

提高執法能力 應對網絡輿情

逾千新任公安局長進京集訓

【本報訊】6月26日至7月31日，公安部將分三期對2010年以來新任的1400名市縣兩級公安局長進行集中輪訓，公安部部長孟建柱、公安部副部長黃明、廣東省委副書記朱明國、北京師範大學法學院院長趙秉志、著名刑法專家陳光中等「重量級人物」都先後出現在講台上。參加培訓的公安局長認為，這一授課陣容十分「豪華」。

這是繼2009、2010年以來又一次針對全國新任公安局長的培訓。

據《新京報》報道，這次培訓的主題是，提高一線執法者能力，維護地方穩定發展；課程設置包含如何提高執法能力、應對網絡輿情、駕馭基層複雜局面與促進警民關係建設等；培訓形式為專家講授結合學員相互交流，由數位部委領導與知名國際政治、法學、行政管理、經濟學專家授課。

多名參加培訓的局長稱，他們是「帶着現實問題來尋求答案」，期望通過培訓提高履職

能力。

公安部資料顯示，2009年以來，公安部先後在京集中培訓了3000多名縣級和500名市級公安局長，近1000名省市兩級公安機關紀委書記、政治部主任，1500餘名省、市兩級公安機關信息化建設等方面的領導和業務部門主要負責人，以及6000餘名基層一線執法骨幹。此外，部署各省級公安機關還將全國近7萬名基層所長、隊長全部集中輪訓了一遍。

「這一系列培訓，在中國公安史上是史無前例的。」一位公安部人事訓練局負責人稱。

「郡縣治，則天下安」公安部常務副部長楊煥寧用七字概括培訓意義，指出基層公安局長能力關係穩定大局。6月26日，楊煥寧在開班儀式上指出：「提高一線執法負責人解決實際問題的能力，以維持地方穩定和發展。」楊煥寧說，市縣兩級公安局長是基層公安工作的組織指揮者和基層公安隊伍的「帶兵人」。因此，「其素質和能力高低直接關係公安工作的成效，關係社會穩

定的大局。」

內容多針對「穩定和發展」

他用了七個字概括此次培訓的重要性：「郡縣治，則天下安。」參與過多次公安部培訓授課的中國刑警學院經偵系主任陳祥民也持相似的意見。他認為，市縣級公安局長享有最基層獨立執法權，他們的決策力、行動力至關重要，所以對他們加強培訓十分必要。

貴州省黔東南州公安局局長王家黔認為這次培訓「抓到了點子上」，因為「基層穩，全國就穩。基層不牢，地動山搖」。他說，身處基層一線的市縣兩級公安局長，自然成為「維護穩定的第一責任人」。

基層工作往往會遭遇拆遷難題，發展和穩定之間的關係如何處理，令許多公安局長十分困惑。針對公安局長的困惑，培訓的內容有許多是針對「穩定和發展」展開的。6月27日，第一堂課上楊煥寧就講到，目前縣域經濟的穩定和發展，



▲培訓旨在提高一線執法負責人解決實際問題的能力，以維持地方穩定和發展

資料圖片

關鍵是要解決複雜的社會各方利益矛盾，「這是解決衆多基層問題的切入口」。

「促一方發展，保一方穩定。」楊煥寧說，這是她對參與培訓的新任局長寄予的期望。

地下炒金規模日趨龐大

【本報訊】中天香港的運營模式已經延續了數年之久，一直與實盤經營一樣正常存活，這也是讓投資者和代理商人群日趨龐大的一大原因。

據《法治周末》報道，身為北京個體經營者的唐清是代理商陳琦的同學兼投資者之一。2009年，出於個人資產管理需要，唐清想通過購買黃金實現資產增值。但目前僅上海期貨交易市場能提供黃金期貨合約，槓桿率僅為1:8，而且合約金額較高，一手合約需要幾萬元。這對流動資金本來就吃緊的唐清來說並沒有多大吸引力。而當時各大網站上都出現過中天香港平台的廣告，讓她萌發了參與「地下炒金」的念頭。

