行政區，設立海南省，西沙群島、南沙群島、中沙群島辦事處相應劃歸海南省管轄。此次設立地級三沙市，是我國對海南省西沙群島、中沙群島、南沙群島的島礁及其海域行政管理體制的調整和完善。

應採主動措施

全國政協委員林嘉麟接受大公報採訪時表示，改革開放以來，中國一直注重陸地上的建設，把海洋資源的開發和主權問題都忽略了，所以才造成現在東南亞幾個國家都虎視眈眈，比如之前菲律賓挑起的黃岩島爭端、越南的戰機侵入南沙群島等。他表示，南海的中沙、南沙、西沙群島歷來都是中國主權管轄，國家的主權不能有絲毫的讓步。

林嘉麟認為，在南海問題上，中國應該主動採取措施，包括之前的在南海進行石油天然氣的開採；組織遊客到南海島嶼旅遊；在南海宣布禁漁令、播報天氣預報等，都是在宣示中國在南海的主權。

林嘉麟說，此次中國宣布設立地級三沙市，是在行政區劃上採取的主動措施。過去雖然宣布主權，但是沒有行政方面的手段來管理這些地方。建議在此基礎上，進一步建立機制，成立有別於海軍的海上自衛隊和內部的海上警衛隊來對島嶼進行保護管理。包括組織一些漁民到海上去捕魚，用中國自己的海監船護航，對外宣示中國對這些島嶼的重視，不再是鞭長莫及的感覺。

回應越南挑釁

中國人民大學國際關係學院教授殷弘表示，中國設立地級三沙市，可以看做是對於越南近日在南海問題上挑釁的回應。他表示，中方希望越南能遵守兩黨總書記去年十月簽訂的協議，但如果越南非要挑事，黃岩島的鬥爭經驗給予的啓示，就是針鋒相對、後發制人、奉陪到底。

新聞助讀

西沙工委默默管理三沙

在對南海主權問題的多年紛爭中，西沙工委這個管理着二百多萬平方公里海域的行政機構，一直維持着縣級編制架構。西沙工委多年來的「低調」，也與我國政府此前在南海問題上的調子一致。

據內地媒體報道，西沙工委成立於一九五九年，是負責行使我國對西沙群島、南沙群島、中沙群島及其邊鄰海域主權與管轄權的行政機構。公開資料顯示，一九五九年三月，國務院批准的「西沙群島、南沙群島、中沙群島辦事處」在永興島上成立，自此中國政府行政機構開始駐島行使主權，組織開發建設工作，加強對西、南、中沙群島島礁及其附近海域的行政管轄。

目前，西沙群島常住總人口三千五百人，流動人口二萬五千人，主要居住在永興島、石島、金銀島、深航島、中建島和東島上。南沙群島面積八十多萬平方公里，相當於四個廣東省那麼大。整個南海諸島島嶼面積十三平方公里，海域面積二百多萬平方公里。

駐島幹部一直實行輪換，三四個月或半年，永興島上的幹部職工就回到陸上，另一批人則上島頂班，開始孤寂的海島生活。

西沙工委這個機構的存在無疑意味着一種主權宣示，但特殊的，西沙工委只是縣級單位，而不是一級地方政府，就像街道辦事處是一種派出機構，它是海南省政府的派出機構。西沙工委下轄多個村委會，但沒有海上執法力量，其存在意義並不在於實際的行政管理，而是表明中國對「九段線」以內南海的主權立場。

二〇〇九年三月一日，西沙工委辦事處成立五十周年的日子。為了不引起可能的外交矛盾，西沙工委沒有搞相關慶典活動。

二〇一二年六月二十一日，中國官方正式宣布撤銷海南省西沙群島、南沙群島、中沙群島辦事處，設立地級三沙市，管轄西沙群島、中沙群島、南沙群島的島礁及其海域。



永興島上的「收復西沙群島紀念碑」



▲中國軍隊守衛南海諸島
查春明攝



英雄永興島

永興島位於北緯16度50分，東經112度20分。島的東西長約1850米，南北寬約1160米，面積約2.1平方公里，是西沙群島中最大的島嶼，也是南海諸島最大島嶼。

永興島之得名，緣於1946年11月29日接收西沙群島的軍艦名字。之前又名「林島」，因島上林木深密得名。1932年，法屬印度支那政府佔據了西沙群島。第二次世界大戰，南海諸島一度被日本奪得。日本投降後，根據《開羅宣言》，包括西沙、東沙、中沙和南沙群島在內的南海諸島一併歸還中國，1946年9月中國國民政府派海軍司令部海事處上尉參謀張君然三次下南海，四次到達西沙群島，並於1946年11月，聯同進駐西沙群島的艦隊副指揮官姚汝鈺，乘「永興號」驅逐艦登臨這個島，島名因此而來。永興島上至今仍立有張君然當年立下的「收復西沙群島紀念碑」。

