

# 三輪諮詢民意 下月審議立法

## 深城管執法擬回歸警察

深圳市人大常委會日前宣布啓動《市民文明行為規範》立法第三輪民意調查，調查問卷將警察列為主要執法主體或協助執法主體。據透露，該法規有望於下月底提交審議，屆時深圳城管執法權有望逐漸回歸警察行使，這也意味着深圳推行城管警察化改革的一大突破。專家認為，此舉既有利於破解當前城管執法遭遇暴力抗法的難題，也能與國際接軌，有效提升城市管理水平。

【本報記者黃仰鵬深圳三十日電】

據了解，針對隨地吐痰、亂丟垃圾等不文明行為，深圳目前擬擬定《市民文明行為規範》相關法律條例進行約束。經過前兩輪民意調查後，深圳市人大常委會日前啓動第三輪民意調查，重點探討文明行為規範立法中執法主體和取證等方面的問題。其中執法主體最受市民關注。按目前做法，如發生隨地吐痰等不文明行為，開罰單的是城管工作人員。此份調查問卷則就執法主體列多個選項，包括警察部門集中執法、城管集中執法、職能部門根據各自職責分別執法、警察與城管聯合執法、警察協助城管執法等多個選項供市民選擇。

### 符合國際通行做法

記者還發現，此次立法中，執法部門的執法手段有望進一步強化。根據調查問卷，執法人員在對不文明的違法行為執法時，如遇到阻礙執法，可請求警察協助，警察在十五分鐘內必須趕到現場協助執法。在遇到某些阻礙執法的情況，更可以將違法行為人帶往就近的派出所或交給警察看管。

至於為何將警察列為執法主體或協助執法主體，深圳市人大常委會相關負責人表示，警察除了作為國家執法機關外，還擔負重要的社會管理功能，此外警察管理不文明違法行為符合國際通行做法。

記者了解到，當前在國外及港澳地區，如紐約、倫敦、東京、香港等城市，既無城管局，也無城管執法隊，城市管理職能統一由警察行使。警察不僅負責刑事和治安，更將亂擺賣、亂丟垃圾、公共場所插隊、乞討流浪等違法行為納入執法範圍。目前國內已有部分城市在探索城市警察的做法，將城市管理類的部門行政處罰集中到公安機關，由警察隊伍行使城管執



▲深圳市計劃將城管執法權回歸警察，專家認為有助與國際接軌，並提升城市管理水平 資料圖片

法權，不過也存在較大爭議。

近年來內地城管執法領域，長期存在「蓋」和「軟」的兩大問題，經常被推到社會輿論的風口浪尖。有政府人士表示，城管部門憑地方性法規或政府規章交叉行使多個職能部門的職責，並擁有相對集中的行政處罰權，但由於缺乏法律賦予的行政強制措施和執法手段，城管人員近年在執法過程中屢次遭遇暴力抗法，或因自身涉嫌濫用職權，引起暴力衝突事件。

### 專家憂改革阻力大

記者獲悉，早在二〇〇八年，深圳市政協委員楊立勳就提出關於組建城管警察的建議。楊立勳認為，推行城管執法主體警察化，不僅能有效解決目前城管執法中暴力抗法事件頻發、城管制度嚴重違反法治精

神等問題，減輕公眾對城管執法隊伍的反感甚至敵視情緒，同時也能與國際接軌，有效提升城市管理水平。此外，相比城管執法人員，由於《警察法》授權，警察在合法的檢查方法和強制措施，對公民自由和財產有法律來限定、規範和保障以及追究，也能更好地進行規範執法和提升行政效率。

另有專家認為，推行城管執法主體警察化的改革面臨阻力重重，當中包括思想領域的禁錮以及各部門缺乏改革的推動力，更需要更高決策層面的推動。

據悉，《深圳市民文明行為規範》第二輪民意調查結果將於近日公布，而在第三輪民意調查之後，法規起草小組將根據市民意見並結合相關專家、執法部門的建議，着手起草法規，並有望在下月底舉行的市人大常委會議中提交審議。



▲颱風「蘇拉」或正面襲閩，福州上空布滿「颱風雲」 中新社

## 「蘇拉」或正面襲閩

【本報記者何德花福州三十日電】於二十八日在西北太平洋洋面上生成的今年第九號熱帶風暴「蘇拉」，二十九日十四時加強為強熱帶風暴，三十日十四時加強為颱風，近中心風力十二級（三十三米/秒），有移動慢、路徑穩、範圍廣、強度大的四大特點。福建省氣象部門預計「蘇拉」八月一日前後登陸台灣，並正面襲擊閩省，尤其是八月二至四日給福建造成嚴重風雨影響。福建平潭至台中海上直航航線客滾輪「海峽號」將於七月三十一日、八月二日和八月四日停航三天。

