

為推動黨內民主提供制度保障 粵重要幹部選拔 全委會差額票決

中共廣東省委近日就擴大黨內民主出台三個系列文件，為推動落實黨代表權利提供制度保障。文件明確規定，將逐步延伸全委會票決重要幹部的範圍，探索實行全委會差額票決重要幹部。同時，省內各級全委會成員有權向同級常委會提出質詢，成員在全委會各種會議上的言論和表決，不受追究。

【本報記者鄭曼玲廣州七日電】

據介紹，去年10月29日，習近平在廣東省委上報的《關於完善全委會民主決策機制的情況報告》上作出重要批示，要求廣東認真總結完善相關制度，不斷提高黨內決策科學化、民主化、制度化水平。中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋對此高度重視，要求相關部門提出貫徹意見。廣東省委組織部隨即成立文件起草組，歷時半年多，經深入調查研究、廣泛借鑒參考、認真總結提煉、全面徵求意見、數易其稿，制定了三個關於如何擴大黨內民主的新文件。

廣東省委黨校有關專家表示，儘管此前有各種探索，但以省委的名義如此集中地出台加強全委會、全委會成員、黨代表作用的文件，在廣東省是前所未有的。

公推公選機制常態化

文件明確了全委會成員、黨代表的職責任務，要求每名代表在每屆任期內提交2份以上提案；要完善提案、提議辦理制度，建立健全工作責任制，嚴格按規定時限和程序辦理。各級黨委要積極推動代表參加本地區領導班子民主生活會、重要幹部民主推薦及地方公務員考錄、公推公選等活動，並形成常態化機制。

規定還指出，全委會成員在全委會各種會議上的言論和表決，不受追究；全委會成員有權向同級黨委常委會提出詢問或質詢；對阻礙全委會成員開展工作或對全委會成員開展工作進行打擊報復的，要按照有關規定追究相關負責人的責任。

而對黨的委員會委員、候補委員作出撤銷黨內職務、留黨察看或開除黨籍的處分決定，必須經全委會三分之二以上委員同意，並經上級黨委批准。特殊情況下，可以先由常委會作出處理決定，待召開全委會時再予以追認。此外，根據工作需要，經常委會確定，可邀請黨代表大會代表、基層黨員代表等有關

重大分歧應暫緩決定

另外，全委會決定重要問題時，應充分醞釀討論，經委員充分發表意見後再進行表決。對於少數人的不同意見，應認真考慮。如對重要問題發生爭論，雙方人數接近，除在緊急情況下必須按多數意見執行外，應當暫緩作出決定，經進一步調查研究和交換意見後，下次全委會再進行表決；特殊情況下，也可將爭論情況向上級組織報告，請求裁決。規定還要求，對重大問題的決策，一般應在深入調研、廣泛聽取意見的基礎上提出方案，有的問題應提出2個以上可供比較選擇的方案。方案提出後，一般應徵求下級黨組織的意見。經全委會決定的重大事項可公開的，應在黨內進行通報或通過新聞媒體公開發布，接受監督。

同時，各市縣鎮黨政正職應由上級全委會票決，要逐步延伸全委會票決重要幹部的範圍，探索實行全委會差額票決重要幹部。

有助杜絕「舉手委員」

這些創新性規定出臺後反響強烈。不少中共黨內人士認為，有助於杜絕「舉手委員」「鼓掌代表」的出現。南雄市書委書記許志新認為，當前黨委決策時，個別委員往往有不同意見也不發表，得過且過，敷衍應付。而這三個文件對代表、委員如何發揮職能，在體制機制上提出一系列保障措施，既有利於增強代表、委員的議事決策能力，也有助於推動常委領導班子進一步改進工作方法，實現民主集中制效益的最大化。

韶關市曲江區黨委副書記呂德基也認為，委員在全委會上的發言和表決不受任何追究，個人政治利益不受不利影響，有助於讓委員消除思想顧慮，暢所欲言。



▲有關文件的出臺將為擴大黨內民主提供制度保障 資料圖片

尊重黨員主體地位 鼓勵不同意見表達

【本報記者鄭曼玲廣州七日電】廣東開全國先河出臺新政策，提高黨委決策的科學化、民主化和規範化水平，獲得學界普遍肯定。國家行政學院教授汪玉凱認為，此次出臺的三個文件，具有重要意義，針對性很強，可視為廣東在黨內民主的體制機制探索上取得的又一進展。

汪玉凱舉例說，在重大決策中，對於少數人的不同意見，過去的普遍做法基本是忽略不計，但這次系列文件明確要求認真考慮。又比如，過去無異是黨委全委會還是黨委常委會，討論事項時，基本上是採取「議決制」。「一把手」往往可以通過發揮隱性權力，先行發言來「引導」討論方向，為討論「定調」。現在系列文件明確規定，表決可根據討論事項的不同內容，採取舉手、按電子表決器、無記名投票、記名投票等多種方式進行。這有利於黨內不同意見的充分表達。

