

國務院促紅會力行「透明」 健全經費審查監督提高公信力

國務院今天發布《國務院關於促進紅十字事業發展的意見》，提出着力打造公開透明的紅會。意見要求，各級紅十字會要按照規定嚴格執行信息公開制度，做到資金募集、財務管理、招標採購、分配使用等捐贈信息公開透明，切實保障捐贈人和社會公眾的知情權、監督權。建立健全新聞發言人制度，及時、全面、真實、準確地向社會發布相關信息，回應社會關切。

【本報記者隋曉姣北京七月三十一日電】

去年6月郭美美事件發生後，紅十字會的公信力遭到質疑，紅會「去官化」呼聲不斷。意見指出，公開透明是提升紅十字會社會公信力的重要保證，信息化建設是推進公開透明的重要手段。為此，意見要求建立健全紅十字會經費審查監督制度。監察、審計部門要加強對紅十字會的監察、審計。紅十字會要建立社會監督委員會，對捐贈款物的管理、使用情況進行監督；建立績效考評和問責機制，嚴格實行責任追究。

捐款可用於救助成本

對紅會的內部治理意見規定，上級紅會對下級紅會有財務監督、業務指導、工作督查等權利，下級紅十字會主要專職負責人的任免提名要聽取一級紅十字會的意見。

對最為外界關注的捐贈資金問題，意見明確，支持紅十字會依法獨立開展募捐、接受和使用捐贈款物。紅十字會使用捐贈資金開展人道救助工作所產生的實際成本，可從捐贈資金中據實列支，並向社會公開，捐贈資金不得用於在編人員及機構的經費支出，並強調，從捐贈資金中列支實際成本，應在接受捐贈時向捐贈者事前明示，嚴格限制列支額度和使用範圍。紅十字會應將財政撥款資金和社會捐贈資金分開管理。

各級政府增加經費投入

意見同時對紅會發揮的作用予以肯定，指出中國紅十字會做了大量卓有成效的工作。在中國發展的重要戰略機遇期和社會矛盾凸顯期，紅十字會作為從事人道主義工作的社會救助團體，在開展人道救助、反映民生訴求、化解社會矛盾等方面具有獨特優勢。

意見要求各地可根據實際需要，把紅十字會備災救災中心或物資庫建設列入當地防災減災規劃統籌考慮，各級政府要把紅十字工作列入重要議事日程，在編制國民經濟和社會發展規劃時，同步編制紅十字事業發展專項規劃。此外，各級政府要依法對紅十字會開展工作給予支持和資助，保障紅十字會依法履行職責。根據紅十字會的法定職能，逐步增加對紅十字事業



▲自「7·21」雨災以來，北京市紅十字會999急救中心超過150輛急救車輛投入搶險救助

新華社



▲7月28日，紅十字會的工作人員向天津市民發放應急避險宣傳材料

新華社

▲意見指在中國發展的重要戰略機遇期和社會矛盾凸顯期，紅十字會有重要作用，圖為紅十字會為本次北京雨災捐款

網絡圖片

的經費投入。建立並完善政府向包括紅十字會在內的社會組織購買服務制度，推動紅十字事業可持續發展。

積極與港澳台交流合作

意見還要求紅會積極開展國際人道援助和港澳台交流合作，在人道救援、志願服務、紅十字青少年等

方面與香港、澳門的紅會加強交流與合作。同時，加強與台灣紅十字組織的交流與合作，增進包括青少年在內的兩岸民眾之間的溝通和互助，發揮紅十字組織在推進祖國統一大業中的獨特作用。

8月2日，中國紅十字會常務副會長趙白鴿、秘書長王汝鵬將在國新辦召開記者會，介紹貫徹落實這一意見的有關情況。

期待慈善摘掉「官帽子」

鄭曼玲

國務院日前發布《關於促進紅十字事業發展的意見》，回應了社會公眾對於慈善事業的極大關切。當中最為引人關注的，是提出將「積極推進紅十字會體制機制創新，理順政府與紅十字會的關係，在有條件的地方紅十字會開展社會組織改革試點」。這使得曾經因「郭美美事件」而引發的紅十字會「去行政化」改革呼聲，又再度成為熱議焦點。

一年多來，中國紅十字會通過剔除蛀蟲、完善管理，應該說還是表現出了洗心革面的善意和努力。不過，其在公眾心中重塑形象挽回信心的工作卻依然任重而道遠。這當中，除了時不時會冒出幾個「老鼠屎」來攪局外，更深層次原因，在於飽受詬病的官辦體制始終未見撼動之機。