受「蘇拉」外圍影響，福建今天全省已是多雲轉陰的天氣。福建省防汛抗旱指揮部已於二十九日協同有關部門會商，部署防禦颱風。據了解，國內外多家氣象台站均預測，「蘇拉」可能於八月一日前後登陸台灣，並正面襲擊福建。目前「蘇拉」移動的路徑相對穩定，七級風圈半徑達四百四十公里，範圍廣，未來將影響閩省沿海五大漁場。此外，自生成以來，「蘇拉」的強度在逐漸加強，三十日十四時加強為颱風，中心附近最大風力有十二級，中心最低氣壓為九百七十五百帕。據福建氣象部門預計，「蘇拉」將以每小時十至十五公里速度向北偏西方向移動，強度繼續加強。

由於沿海休漁期將於七月三十一日結束，八月一日開捕，福建省防指要求海洋與漁業部門及時發布颱風動態，做好防範各項部署。

此外，太平洋上的今年第十號熱帶風暴「達維」也在二十八日生成，但預計未來三天內對我國近海海域無影響。



▲受颱風「韋森特」影響，廣東雲安縣石城鎮嶺背村30日發生山體塌方地質災害，多名村民受傷 中新社

## 周口店遺址暴雨下保不失

【本報實習記者周琳三十日電】「7·21」北京特大暴雨造成約一百六十處不可移動文物遭受不同程度的損失，受損面積約二十一萬平方米，經濟損失約八億多元。所幸的是，據北京市文物局消息，包括周口店北京人遺址化石、長城、故宮、頤和園及天壇六個世界文化遺產，因提早做好防護加固措施，基本沒有受到任何影響，郊區文物建築受損情況則較嚴重，僅房山區一地初步就發現八十餘處文物出現險情。

記者走進周口店北京人遺址看到，暴雨過後山頂洞的石碑被淤泥、樹葉、雜草等掩蓋，而山頂洞本體並未受到影響。周口店北京人遺址遺產辦公室主任李儼對記者表示，周口店的猿人遺址在二〇〇四年至二〇〇六年曾經分兩期做過加固保護工程，採用的是錐桿灌漿的方式，對猿人洞西南部、北側壁、山頂洞及洞內頂板的岩體進行加固保護。此外，還為山頂洞頂層設計了防雨沖刷的「保護棚」，這些措施均有效減少了「7·21」大雨對文物的損壞。

據周口店工作人員介紹，二十一日晚，湍急的水流順着地勢向周口店遺址門口湧去，當時大門沒有打開，但是已經斷電，半噸重的大鐵門直接被水流沖跑了。搭建已久的防雨棚和加固措施為遺址的保護發揮很大作用。

李儼表示，此次暴雨對遺址的基礎設施造成一定程度的損壞，水路電路均須重新檢修，配電室雖然完好無損，但是周邊的消防泵已經損壞，地下排水管道也需要加固。總體來說，暴雨並沒有對遺址造成大的破壞，而暴雨中被沖刷的樹木、碎石塊將會盡快得到清理，部分危岩將在得到文物部門批准後進行加固，近日周口店遺址已正常對遊人開放，只有附近部分山體遭暴雨沖刷脫落，遺址目前封閉了三個景點，以便專家勘測檢驗。

## 慈濟向北京災區捐贈物資



▲台灣慈濟慈善事業基金會義工到北京市房山區張坊鎮，向「7·21」暴雨受災群眾捐贈應急物資 中新社

【本報訊】據新華社台北三十日電：記者三十日從台灣慈濟基金會獲悉，北京遭「7·21」特大自然災害後，該會以航空、水運、陸地接力方式，將五千八百條毛毯、二百五十箱齋飯以及礦泉水、泡麵、衣物等物資送抵北京，志願者三十日在受災嚴重的房山區進行發放。

據了解，慈濟基金會在北京的志願者二十四日前往災區，實地了解了當地民眾的迫切需求。二十八日，慈濟基金會將二百五十箱齋飯從台灣運抵廈門，再經廈門送往北京。該會捐贈物資還包括台資企業頂新集團提供的礦泉水、泡麵各五千箱，台資企業大潤發集團提供的生活包（牙膏、牙刷、毛巾、手電筒）五千份，另有毛毯五千八百條、衣物三萬五千件。

慈濟基金會的志願者三十日展開第一批物資發放，發放地區為房山區張坊鎮、青龍湖鎮、周口店鎮，發放總戶數約為五千戶。

## 穗發現東漢生活遺址 出土文物跨越二千年



▲廣州對近日發現的古代遺跡進行發掘，出土文物最早可追溯至東漢 新華社

【本報記者黃寶儀廣州三十日電】廣州市文物考古研究所宣布，該所七月在廣州東風中路段附近發現漢代人類的生活遺跡，已清理出木構水渠和方形水井，其中唐末五代時期面積達六百多平方米的墊土層意味着這裡曾有大型建築。考古工作者在五米深的斷面裡發現了漢、唐、宋、明、清和民國各個時期的文物，證明東風中路倉邊路路口一直是廣州人重要的生活場所。