通過陳琦，她了解到去香港金銀業貿易場參與外盤黃金交易，槓桿率可以高達1:100，這不禁讓她心動。「雖然他（陳琦）提醒過我，這個不受法律保護，但我覺得這個公司能做1:100的高槓桿交易很划算，而且不用佔用太多流動資金，只要自己小心操作，應該不會出大問題。」唐清說。

之後的發展果然如唐清所預料，兩年裡雖然業績有贏有虧，但黃金操作一直進行正常，這讓她對這個「中天香港」的內地代理越發信任。直到今年事發，唐清才發現自己的資金已被凍結。

「類似這樣的事例還有很多。」陳琦說，「正因為是熟人，我才能把風險都告訴他們，他們也都接受自負盈虧的事實。」為了降低風險，陳琦只開發自己的熟人成為代理客戶，親戚、朋友等數十人都有參與。也因此，同很多代理商一樣，他並未受到投資者太多的責難。

想暴富者趨之若鶩

究竟1:100的槓桿率有多大的吸引力，能讓如此多的投資者趨之若鶩？陳琦解釋說，目前期貨黃金採用的是保證金交易的形式，假設你現在以1400美元/盎司的價格買入一手黃金，一手等於一百盎司。那麼一手交易需要的總額將高達14萬美元，這對一般投資者來說很難負擔得起。如果有1:100的槓桿率的話，那麼投資者做一手交易只需要1400美元的保證金就可以了。而且現在很多平臺一手交易的保證金只要1000美元，槓桿比例甚至超過一百倍，這吸引了很多想要一夜暴富的投資者。

但很多投資者並不知道，高槓桿率帶來的不僅僅是收益。銀河期貨有限公司黃金分析師張盈盈分析稱，1:100的槓桿率使許多投資者蠢蠢欲動。但投資者也要明白，國際市場瞬息萬變，如此大的槓桿也加大了爆倉事件發生的概率。不僅如此，地下炒金的許多公司其實並未將投資者的資金在國外開戶，而是使投資者只看到帳面的波動，這就是所謂的「模擬盤」。最終投資者只是輸給了電腦，而資金卻進了公司的口袋。還有一些公司的軟體自身就存在較大的問題，在行情劇烈波動的情況下，想要平倉幾乎是不可能的，這就加大了投資者面臨的風險。

港商捲非法炒金大案

涉資8000億 疑私設「盤中盤」

江蘇省徐州市警方9日宣布破獲一起特大非法經營黃金期貨案，涉案公司屬於香港人郭建軍為首的家族式犯罪團夥在境內發展的代理人。該案涉案金額高達8000餘億元（人民幣，下同），數額之大前所未有。

【本報實習記者劉曉慶南京九日電】

據介紹，2009年4月以來，以郭建軍為首的家族式犯罪團夥，以中天香港集團有限公司、中天黃金交易中心有限公司的名義，向全國各地發展公司代理和個人代理6000多個，主要以電話營銷方式招攬客戶炒黃金期貨，向全國31個省（市、區）和香港地區發展客戶4萬多人，通過其設立的網絡黃金交易平台進行「倫敦金」等非法黃金期貨交易，累計收取客戶保證金約15億元，非法交易額達8000餘億元，非法獲利近10億元。其中，徐州李某某、柳某某等人於2010年1月成立徐州市萬博投資諮詢服務有限公司，非法代理徐州地區的中天黃金期貨交易。

2010年1月，徐州李某某、柳某某等人成立了徐州萬博投資諮詢服務有限公司，非法代理中天香港集團有限公司、中天黃金交易中心有限公司在徐州的業務。徐州公安局經偵支隊一大隊教導員陳磊介紹說，客戶每交易100盎司黃金需繳納100美元的佣金和手續費，代理商通過這樣的方式從中天香港集團獲取60到70美元不等的返佣。從2010年到今年2月，徐州萬博公司非法經營黃金期貨交易，從中收取佣金5000多萬元，受害者超過100人，涉及非法經營金額達300餘億元。