慈善工作在中國長期處於「官辦」狀態。全國目前2000多家慈善基金會中，絕大部分屬於官辦，其中又以中國紅十字總會、中華慈善總會為龍頭老大。官辦體制與社會慈善的本質格格不入，存在許多先天弊端。首先，地方紅十字會的內部結構和運行模式，與政府機關相差無幾，甚至經常成為機關安排退休官員的場所，這樣的組織架構使得慈善組織往往蛻變成僅對上級負責的「二政府」，難以避免會顯露出種種「官老爺」習氣，這種狀態下要求他們及時全面真實準確地向社會發布捐贈信息，就始終缺乏來自內部的自覺性。其次，官僚化體制又往往帶來效率低下的負效應，這些官辦慈善機構通常與政府部門一套人馬、兩塊牌子，享受政府財政撥款，即使捐贈數額急劇下降，也不會影響他們的工資收入，多一事不如少一事，便成為他們標準的工作思維方式。此前媒體曾報道過，福建龍岩「巨肚女孩」辭世35天後才收到紅十字會轉來的5萬元「救命款」，紅會解釋，捐款轉出須由衛生局長簽字，「縣裡正在換屆，衛生局長還沒到位，沒他簽字不能轉出」。這個案例，可謂是行政體制侵蝕下慈善機構蝸牛般辦事效率的形象寫照。還有，官辦慈善機構經常被政府指定為唯一有權接受捐款的機構，這使得平等競爭受到排斥，造成慈善資源壟斷，窒息了民間慈善的活力。更重要的是，「官」、「民」定位不明，給借慈善之名行權力尋租之實，提供了灰色空間，也常常讓外部監管流於形式，成為貪污腐敗的「死角」。

「郭美美事件」後官辦慈善遭遇的尷尬，證明了發展慈善不能用「我們是官方的，難道你還信不過」之類的言辭來壓服人，必須依靠自身的清白和效率，以及積攢沉澱下來的美譽度。而只要拆除行業准入門檻，放手讓民間慈善力量自由成長，就必定可以通過競爭湧現出真正有信譽、有行動能力、血管裡流着道德血液的慈善機構。

「十二五」規劃已經提出，未來幾年政府將大力培育公益性社會組織，當下國務院又在專門規定中提出將積極推進紅十字會體制機制創新，這些都表明了，慈善體制改革不僅是公眾訴求，也符合政府的改革預期。這是否意味著慈善體制改革終將由呼聲進入實際操作，該去行政化的地方將大膽下刀，該透明化的地方將果斷讓陽光照射進來，十分值得我們拭目以待。

曼玲

時評

科學家發現兒童致盲新基因

【本報訊】據新華社消息，由中國科學家領銜的一個國際團隊日前宣布，他們發現了一種導致兒童眼睛失明的新基因。專家表示，這一發現將給因基因突變引起的先天性失明兒童重見光明帶來希望。

兒童先天性失明是一種幼年發病的常染色體遺傳性視網膜病變。患有這種失明症的病例，一般在嬰兒生早期就能看出異常。大約70%的病例是由17個先已發現的致病基因中的某一個基因突變導致的，但仍有30%的病例其遺傳病因尚未破解。

由浙江大學醫學院教授邵鳴領銜的團隊運用最新的基因組學技術，對未知病因的病例進行了篩查和檢

測，從數萬個變異中發現了10個「無義突變」。

「就好像火車原本從杭州到上海，但到中途的嘉興站突然終止，火車再也不走了，這段既定旅程出了問題，就是一種基因『無義突變』行為。」邵鳴說。

由於這10個「無義突變」的基因所生產的蛋白質分子是不完整的，因此，可以判定它們都可能是導致兒童先天性失明發生的罪魁禍首。按圖索驥，研究人員發現了其中一個稱為「NMNAT1」的基因，它帶着兩種突變，可導致蛋白合成異常提前終止或一種氨基酸錯突變為賴氨酸。

這一研究是由邵鳴的遺傳與基因組學實驗室聯

合浙江大學生命科學研究院結構生物學研究中心教授葉升、深圳華大基因研究院、美國凱西眼科研究所以及巴西、加拿大、澳洲等地的科學家和眼科專家共同完成的。

「NMNAT1」基因能夠保護視網膜的光受體細胞，同時也對人類的神經細胞、心臟、腎臟和肝臟組織發揮着重要作用。邵鳴團隊的這一發現表明，由於「NMNAT1」基因突變導致兒童先天性失明的患者，其神經、心臟等組織、臟器也會同樣受到影響。

據專家介紹，找到了致病的原因，就為這種兒童先天性失明疾病的治療找到了途徑。最近歐美已有通過基因和幹細胞療法治療基因突變引起的眼睛病變，在臨床應用成功的範例。「[NMNAT1]致盲基因的發現，將為這類病人帶來重見光明的希望。」邵鳴說。

農民土地物權 確認率達78%



▲中國國土資源部統計表明，截至上半年，全國農村集體土地所有權確權登記發證率達到78%

新華社

【本報訊】據新華社北京三十一日消息：中國國土資源部統計表明，截至上半年，全國農村集體土地所有權確權登記發證率達到78%，全國農村集體土地確權登記發證工作取得積極進展。

