

# 誰是東盟內部分歧的始作俑者？

中國外交學院副教授 龔迎春

7月9日至13日在柬埔寨首都金邊召開的第45屆東盟外長會議未能在閉會時發表《聯合公報》引起了各方的質疑和猜測。據東盟內部人士稱，未能發表的原因在於東盟內部「在南海問題上存在分歧」。南海問題的核心是有關國家圍繞南沙群島部分島礁主權的爭議，同時也存在南海部分海域劃界的爭議。南海問題存在已久，往年東盟外長會的《聯合公報》中也都和南海問題有關的內容。人們不禁要問：今年的《聯合公報》之所以在東盟內部引起不同以往的分歧，其根本原因何在？到底是誰導致了東盟內部的分歧？分歧的焦點又在哪裡？

## 菲越在南海接連挑起糾紛

據消息人士透露，東盟內部的分歧焦點是菲律賓、越南兩國外長堅持將「黃岩島」、「專屬經濟區」等純屬雙邊問題的內容納入《聯合公報》，但大多數東盟國家不贊成這種做法。而菲、越兩國卻一意孤行，並將《聯合公報》作為人質要挾東盟，最終導致東盟外長會未能發表《聯合公報》。菲、越的這種做法的實質是企圖將其領土和海域劃界問題上的單

方面主張強加給東盟，變成整個東盟在南海問題上的立場。

事實上，今年4月以來，菲律賓和越南在南海接連採取單方面行動挑起糾紛。先是菲律賓派軍艦侵入中國的固有領土黃岩島，襲擾中國漁船漁民挑起了黃岩島事件。此後越南國會又在通過的《越南海洋法》中將中國的西沙群島、南沙群島「納入」越南版圖。其後，菲、越兩國又不斷在包括東盟系列外長會議在內的多個外交場合試圖將東盟其他國家，甚至是域外國家拉入上述雙邊糾紛。西沙群島、中沙群島（包括黃岩島）一直以來就屬於中國，根本不存在爭議。越南、菲律賓上述行徑事實上故意混淆是非，把本無爭議的中國固有領土說成是有爭議的，企圖製造新的爭議。如此種種，相信被迫退還邊境線的東盟其他成員國心裡最清楚：在近期一系列事件中，到底是誰在挑起爭端？是誰在試圖綁架東盟？誰是東盟內部分歧的始作俑者？

菲、越的行徑嚴重違背了2002年中國和東盟國家簽署的《南海各方行為宣言》所確立的原則和共識，特別是關於「由直接有關的主權國家通過

友好磋商和談判，以和平方式解決他們的領土和管轄權爭議」，以及「各方承諾保持自我克制，不採取使爭議複雜化、擴大化和影響和平與穩定的行動」的基本共識。

幸運的是，多數東盟國家能夠秉持公正立場，恪守《宣言》的原則。東盟作為一個區域性組織在涉及到其個別成員國和其他國家的領土主權爭議時不採取偏向任何一方的立場是明智的，這一做法也符合國際法和國際關係的基本準則。因為東盟的每一個成員國都是主權獨立的平等國家，東盟成員國之間既存在和平、發展的共同利益，也具有在國際關係中採取獨立自主的外交政策的固有主權。東盟不能淪為個別成員國脅迫他國的工具，個別成員國的利益並不當然符合整個東盟的利益，任何成員國都不應以一國之私利凌駕於東盟的整體利益之上，這是不言自明的道理。如果東盟被個別成員國的私利綁架，將大大損害其公正性，背上不必要的包袱，不僅影響東盟與中國的關係，也使其在東亞合作中的地位受到損害。

7月20日，柬埔寨副首相兼外交大臣賀南洪代表東盟發表了關於南海

問題的「六條原則」聲明。耐人尋味的是，據賀南洪介紹，這「六條原則」內容恰好正是東道國柬埔寨在東盟外長會議期間努力促成東盟各方達成共識並寫入《聯合公報》的內容。難怪賀南洪費解地表示，柬埔寨實在是不能理解，為什麼菲律賓、越南這兩個國家在東盟外長會議期間竭力反對將這些原則寫入《聯合公報》，但會後經印尼外長的斡旋，菲、越兩國又接受了上述原則。