據《法治周末》報道，今年2月，許多內地中

倫敦金

倫敦金 (London Gold)

並不是一種黃金

的名稱，而是一種黃金交易方式的名稱。因最早起源於倫敦而得名。倫敦黃金市場並不是一個實際存在的交易場所，而是一個通過各大金商的銷售網路連成的無形市場。

倫敦金通常被稱為歐式黃金交易。以倫敦黃金交易市場和蘇黎世黃金市場為代表。投資者的買賣交易記錄只在個人預先開立的「黃金存摺帳戶」上體現，而不必進行實物金的提取。由於省去了黃金的運輸、保管、檢驗、鑑定等步驟，其買入價與賣出價之間的差額小於實金買賣的差價。這類黃金交易沒有一個固定的場所。



紅罐王老吉出口香港遭查扣

【本報記者袁秀賢廣州九日電】繼廣藥集團日前宣布就加多寶侵犯王老吉商標行為全面啓動訴訟程序後，廣藥兩家代理律師事務所今天在廣州再度召開媒體溝通會。廣藥集團法律顧問馬立峻會上表示，紅罐王老吉的紅罐裝潢是「王老吉」特有的包裝裝潢，具有獨佔性，排他性，加多寶涼茶侵犯了王老吉知名商品裝潢權。目前，廣藥集團已經向法院起訴並獲立案。

馬立峻認為，鴻道集團及加多寶集團董事長

陳鴻道於2000年曾為由加多寶經營的紅罐王老吉申請外觀專利，但外觀專利的保護期是10年，陳鴻道申請的專利已經過了保護期，現在屬於非法使用。

紅罐王老吉的裝潢，在文字、色彩、圖案及其排列組合上，設計獨特，具有顯著的區別特徵，並非為相關商品所通用，應為知名商品特有的裝潢。

「王老吉」知名商品和特有裝潢是合為一體而不能人為剝離，都歸「王老吉」品牌所有人廣藥集團

天黃金交易（以下簡稱「內地中天」）的投資者發現自己開設的黃金賬戶被凍結，無法出金，客戶向香港金銀業貿易場投訴，也並未得到明確答覆。數日後，香港金銀業貿易場理事長張德熙表示：「經調查，中天香港與內地中天並無關聯。」這個回答讓資金被凍結的投資者大感困惑，因為多數投資者都是通過中天香港在內地的經紀人介紹開戶，其客戶總數甚至佔到了中天香港總客戶數的一成左右，為何此刻會翻臉不認人？

12名疑犯全部歸案

投資者直到3月8日才獲悉，中天香港財務副總監陳意明等人在浙江金華被警方控制，並被凍結了數額巨大的資金。同一天，北京300多位內地中天的個人代理商也被「請」進了看守所。

2012年3月9日，按照公安部集中收網的統一部署，徐州市經偵部門對李某某、柳某某、肖某某等犯罪嫌疑人實施抓捕，目前12名犯罪嫌疑人全部歸案，並被依法採取刑事強制措施。

早在上月底，郭建軍任執行董事長及副主席的家族式集團大唐潼金（08299）發出通告，承認郭建軍涉嫌牽涉於中國某些非法貿易活動，並因調查而受公安部門控制。集團公告澄清，郭建軍從事的非法貿易活動與大唐潼金及其附屬公司一概無關，郭氏缺席亦不會對公司日常運作及管理有任何重大影響，其職務已由其他董事執行。

警方表示，目前內地並沒有開放包括「倫敦金」在內的境外黃金和外匯市場，許多公司代理香港機構在內地炒金可能只是一個幌子。根據內地有關法規和條例，上海黃金交易所和上海期貨交易所是經國務院批准的開展黃金交易的交易所，其他任何地方、機構和個人均不得設立黃金交易所或交易中心，也不得隨便設立黃金交易平台。