永興島地勢平坦，平均高約5米，島西南有長約870米，寬約100米的大沙堤，最高為8.3米。四周也為沙堤所包圍，中間較低。這裡掘井取水方便，但由於鳥糞的污染，井水不能食用，但水量充足，可以用來洗滌。永興島島嶼面積大，植物茂盛，淡水充足，中央低地不積水，且有高大沙堤防風，因此是南海諸島中地理環境最優越的一個島。永興島又正好在西沙群島中部。因此，海南省派出的政府機構（相當於縣級）駐在該島。

永興島是西南中沙群島的交通樞紐。建有現代化的機場，可起降波音737機，碼頭可停靠5000噸位的船隻，其他基礎設施和接待設施也比較齊全。

由於國共內戰，以及其後的中美在朝鮮和越南的衝突和對立，中國政府在相當長的一段時間內無暇顧及西沙諸島，南越政府在美國的幫助下逐漸獲得包括永興島在內的西沙群島的控制權。而當時的北越政府總理范文同承認中華人民共和國對整個西沙群島和南沙群島擁有主權。

擊退南越 收復西沙

1974年以前，由於國力和國內政治因素，我國在西沙只有象徵性的部署民兵，幾乎沒有常備軍。1973-74年，南越在美國慫恿下，侵佔了西沙和南沙6個島嶼，74年1月，又公然在西沙挑釁。在當時極其困難情況下，我海軍僅僅依靠英勇大無畏精神，奇迹般的打退了南越的進攻，奪回了西沙全部被佔島嶼，隨後開始建設西沙。

最初由於沒有機場，戰鬥機由海南島起飛，航行至西沙已耗去將近一半的航程，作戰效能有限。如果再要巡航至南沙，最多也就飛一圈的時間了。所以，當時空軍在南沙只是象徵意義的存在。隨着永興島2000米跑道的建成和配套設施的不斷完善，作戰飛機已經可以進駐西沙，大大提高我在南沙和西沙防務能力。

保衛南海有了戰略基點

中國在南海海域行政管理體制方面邁出重大實質性步伐。國務院近日正式批准設立地級三沙市，管轄西沙、中沙、南沙群島的島礁及其海域。這是歷史上中國在此區域設立的最高級別的行政管理機構。此舉也強有力地正面回擊了周邊鄰國對中國南海島嶼的覬覦。

行政區劃是國家主權的重要體現。它是主權國家對領土進行有效管理而做出的行政層級、區域的劃分，是進行行政權建設和履行行政管理的重要手段，同時也是組織和管理政治、經濟、社會、文化活動的必要措施，以建立不同級別政權機構作為重要標誌。

南海與南海諸島扼守西太平洋要衝，資源豐富，航運便利，戰略地位極為重要，具有極大的經濟價值和安全價值。因而周邊一些國家一直罔顧歷史事實，想方設法通過設立行政管理機構以及進行行政區劃、變更名稱等方式，企圖將這些島嶼海域佔為己有。越南國會最近修法將中國的西沙群島和南沙群島包含在所謂越南「主權」和「管轄」範圍內，就是明證。主權無小事，領土無小事，大是大非的問題上，中國決不含糊，必須迎頭痛擊。

回溯歷史，中國不僅最早發現了南海諸島，也最早對這些島礁進行管轄、行使主權。西漢武帝元封元年（公元前一〇九年），海南始置珠崖、儋耳郡，標誌着中央政權對海南島及南海諸島直接統治的開始。宋代曾設立朱崖軍、吉陽軍，直接管轄南海諸島。「二戰」後，根據《開羅宣言》和《波茨坦公告》，中國政府指派高級專員前往西沙群島進行接收，重豎主權碑。而中華人民共和國成立後，繼續對這些群島海域行使主權，其間名稱和隸屬關係幾經變動，自一九八八年九月十九日以來稱為「海南省西沙群島、南沙群島、中沙群島辦事處」，沿用至今，相當於縣一級派出機構。

行政區劃合理與否，直接關係到行政機關能否有效行使職權，關係到政權鞏固和經濟社會發展。從南海當前鬥爭的嚴峻性、複雜性來看，由一個縣級的派出機構來管理二百多萬平方公里的領土領海，顯然有點不太適應，必須適時進行調整。