汪玉凱表示，從根本上來說，發展黨內民主是對黨內關係的深刻調整。這種調整的內涵是高度尊重黨員主體地位、切實保障黨員民主權利，以改變黨內權力過度集中、黨員權利相對弱勢的狀況。廣東的探索走在全國前列，具有十分重要的意義。

事實上，自2008年起，廣東省就相繼出臺了實施辦法，明確規定各部門對省黨代表的提案、提議、詢問、質詢的硬性答覆時限，倒逼各部門落實黨代表權利。今年初，廣東省還首次採用組織提名、全委會民主推薦、常委會差額票決的方法產生省委委員提名人選，避免了「在少數人中選人」和「由少數人選人」，在全國當屬創新之舉。而今年5月份召開的廣東省黨代會，又繼續沿襲民主選舉之風，首次從14名省委常委候選人中，通過差額選舉選出13名省委常委。

發改委：對民資一視同仁

【本報訊】新華社消息：國家發展和改革委員會和財政部日前發布了《國家發展改革委財政部關於安排政府性資金對民間投資主體同等對待的通知》。國家發改委投資司有關負責人接受記者採訪時強調，對合規民間投資項目一視同仁。

明確各類資金支持方式

據介紹，針對各類政府性資金的不同情況，《通知》明確了安排政府性資金支持民資發展的主要方式。財政預算內投資和專項建設資金，主要採取投資補助、貸款貼息等方式予以支持。創業投資引導資金，主要採用參股、融資擔保和跟進投資等方式進行扶持。對符合貸款條件的民資項目，可按規定程序申請使用國際金融組織和外國政府貸款，由財政部門和轉貸銀行進行轉貸。

地方應盡快制定細措

為真正做到對民間投資主體同等對待，有關負責人表示，一是與政府性資金管理和使用有關的規章制

度、標準定額、發展規劃、產業政策等，要按要予以公開；二是在安排政府性資金時，要按規定明確規則、統一標準，對民間投資主體同等對待；三是依照政府性資金管理的相關規定，對各類投資主體提出的政府性資金申請進行認真審核；四是有關方面要緊抓緊按照《通知》要求，制訂和修改完善本地區、本部門負責安排的政府性資金具體管理辦法，切實做到同等對待、公開透明。

此外，有關負責人表示，國家有關政府性資金管理的政策規定，同樣適用於使用了政府性資金的民資項目。就是說，在對政府性資金的監管上，不論投資主體是誰，都要同等對待、一視同仁。還要認真落實建設項目法人責任制、招標投標制、工程監理制和合同管理制，並依法接受審計、監察等部門的監督，以及各級發展改革、財政等部門的監督檢查，確保政府性資金使用的規範、安全、有效。

黨內民主確是好東西

鄭曼玲

保障黨代表的質詢權、公開重大事項接受監督、探索實行差額票決重要幹部，廣東開拓性出臺的新措，無疑在擴大黨內民主上邁出了令人驚喜的一步。但由於在「自縛手脚」的制度規範下，官員權力勢必受到制約，這種民主似乎只是監督者的「好東西」，而對於被監督者而言，卻是個「麻煩東西」，甚至是個「壞東西」。那麼，對於當今的中國，民主到底是好還是壞？其實只要從中共執政所面臨的現實情況來分析，就不難得出正確的結論。

當今中國站在GDP世界第二的位置上，社會產品實現了極大豐富，但很多中國人卻重新產生了強烈的被剝奪感，並由此引發大量的社會矛盾和不满情緒，其中主要針對的，就是貪污腐敗和公權力濫用等造成的社會不公平。而從近年查處的腐敗案件來看，不少地方的「一把手」，常常把個人凌駕於組織上，搞「一言堂」、「家長制」，唯我獨尊，不容置喙。失控的權力最終往往導致了腐敗，倘若任由這種趨勢繼續發展，經則帶壞一個班子，重則敗壞一個部門、一個行業和一個地區，乃至毒化社會風氣，嚴重損害中共的形象及其與民衆的關係。可以說，這種現實環境下，擴大黨內民主的緊迫性，不僅出於外部的重重壓力，更是執政黨自身瀟灑污垢、保持活力的內部需求。

另一方面，中共主動走向民主和開放，向現代政黨轉型，更是基於中國國情的現實要求。首先，隨着利益分化和整合，社會結構出現明顯變化，導致執政基礎發生改變，惟有民主才能保持政權的有序運轉；其次，現代信息技術和通訊手段迅猛發展，被稱為「第四種權力」的大眾媒體廣泛應用，逼迫政黨運作模式必須由過去的相對封閉走向開放和透明。再次，從長遠看，經濟全球化客觀上會帶來全球治理的民主化，為滿足資本對公平、有效率環境的訴求，執政黨需不斷改善治理結構。

可見，對於今天的中國來說，已經不再是要不要民主、想不想民主，而是需要什麼樣的民主、如何實現民主的問題。民主是個好東西，在新時期執政形勢下，黨內民主更是個好東西。事實上，中共自成立之日起，便把民主集中制作為黨的根本組織原則和組織制度，而從它自身歷史來看，其發展、壯大無不受益於民主政治。