香港金銀業貿易場透露，內地公安局與香港警方一直在調查中天香港的投訴事件，其中最為關注的疑點是，中天香港之所以在內地廣招投資者，很可能是在私設「盤中盤」進行操作，並沒有讓內地投資者的資金流入香港金銀業貿易場的大平臺。

簡訊

寶成鐵路恢復行車

西安鐵路局9日稱，發生於8日晚的暴雨引發塌方致寶成鐵路中斷事故，經過鐵路部門的連夜搶修，9日2時30分恢復正常行車。

8日，四川省廣元市境內遭受暴雨襲擊。19時48分，寶成鐵路四川境內觀音壩至朝天間山體塌方，覆蓋線路，上下行中斷行車。經徹夜搶修，寶成鐵路水害區段恢復行車。

（中新社）

川泥石流14人遇難

四川寧南縣「6·28」泥石流災害搶險救援指揮部稱，截至8日18時，三峽公司寧南白鶴灘水電站前期工程施工區「6·28」特大山洪泥石流災害共造成14人遇難，26人失蹤。目前，搜尋工作繼續進行，失蹤和遇難者家屬的接待和安撫等善後工作也有序展開。



（新華社）

江蘇擬圍墾270萬畝沿海灘塗

【本報記者賀鵬飛南京九日電】擁有全國四分之一灘塗的江蘇省，正在申報建設國家級灘塗綜合開發試驗區，計劃至2020年全省圍墾270萬畝沿海灘塗。

在東部沿海地區土地資源日趨緊張的背景下，灘塗成為難得的後備資源。據江蘇省沿海地區發展辦公室副主任王由禮介紹，目前江蘇海岸線長達954公里，沿海灘塗面積超過750萬畝，佔全國的四分之一。且江蘇沿海多為淤積性海岸，每年都會淤派出2萬多畝灘塗，這無疑是「天上掉下來的巨大財富」。

與其他很多沿海省份的灘塗不同的是，江蘇沿海灘塗主要屬於淤積型高塗，圍墾方便且成本較低。實際上，江蘇灘塗圍墾也具有悠久的歷史，早在11世紀，北宋名臣范仲淹就在江蘇沿海主持圍墾，修築了著名的范公堤。自此以後，江蘇沿海共圍墾了

近3000萬畝灘塗。目前江蘇很多沿海城市的市區，在數百年前都是汪洋一片。

2009年國務院批准的《江蘇沿海地區發展規劃》明確提出，發揮江蘇沿海灘塗資源豐富的優勢，選擇合適的區域進行適度圍墾開發，形成大規模的土地後備資源，有效拓展發展空間。其中近期重點對海岸潮間帶和潮下帶灘塗、高程在理論基準面2米以上的海域灘塗進行圍墾開發。到2020年，規劃圍墾270萬畝海域灘塗。

王由禮表示，根據《江蘇沿海地區發展規劃》確定的目標，江蘇省規劃建設國家級灘塗綜合開發試驗區，目前試驗區方案正在制定，完成之後將上報國務院審批。

目前，江蘇省正在沿海的東台市開展條子泥40萬畝灘塗圍墾工程，其中一期工程匡圍面積10.12萬畝，總投資13.6億元，新圍海堤27.4公

里，這是國家海洋局批准的一次性用海面積全國最大的灘塗圍墾項目，將為後期的灘塗圍墾工程提供技術示範和經驗積累。

江蘇省沿海地區發展辦公室主任梁學忠說，東台條子泥40萬畝灘塗圍墾一期工程中，條南3.4萬畝

里已經基本建成，二期12.67萬畝灘塗圍墾工程正在積極做好前期工作。

中央部委與江蘇省合作的土地整治示範項目中，灘塗圍墾6個重大工程正陸續啟動，計劃到2012年匡圍灘塗67萬畝，新增農業用地10萬畝以上。



►江蘇省東台市在圍墾後的灘塗上修建的太陽能和風力發電站 賀鵬飛攝