

周永康北京調研社會管理 強調結合實際大膽探索創新

【本報訊】全國社會管理綜合治理工作會議近期將在北京召開。中共中央政治局常委、中央政法書記、中央社會管理綜合治理委員會主任周永康11日專程到北京市就社會管理工作進行調研考察。他強調，要深入貫徹落實中央關於加強和創新社會管理的決策部署，結合首都實際大膽探索創新，積極構建與中國特色世界城市相適應的社會管理體系，寫好首都科學發展、社會和諧的新篇章。

據新華社報道，周永康首先來到西城區社會服務管理中心。該中心入駐了一批支撐西城區社會服務運行體系的樞紐性組織。在社會組織孵化中心和社會組織服務室，周永康詳細了解孵化流程和服務管理情況。看到在政府支持引導下，已培育成長出一批社會工作事務所、為老服務中心、就業指導中心、社區發展促進中心等公益性、專業化社會組織，他對這一探索創新給予充分肯定。在志願者之家，周永康與志願者親切交談，詢問會員構成和志願服務項目，對大家秉持「您有需求、我來服務」的理念表示讚賞。在公益智庫，管理人員介紹了匯集社區群眾需求、傳播公益文化的做法和效果。

周永康說，只有人人發動起來、人人參與進來，社會管理才有廣泛堅實的社會基礎，才能深入千家萬戶。要堅持黨委領導、政府負責，同時也需要在社會協同、公眾參與上充分發揮潛力。青少年和離退休同志等有參與社會管理的很大熱情，要本着自覺自願的原則，有效組織起來，更好地推動市民自我管理、相互服務。

堅持統籌城鄉發展

海澱區北塢村是北京市首批城鄉一體化建設試點村。改造前，該村流動人口大量聚集，環境髒亂差，治安隱患多；改造後，實現了村民就地入樓、產業用地統一規劃、村民就業統一安置、服務設施統一建設，促進了轄區人口、資源、環境和諧發展。周永康考察了北塢村村城鄉接合部改造情況，看到村容村貌

和村民生活前後大變樣，他十分高興。在原村舊址上規劃建設的北塢公園環境優美、景色宜人，一些村民正在這裡休閒健身。周永康走上前去，與大家打招呼、聊家常，詢問每家每戶生活計情況。大家你一言、我一語，興奮地說起自家生活的幸福美滿。周永康祝願他們日子越過越好，並對隨行的當地負責同志說，要堅持統籌城鄉發展，科學規劃、深入推進城鄉接合部改造和新農村建設，形成城鄉一體化的社會服務管理體系，保障人民群眾安居樂業。

保障群眾安居樂業

隨後，周永康來到中關村國家自主創新示範區展示中心。在新一代信息技術展區，周永康考察了現代智慧城市管理的五大運用體系，饒有興趣地逐一觀看了信息技術在交通安全、消防安全、食品安全、城市應急和網絡化管理中的運用情況。他還來到新材料、節能環保展區，仔細察看了砂磚建材、淨化污水和淡化海水等新技術。周永康指出，現代社會管理需要現代科技支撐。北京市具有創新人才密集、創新資源豐富、創新環境良好的優勢，要堅持向科技要高效服務、要科學管理、要公共安全，進一步加強相關技術、管理系統和服務平台的研發運用，為全面提升社會管理科學化水準提供有力保障。

考察結束時，周永康充分肯定了北京市近年來在推動科學發展、加強和創新社會管理、構建繁榮文明和諧宜居首善之區和建設中國特色世界城市中取得的成績。



▲十一日，在海澱區北塢村北塢公園，周永康與村民親切交談

◀在中關村國家自主創新示範區展示中心首都食品安全系統展台前，周永康觀看食品安全檢測結果

新華社



▲十一日，廣州各汽車4S店門可羅雀。廣州市交通委員會十日正式向社會發布廣州小車限牌的配套細則徵詢意見稿，今後每月1萬的車牌將採用一半無償搖號、一半競拍的方式進行分配。

羊城限牌競拍遭質疑

【本報記者黃寶儀廣州十一日電】「半拍買半搖號」的廣州限牌模式昨日一公布即引起熱議。記者今日隨機採訪多名市民發現，大部分市民對官方聲稱「兼顧公平」的模式抱有疑慮，他們認為佔一半的競拍指標比例過重，限牌有可能演變成價高者得的有錢人遊戲。

今年五月底成為車主的財務人員曾書慧，對兩月來經歷的堵車和停車難感到疲倦，「限牌令」出台並沒有讓她看到交通改善的曙光，反而更擔心由此帶來公車私用現象更加嚴重，交通堵塞或將惡化。

正準備購車的馬智是「富二代」，本可以忽略「限牌令」的他也認為廣州模式有失公平。他說，一個月5000個搖號名額可能讓普通購車族等上三五年的時間，但如果有人專業炒賣搖號車牌，也將使搖號與競拍之間差距縮小，最終變成價高者得的遊戲。