## 菲越造成東盟內部分歧

筆者認為，這一匪夷所思的轉變只能說明菲、越兩國一開始就是帶着不可告人的目的來參加東盟外長會的，在其一己私利未能得到多數東盟國家支持的情況下，必然要為此次東盟外長會議的分歧找一個替罪羊。到底是誰阻礙了《聯合公報》的發表不言自明，正是菲律賓和越南違反《南海各方行為宣言》的言行才導致了東盟內部的分歧。同時，分歧的存在也說明東盟大多數成員國不願看到個別東盟國家在南海問題上的單方面主張和行動干擾和破壞中國—東盟關係。

菲、越兩國的單方面主張和行動不但造成東盟內部的分歧，還對中國和東盟國家已經達成的落實《南海各方行為宣言》的進程產生消極影響，破壞了啟動商談「南海行為準則」應有的條件和氛圍。《宣言》不是擺設

，個別東盟國家口頭上高喊《宣言》，但行動上根本不執行，已成為啟動制訂「準則」的主要障礙。同時也要看到，啟動商談「準則」不是為了拋開《宣言》的原則和共識內容而另起爐灶，《宣言》和「準則」的關係也不是後者取代前者的關係。相反，啟動「準則」談判本身就是為了落實《宣言》第十條所規定的內容，目的是為了通過增進互信、促進合作，為爭議當事國最終通過協商談判解決爭議創造良好外部條件。無論是現有的《宣言》還是未來的「準則」，恐怕應該是衝突管控機制而非領土主權和海洋權益爭端解決機制。

需要指出的是，一些國家試圖援引《聯合國海洋法公約》來主張南沙島礁主權，這完全是對《公約》的濫用。《公約》開宗明義宣布，要在「妥為顧及所有國家主權的情形下，為海洋建立一種法律秩序」。《公約》不是規範國家間領土主權爭議的條約，也不可能成為裁判此類爭議的依據。有關國家圍繞南沙群島的領土主權爭議應該依據國際法通過直接協商談判加以解決。至於南海海域劃界和管轄權爭議，有關國家應在解決南沙群島主權爭議的前提下，在尊重歷史事實基礎上，依據包括1982年《聯合國海洋法公約》在內的國際法談判解決。這是國際法常識，也是各方共識。

（小標題為編輯所加）

# 美「南海聲明」罔顧事實

# 外交部急召美代辦嚴正交涉



▼8月1日，海南省三亞市部分漁船出南海作業 新華社



◀▲中國外交部部長助理張民生(上圖)緊急召見美國駐華大使館臨時代辦王曉岷(左圖)，就美方所謂南海聲明進行嚴正交涉 資料圖片

【本報訊】據中國外交部網站5日消息：8月4日，中國外交部部長助理張民生緊急召見美國駐華使館臨時代辦王曉岷，就美國務院3日關於南海問題發表所謂聲明提出嚴正交涉。張民生指出，美方所謂聲明罔顧事實，混淆是非，發出了嚴重錯誤信號，無助於有關各方維護南海乃至亞太地區和平穩定的努力。中方對此表示強烈不滿和堅決反對，敦促美方立即改正錯誤做法，切實尊重中方的主權和領土完整，多做真正有利於亞太穩定繁榮的事。張民生要求王曉岷臨時代辦立即將中方嚴正交涉報告美最高層。

王曉岷臨時代辦表示重視中方的交涉，允即報告國內。針對美國罔顧事實、就南海問題指責中國，新華社5日在「國際時評」欄目發表評論文章，要求美國「莫在南海問題上屢發錯誤信號」。

## 新華社：美莫屢發錯誤信號

評論指出，中國對南海諸島及附近海域擁有無可爭辯主權，早在1959年，中國就設立了隸屬廣東省的西、南、中沙群島辦事處，對西沙、中沙和南沙群島的島礁及其海域進行行政管理。

如今設立地級三沙市，是中國對這三個群島的島礁及其海域行政管理體制的調整和完善。如今設立三沙市，是行政管理體制的調整，在三沙市設警備區則是常規做法，「美國對此沒有資格橫挑鼻子豎挑眼」。