此次設立地級三沙市，不僅行政級別由縣級升格為地級，組織形式亦由一個辦事處成為正式的「市」。作為一個地級市，將擁有自己的市政府，該市的市民將選舉組織自己的人民代表大會，解放軍也將按照地級市的規格設立警備區、軍分區或者人民武裝部。行政區劃調整之後，政權的一系列正規化建設，將對資源開發、經濟發展產生重要推動作用，更有利於維護當地社會安定，捍衛國家主權與領土完整。

近些年來，一些國家利用中國發展經濟、改善民生、渴望和平安定，一再挑釁，對中國的島礁海域進行實質佔領。三沙市的成立，給他們敲響了警鐘。中國此次以明確的舉動告戒個別國家，在南海問題上，中國不會只停留在口頭上，「該出手時就出手」，會綜合運用政治、經濟、外交、軍事等各種手段。三沙市將成為中國保衛南海的更為有力的重要戰略基點。

就越立法侵犯西沙南沙主權

我召越大使嚴正交涉

【本報訊】綜合新華社北京二十一日消息：中國外交部副部長張志軍二十一日召見越南駐華大使阮文詩，就越南國會審議通過侵犯中國領土主權的《越南海洋法》向越方提出嚴正交涉。

張志軍指出，中國對西沙群島、南沙群島及其附近海域擁有無可爭辯的主權，《越南海洋法》把中國西沙群島和南沙群島包含在所謂越南「主權」和「管轄」範圍內，嚴重侵犯了中國的領土主權，中方對此表示強烈抗議和堅決反對。越方採取使問題複雜化、擴大化的單方面行動，違背了兩國領導人共識和《南海各方行為宣言》的精神，不利於南海地區的和平穩定。越方上述做法是非法和無效的，中方將堅定維護國家領土主權。中方要求越方立即停止並糾正一切錯誤做法，不做任何危害中越關係和南海和平穩定的事情。

當天，中國外交部就越南立法侵犯中國領土主權發表聲明。聲明說，六月二十一日，越南國會通過了《越南海洋法》，該法將中國的西沙群島和南沙群島包含在所謂越南「主權」和「管轄」範圍內。中國政府在此重申：西沙群島和南沙群島是中國領土。中國對上述群島及其附近海域擁有無可爭辯的主權。任何國家對西沙群島和南沙群島提出領土主權要求，並依此採取的任何行動，都是非法的、無效的。

此前，有媒體報道說，越南空軍的蘇27戰機十五日會對中國南沙群島赤瓜礁和西雙子島進行了所謂「巡邏偵察」。報道還說，這項空中巡邏將會成為長期任務。

中國外交部發言人洪磊十九日在例行記者會上表示，中國對南沙群島及其附近海域擁有無可爭辯的主權。越方的有關行動嚴重侵犯了中國的主權，中方對此表示強烈不滿。中方要求越方切實恪守中越雙方共識和《南海各方行為宣言》的精神，不採取使形勢複雜化和擴大化的行動，為維護地區的和平穩定做出應有努力。

西沙遊將開通

柔性宣示主權

度假等，然而海洋旅遊的形式遠不止這些，在不增加西沙額外投入的前提下，郵輪旅遊是最易實現的旅遊方式。

在主權有爭議的南海水域，郵輪旅遊的風險也小。漁船出海打魚，面對外國武裝船隻時很容易被扣留。軍艦出海巡邏又太過招搖敏感，極易引起外交紛爭。郵輪出行則不然，幾萬噸的排水量相當於輕型航母，不光颱風吹不沉它，外國船隻也拿它沒辦法。

傳統上看，旅遊業雖然是經常要給其他部門讓步的弱勢產業，但作為南海行政管轄權的一種體現，旅遊又是最不引起人注意的柔性宣示主權方式——中國人去自己的島上玩是最名正言順的。

《南方周末》報道，再過二十天，海航旅業訂購的一艘豪華郵輪即將到貨。這艘耗資幾億人民幣的「太平洋太陽」號郵輪，排水量二點五萬噸，有七百四十個房間；船上有高爾夫球場、游泳池、宴會廳——它幾乎就是一個漂浮在海上的五星級酒店。

西沙群島位於海南島東南方，

以永興島為中心，距三亞市榆林港

約三百三十公里，距文昌縣清瀾港

也是約三百三十公里，乘快船去需

要七八個小時。

雖然西沙旅遊已被提及多年，

但過去的思維定式還停留在西沙是

否適合島嶼觀光、潛水旅遊、濱海

度假等。