在網絡上，關於「限牌令」的討論也非常熱烈。記者以「廣州限牌」為關鍵字，在新浪微博搜索出80萬條信息，大部分市民都對「半拍買半搖號」提出質疑，爭議的焦點包括沒有聽證，以及競拍有「斂財」嫌疑。不少網友擔心廣州車市可能變成豪車天下，稱「沒錢的好不容易攢到錢買車了，現在買不起車牌了。」

其中「粵二師軍哥」今天下午三點發了一條微博，「請問廣州市人民政府：你們限牌遵守何種法律？你們限牌能治堵嗎？能環保嗎？若不能？你們想幹什麼？你們限牌對珠三角同城化，對泛珠三角的發展有影響嗎？兩會代表為何不問責！」

「alwaywhj」直指政府部門的錢包又更服了，認為限牌是政府「拿著本該屬於社會的資源舉着滅排的旗號為自己賺錢」。

廣州政協委員韓志鵬反對競價方式。他認為，雖然競拍自由度更高，價高者得，但造成一種有錢人才開得起車的現象，對有購車計劃又在限牌以前沒買車的市民非常不公平。

的士茶水費案開審

【本報記者方俊明廣州十一日電】廣州一家出租車運營部原經理蔡錦倫涉嫌收取的士司機茶水費2.2萬元案件，今天在越秀區法院開審，流傳於坊間的的士行業潛規則也由此曝光。蔡錦倫在庭上透露，茶水費就是的士司機在繳納應繳的款項後，另送財物，以取得出租車經營權，「平時公司就存在收茶水費的現象」。

蔡錦倫，原任廣州大新汽車出租車公司運營部經理，8年前他就開始染指這個行業的所謂潛規則茶水費了。檢方指控，2004年8月至2011年7月期間，他利用其擔任公司運營部經理負責招聘司機的職務便利，以承包其公司的出租車、入職其公司當司機競爭大為由，向承包其公司的的士4名司機共索要茶水費人民幣2.2萬元。

蔡錦倫對公訴機關指控的罪名和事實沒表示異議，但他多次強調，茶水費是司機主動送的。受害司機、證人張×瑞在證言中說，他曾買斷了大新公司8年的出租車經營權，總共交了35.8萬元，但收到的單據卻是34.5萬元。

蔡錦倫回應稱，「出租車公司都這樣」。而張×瑞聽了後也就沒再追問。



▲上海延吉街道一處衛生服務站的家庭醫生楊錫冰（右）在為社區居民看病

滬試行家庭醫生制度

【本報實習記者夏微上海十一日電】作為上海醫改的一項重要舉措，家庭醫生制度自去年4月在長寧、閘北等10個區試點以來，取得了積極的進展。為進一步完善該制度的建設，上海市衛生局副局長肖澤萍在11日舉行的「和諧發展看上海」市政府系列新聞發布會上表示，將在年內將試點工作擴展到全市所有區縣。

去年4月起，上海在10個區啟動了家庭醫生制度試點，一年多來，試點覆蓋面擴大到122家社區衛生服務中心、387家服務站、597家村衛生室，約佔全市社區衛生服務機構的50%。試點期間，家庭醫生共接診簽約居民110.28萬人次，佔簽約居民數的52.54%；對簽約居民開展健康篩查55.25萬人，佔簽約居民的26.32%；對簽約居民制定干預指導方案48.01萬人，佔簽約居民的22.87%。簽約居民切實感受到家庭醫生試點就在醫便捷、轉診服務、疾病管理、費用控制等方面帶來的實惠。上海期望通過家庭醫生制度試點，逐步建立與發達國家和地區接軌的家庭醫生制度，形成以家庭醫生為基礎的基本醫療衛生制度。

據肖澤萍介紹，除了加快完善家庭醫生制度外，上海還將嚴格控制千人口床位數，各區縣床位增量，及中心城區醫療機構的規模。

廣州力推廉潔測評 百項指標年底考核

【本報記者方俊明廣州十一日電】廣州反腐倡廉出「重拳」。由廣東省委常委、廣州市委書記萬慶良掛帥的市黨風廉政建設暨廉潔廣州建設領導小組，昨日舉行各級官員參加的千人動員大會，並一舉下發三大文件，其中新鮮出爐的《廉潔廣州建設測評指標體系（區縣試行版）》，設100項細化指標，到今年年底均要考核。

據最新數據，今年上半年廣州市各級紀檢監察機關立案查處違紀違法案件211件220人，處分146人，包括廣州市政協原副主席李治臻被「雙規」調查。

探索幹部財產申報

萬慶良指出，近年廣州反腐倡廉工作成效顯著，創造了「廉潔辦亞運」、運用科技加強公務用車監管等重要經驗，但還存在不少薄弱環節。由萬慶良親自掛帥的市黨風廉政建設暨廉潔廣州建設領導小組昨日在「建設廉潔廣州動員大會」下發了《關於建設廉潔廣州重點工作分工方案》、《廉潔廣州建設測評指標體系（區縣試行版）》、《2012廣州市紀檢監察系統建設廉潔廣州十項重點工程》。