文章中說，南海本來很平靜。但自從三沙設市以來，美國接連對此妄加評論，粗暴干涉中國內政，這

些舉動與近年來美國高調宣布重返亞太的戰略一脈相承。美國屢屢表現出對介入南海問題的「興趣」，「頓時讓這片平靜之海暗流湧動、風高浪急」。從兩年前美國國務卿希拉里、克林頓發表有關南海的言論以來，美國近年來在這一地區密集出台一系列傾向性明顯的舉措。今年，美國軍方宣稱將把戰略重點轉移到亞太地區，到2020年，美海軍將把其部署在太平洋的軍艦數量從目前的佔總數50%增加到60%。

文章稱，美國再次在南海問題上向外界發出嚴重錯誤信號，「居心叵測」。美國在表面上對南海爭議採「不持立場」、「不介入」態度，實際上卻選擇性偏袒和縱容一些國家對中國領土主權的嚴重侵犯。

美國通過在南海問題上攪局，還妄圖離間南海周邊一些國家與中國的關係。顯然，這無益於解決問題，更不利於地區國家的團結合作與和平穩定。

文章最後指出，中美關係不是零和遊戲，「奉勸華盛頓不要在南海問題上再發錯誤信號，徹底摒棄亂中取利的圖謀」，讓南海重歸和平友誼合作之海。

種情況也是中方不願看到的。」她說：「中國對南沙群島及其附近海域的主權有着充分的歷史和法理依據。中方一直主張在爭議解決之前擱置爭議，共同開發。南海問題不是東盟和中國之間的問題，而只是中國與有關國家之間的分歧。中方一貫主張由直接當事國在尊重歷史事實基礎上，依據公認的國際法通過雙邊友好協商解決爭議。中國與東盟國家在十年前簽署的《南海各方行為宣言》中也明確規定，有關爭議應「由直接有關的主權國家通過友好磋商和談判，以和平方式解決」。中方希望所有東盟國家與中方一道全面、有效落實《宣言》，增進互信，推動合作，共同維護南海和平穩定，促進中

國—東盟關係健康穩定發展。中方也願意在條件成熟時同東盟國家啓動「南海行為準則」的商談。至於中國同菲律賓、越南之間存在的問題，中方願意通過友好協商妥善處理和管控好分歧與矛盾，不讓這些問題干擾雙邊以及中國—東盟關係大局。」

## 中國願與東盟實現互利共贏

明年中國同東盟將迎來建立戰略夥伴關係十周年，展望雙方關係未來發展，傅瑩強調：「全面加強同東盟的睦鄰友好和互利合作，是中國政府堅定不移的政策，也是中國周邊外交的優先方向。當前世界經濟形勢前景尚不明朗。推進區域經濟一

體化建設，增強東亞發展內生動力，是亞洲國家面臨的共同任務。中國同東盟作為近鄰和戰略夥伴，應發揮一貫的睦鄰友好、互利共贏、團結互助的精神，加強戰略溝通，繼續推進務實合作，實現互利共贏。」

她指出：「中方將同東盟共同努力，不斷增進政治互信，落實好第二份《五年行動計劃》，加強在自貿區、互聯互通、海上合作、社會人文等領域務實合作，推動中國—東盟戰略夥伴關係不斷邁上新台階，使中國—東盟合作更好地服務於中國和東盟國家可持續發展，造福於本地區人民，為促進地區和平、穩定與繁榮做出積極貢獻。」

# 傅瑩：個別南海聲索國一意孤行

【本報訊】據新華社北京5日消息：中國外交部副部長傅瑩5日就中國—東盟關係接受了新華社記者採訪。傅瑩表示，個別南海聲索國一意孤行將其主張強加東盟，最終導致《聯合公報》未能發表。這種情況也是中方不願看到的。

傅瑩說：「不久前，在金邊舉行的第45屆東盟外長會未能發表《聯合公報》，其原因是個別南海聲索國試圖把自身主張強加給東盟。這種做法違背了中國和東盟國家在《南海各方行為宣言》中達成的重要共識，遭到了多數東盟國家的反對。據了解，會上許多東盟國家就此做了大量溝通、協調和勸說工作，但個別國家一意孤行，最終導致《聯合公報》未能發表。這



▲中國外交部副部長傅瑩

資料圖片