今天上午，記者來到考古現場，這裡之前是一個臨時停車場，在工地的靠後位置，考古工作者已經開挖出一塊籃球場地大小、深五米的大灰坑。經考古發掘，距地表四點五米以下為灰白色黏質生土，此深度與地西南面約三百米遠的南越國宮署遺址南越國時期層面深度相近，但此次未發現南越國時期文化遺存。目前在工地發現的最早人類生活遺存為東漢時期，包括生活面、木構水渠和水井。

在探方內，灰黑的泥土裡插着幾塊木板，那便是木構水渠遺址。木構水渠呈由南向北走向，考古專家易西兵推斷該水渠主要起排水功能，不過此一水域在東漢末期便淤塞了。記者仔細觀察，水渠周圍的泥土裡有大量螺殼，可見這裡長期是一片水環境。

### 歷史信息極豐富

大灰坑底部土壤為褐色，越往上土的顏色越淺。易西兵告訴記者，這個大灰坑包含的歷史信息極其豐富，最底層是東漢時期的遺跡，往上依

次是唐、宋、明、清和民國，跨越二千多年。考古人員在這個灰坑裡幾乎找到了每個歷史時期的文物，斷定這裡早在漢代以來就是重要的生活區。

考古現場中西部，發現了大面積建築墊土層，面積不小於六百平方米。易西兵告訴記者，從層位關係判斷，這些墊土層的建築年代應該在唐末五代時期，最晚也不會超過宋朝。墊土層上有很多大小不等的柱坑，說明這裡會有大型的建築。這次出土的器物中，有一件宋朝的陶甬瓦，體型巨大，高度大概有半米。可惜因被晚期人類活動破壞嚴重，具體建築形制不明。

### 或為皇家重要場所

據估算，建築基址距當時的城牆約一百米，面積巨大，是越秀山鎮海樓一樓面積的三倍，由此可見其建築規模和等級都很高。其中出土的一個宋代黃釉龍紋盆，盆底中央一條蟠龍花紋格外顯眼，在內外精美花紋的映襯下顯得非常威風。龍紋在古代使用有着嚴格的限制，因此專家估計東風中路在宋代可能是皇家重要場所的所在地。

此次考古還出土了黃釉蓮花座，等級較高，和佛教也有聯繫。據了解，南漢時南漢王曾在廣州城外建寺廟二十八座。至於此次建築遺跡是否廟宇，易西兵表示還不能下結論。

由於該地將用於規劃修建商務區和寫字樓，因而出土的文物將全部搬遷至廣州文物考古研究所中。

## 旅順館藏甲骨發現六新字

【本報訊】據新華社大連三十日電：中國社會科學院等機構的專家從旅順博物館館藏一千七百多片從未公布過的罕見甲骨中，發現六個新字。

中國甲骨學及先秦史研究權威、中國社科院研究員宋鎮豪說，這一發現是自中國甲骨文發現110多年來的重大再發現，對中國殷商史研究提供了重要史料。

旅順博物館副館長王若告訴記者，據初步分析，這六個新字以地名、人名為主，但具體為何字正在進一步研究中。

旅順博物館館藏甲骨二千二百多片，絕大多數為晚清金石大家羅振玉私人收藏。其收藏的甲骨數量多、範圍廣，是記錄三千多年前商代歷史和社會生活的第一手資料。

國家社會基金項目「旅順博物館殷墟甲骨文整理與研究」日前啓動，中國社科院與旅順博物館共同合作，研究工作由宋鎮豪主持。

據介紹，旅順博物館收藏的甲骨中，此前僅有三百片左右進行過拓片及著錄，約二百片只有摹本，其餘一千七百多片均未公布過，是目前國內外甲骨學僅

存的一個未知研究領域。

目前，研究人員已將旅順博物館的二千二百多片甲骨全部拓完和拍照完畢。在這個過程中，專家們從一千七百多片從未公布的罕見甲骨中發現六個新字。

宋鎮豪表示，在這些藏品中，有一片龜甲上刻了一百五十多個字，在已發現的甲骨中極為罕見。

據介紹，下一階段將對館藏甲骨進行考釋、分類、斷代等深入研究，並將在二〇一四年出版關於旅順博物館館藏殷墟甲骨文的學術著作，以此推動甲骨學與殷商史的研究發展。

甲骨文是中國已發現的古代文字中時代最早、體系較為完整的文字，是殷商時代刻在龜甲獸骨上的文字。目前已發現有約十三萬片甲骨，四千多個單字。這些甲骨文記載的內容極為豐富，涉及商代社會生活的諸多方面。從甲骨文已識別的約二千個單字來看，它已具備「象形、會意、形聲、指事、轉注、假借」的造字方法，展現了中國文字的獨特魅力。

►中國考古學家已從甲骨文中識別二千個單字 網絡圖片