其中，《分工方案》明確重大行政決策範圍，把公眾參與、專家論證、風險評估、合法性審查和集體討論作為必經程序加以規範，防止不按決策程序，先決定後論證的決策行為。同時，探索實行黨員領導幹部家庭財產黨內申報制度；健全公職人員任職、地域、公務等利益迴避制度。

《測評體系》則設置100項細化指標，涉及公證司法、權力監督制約、懲防腐敗、市場信用、市場監督、群眾監督、組織保障等18個方面，該100項指標到今年年底均要考核。

反腐力度近年罕見

廣東省委黨校專家對大公報記者表示，因應中央和廣東省的新要求、對照推進新城市化發展的新任務以及市民的新期待，今次廣州反腐倡廉力度為近年罕見，如成立市黨風廉政建設暨廉潔廣州建設領導小組，除了萬慶良任組長外，市長陳建華、市紀委書記王曉玲、市委組織部長張虎擔任副組長。而出爐《測評體系》等也是內地一個創新，考核標準細化，如官員在「民告官」案中敗訴，則由法院負責評定，按「行政訴訟敗訴件數」扣分。

深化醫改 京告別「以藥補醫」

【同様の薬，這個月去結帳費用就要從1300元降到1100多元。」65歲的退休老人李琪坐在北京友誼醫院內庭的長椅上，比劃着「差價」。

一周前，李琪住進友誼醫院時，他看到了在醫院藥房的電子公示牌上，滾動顯示取消加成的1500餘種藥品的現價和原價，大廳內懸掛着「深化醫改」、「取消藥品加成」的大標語。

當時，李琪並不清楚，他選擇的醫院已成為目前中國醫藥衛生界最新的一塊試驗田。這家位於北京市主城區的醫院是中國取消藥品加成的第一家三甲醫院。從7月1日起，像李琪這樣的患者能感受到的是，這裡的藥價比同級別醫院便宜15%。

患有心臟疾病的李琪每月要服6種藥，按照醫院新規，除了保險，自己每月承擔費用也會相應減少30多元人民幣。李琪右手伸出三隻手指，每月領取2000多元人民幣退休金的他對此相當「重視」。

為緩解民眾看病難和貴，過去3年，中國用最短的時間編織出世界最大的醫保網，現在，中國醫改這個被國際輿論稱為「人類歷史上規模最大的社會工程」碰到「最難關」——革除「以藥補醫」。

在李琪的孩提時代，「以藥養醫」便在中國出現。20世紀50年代，官方為彌補醫療衛生事業經費不足，批准公立醫院既看病又賣藥。在歷史上，這項政

策對於保障公立醫院的運行和發展會起到積極作用。此後，藥品收入成為中國醫院收入的重要組成部分，但這也在客觀上導致了醫院「大處方」、過度用藥問題，並成為醫患矛盾加劇的原因之一。鑒於革除這項舊體制已迫在眉睫，中國官方下定決心，衛生部長陳竺承諾，「再深的水也要趟」。

醫改是世界性難題，如全球第一大經濟體美國，從老羅斯福在1912年總統競選中首次提出全民醫療開始，直到2010年奧巴馬醫改法案成為法律，美國醫改用了近100年。對於中國而言，破除舊體制的弊端，關鍵在政府、醫院、醫生、患者之間達成利益平衡。

醫院讓利 政府給予支持

藥品加成取消後，等於自行「斷奶」，誰來承擔這筆費用一直是中國醫藥界熱議的話題。在此次試點中，友誼醫院前幾日日均讓利逾24萬元人民幣，預計2012年收入較上年將會出現200多萬元的差額。對此，北京官員承諾，政府將給予資金支持，減輕院方憂慮。

成為醫改試點後，北京友誼醫院還實行醫事服務費制度，門診急診大廳的引導牌上寫明，普通號、副主任醫師號、主任醫師號、知名專家號的醫事服務費分別為42元、60元、80元、100元。按醫保定額報銷每人每次40元來算，醫保患者掛普通號，個人只需支出2元，而掛知名專家號個人要支出60元。

「如果單純取消藥品加成，由政府或醫保補償，不但政府、醫保難以負擔，醫院也難實現在運營機制

上的徹底轉變——增設「醫事服務費」動機正在於此。」北京友誼醫院院長劉建說。

而在經濟槓桿引導下，知名專家號在友誼醫院出現「罕見」剩餘。患者實現分層就醫，醫生則感受到勞動的價值。友誼醫院神經內科副主任醫師陳奕說，以前患者門診只要6元人民幣診費，「和在院門口買一個煎餅果子的錢差不多」，如今則更多地肯定了他作為醫生的價值。

中國官方將公立醫院改革視為新醫改的重中之重。7月，包括友誼醫院在內的北京5家三甲大醫院、深圳等地公立醫院的試點改革相繼展開。

中新社



▲在北京友誼醫院掛號收費處的大屏幕上，顯示了醫事服務費的收費標準

新華社