全國加快推進農村集體土地確權登記發證工作領導小組辦公室主任朱留華31日通報工作進展情況時說，截至6月底，全國農村集體土地所有權確權登記發證率達到78%，集體建設用地使用權確權登記發證率達到85%，宅基地使用權確權登記發證率達到80%。

據介紹，為保證農村集體土地確權登記發證工作有效推進，各地普遍將工作目標完成情況與集體建設用地流轉、城鄉建設用地增減掛鉤、農用地流轉、土地徵收等重點工作掛鉤。

執行刑訴法司法解釋徵意見

【本報記者隋曉姣北京三十一日電】為正確理解和適用修改後的刑事訴訟法，最高法日前起草了執行新刑訴法的司法解釋（徵求意見稿）。30日，最高法下發通知，就執行刑訴法的司法解釋向全國法院徵求意見。據悉，意見徵集將在9月中旬結束，經進一步修改並徵求有關部門意見後，該司法解釋將於今年年底正式發布。

去年正式啟動修訂、今年3月全國「兩會」表決通過、明年元旦起實施的刑訴法一直承受着關注和爭議。新刑訴法中73條的「指定居所監視居住」有無可能演變成「雙規」的擴大化、死刑覆核案件應否吸收辯護律師參與等有關法條引發的激烈討論大多源於人們對執法不嚴的擔憂，「嚴格立法、選擇執法」的質疑深中肯綮。

深將首次公開「三公經費」

【本報記者黃仰鵬深圳三十一日電】深圳市今年將首次向社會公開「三公經費」，逐步細化公開內容並在政府網站上設立信息解釋答疑機制。

深圳市委表示，深圳今年將推動建立「三公經費」專項管理制度，加強可行性研究，爭取盡快出台「三公經費」專項管理制度，明確有關經費預算的額度、標準、範圍、權限、監督、問責和懲戒等事項，同時也將推進「三公經費」公開。據了解，目前深圳各單位已正在統計填報三公經費預算數據，將於近期向社會公開。

三一重工珠海建海洋裝備基地

助推南海開發 捍衛戰略安全

【本報記者馬浩亮長沙三十一日電】中國最大工程機械製造商三一重工總裁唐修國日前表示，公司正在珠海沿海建設海洋工程機械產業園，未來將研發生產港口機械以及海洋工程裝備。這將為南海開發建設提供重要的裝備技術保障。

唐修國在會見港媒湖南採訪團時說，發展海洋經濟已列入國家的發展戰略，海洋油氣資源的開發和利用給海洋工程裝備製造業帶來巨大市場。尤其今後加強南海開發，需要大量海洋工程機械，必須提升國產海洋裝備製造能力。

三一集團目前是中国最大、全球第六的工程機械製造商。2011年銷售收入超過750億元。其混凝土

泵車銷量全球第一。並擁有世界最長86米臂架泵車、世界起重力矩最大的3600噸級履帶起重機、世界首台全液壓平地機、亞洲鑽進最深旋挖鑽機等產品。

百億打造海洋設備

唐修國說，三一現在能夠生產製造修建港口的成套裝備，並會將陸地工程機械技術應用到海洋上。港口機械和海洋重工板塊是三一集團未來重點加快培育和發展的板塊。目前三一製造的流動港機已經連續3年國內市場佔有率第一，前佔有率達到60%至70%，打破了以往外國品牌的壟斷。三一已經能過

生產全套海洋港口裝備，包括混凝土工程設備、起重機械、鑽探設備以及港口門座起重機、岸邊集裝箱起重機等。其中，混凝土工程設備銷售量更是全球第一，鑽探設備全球第三。

他還表示，目前三一集團投資上百億元在珠海建設港口機械、海洋工程裝備及工程船舶製造產業園。這將為今後南海開發提供重要支持。

據悉，2011年11月三一集團與珠海市簽訂投資協議，將3至5年在珠海投資將超過100億元，在珠海高欄港經濟區打造三一海洋重工珠海產業園，佔地面積6000畝，成為三一集團現代港口和海洋工程裝備的全球研發中心和製造中心。今年4月下旬，產業園開始動工建設，由中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋親臨出席動工儀式。

支持國家維護南海權益

三一重工副總裁賀東東表示，捍衛南海不僅僅是軍事上的任務，更包括海洋油氣資源開發，這就需要成套海洋作業設備，包括平台起吊設備、港口設備、混凝土設備等。當前中國、越南、菲律賓在南海開發過程中，都採取了對外招標聯合開採的辦法，中國如果沒有國產的裝備，將會受制於外國公司，必須加快海洋採油平台關鍵部件的國產化。三一未來着力加強海洋裝備製造，將有助於維護中國在南海的經濟利益，更是將為國家戰略安全提供保障。

賀東東說，三一珠海產業園當前正在建設過程中，距離投產至少還需要再過一年時間。2013年年產值可達50億元，5年後達到300億元。



▲三一重工混凝土泵車車間

本報攝



▲三一集團總裁唐修國

本報攝