近一段時期，中共高層推動民主政治改革的聲音更備受關注。中共中央總書記胡錦濤在省部級主要領導幹部專題研討班上特別指出，要積極發展黨內民主，深化幹部人事制度改革，夯實黨執政的組織基礎，堅定不移反對腐敗，自覺維護黨的集中統一。這一被視作十八大定調的講話，體現出中共在歷史選擇關頭審時度勢、順應潮流的敏銳和理性。而作為制度探索的改革先鋒，廣東選擇這一時機點，推出促進黨內民主的新措施，也釋放出為十八大政改預熱的豐富信息。

中共十七大報告已提出，將以擴大黨內民主帶動人民民主。五年後的今天，我們有理由期待，在「小步走、不停步」的原則下，即將到來的十八大能對民衆關注的民主政治改革作出更加積極的回應。

曼玲時評

谷開來九日開審 英外交官將旁聽

【本報訊】中評社消息：據鳳凰衛視報道，8月6日，英國外交部發言人接受採訪時透露，將會安排兩名駐北京的外交官旁聽谷開來故意殺害英國商人案。另外有研究中國問題的學者認為，中國政府在處理上體現出了不偏不倚的態度。

針對前重慶市書記薄熙來妻子谷開來故意殺人案9號在安徽開庭一事，英國外交部的發言人表示，因為案件還在處理過程中，英國外交部近期不會發表評論，但他表示英國外交部會在北京的駐華使館安排兩人旁聽庭審，不過，對於兩人的身份，現在不便透露。

英國外交部在接受訪問時措辭嚴謹，但英國的中國問題專家表示，該案件的最大看點其實是在於中國政府的處理辦法。



▲谷開來(右圖)被起訴故意殺害英國商人伍德 資料圖片

吳紅波履新聯合國副秘書長 資深外交官 曾任港澳要職

【本報記者曉曉北京七日電】中國資深外交官吳紅波於當地時間六日在紐約聯合國總部宣誓就任聯合國副秘書長，接替中國外交官沙祖康負責聯合國經濟和社會事務工作，成為第八位擔任此職的中國外交官。

強調致力建更美好世界

就職儀式之後，吳紅波在接受媒體採訪時表示，自己現在要做好三個轉變：一是從中國外交官到國際公務員的轉變，二是和來自各個國家的同事打交道的合作方式的轉變，三是從為中國利益工作向為國際社會服務的工作目標的轉變。他同時強調，為國際社會服務也包括中國的利益在內，二者不矛盾。

對於自己今後的工作方向，吳紅波表示，將注重發展社會和經濟，使國際社會能夠為下一代留下更好的世界。他稱，將與自己的國際落實好「里約+20」可持續發展大會的目標，同時為將在2015年到期的千年發展目標提出下一步設想。

吳紅波在談到未來工作中面臨的挑戰時指出，可持續發展目標的涵蓋面要遠大於千年發展目標，要注意向發展中國家做好相關解釋工作。因為他們擔心原

來的千年發展目標是為他們制定的，範圍擴大後會沖淡相關援助；同時，在工作中也確實要注意保護發展中國家和欠發達國家的利益。

當年參與香港回歸事務

在被任命為聯合國副秘書長前，現年60歲的吳紅波曾於2004年和2009年先後出任中國駐菲律賓大使和中國駐德國大使。值得一提的是，1983至2004年期間，他歷任多個與港澳有關的重要職位。

1983年至1987年，吳紅波任外交部港澳辦二秘、副處長，親歷戴卓爾夫人訪華之後，中英圍繞香港前途進行系列談判的歷史時刻。1988年至1991年，吳紅波擔任中英聯合聯絡小組中方代表處二秘，為保障香港政權的順利交接奔走。

1991到1997年間，他歷任外交部港澳辦處長、中英聯合聯絡小組中方代表，為香港回歸做了大量工作。1997年至1998年間，吳紅波擔任外交部駐港特派員公署參贊一職。同時，香港回歸後，中英聯合聯絡小組的工作仍在進行，直到2000年1月1日才解散，期間吳紅波仍在中英聯合聯絡小組中方首席代表（大

使銜）。他此後擔任外交部港澳司司長一職，又於2002年至2004年出任外交部駐澳門特別行政區副特派員。



▲吳紅波(右)在宣誓就職儀式結束後，與聯合國秘書長潘基文合影 中新社

話你知

中國歷任聯合國副秘書長

根據聯合國慣例，安理會五個常任理事國的人不能出任聯合國秘書長，但可以出任聯合國副秘書長。在聯合國副秘書長中，五常國家都有一個職位。迄今為止，在吳紅波之前，已有7位中國人擔任過聯合國副秘書長，新任命的吳紅波，是來自中國的第八位聯合國副秘書長。

- 唐明照 1972年至1979年
- 畢季龍 1979年至1985年
- 謝啟美 1985年至1991年
- 冀朝鑄 1991年至1995年
- 金永健 1996年至2001年
- 陳健 2001年至2007年
- 沙祖康 2007年至2012年
- 吳紅波 2012年8月6日就任