

2012 中國最具海外影響力市(縣區)評選

綏化「五型經濟」發力 新興產業都市強勢崛起



▲中共綏化市委書記朱清文



▲綏化市人民政府市長王金奎

綏化市位於黑龍江省中部區域，地處世界著名的三大黑土帶之一的松嫩平原腹地。在「五型經濟」新戰略的指引下，在廣袤的寒地黑土上，綏化人正奮力譜寫「中心崛起、富民強市」的新篇章。

發展「園區經濟、異地經濟、都市圈經濟、鄉(鎮)村經濟、城市型城市群經濟」新戰略的提出，使綏化市開始由傳統農業大市向工業大市、經濟強市轉變，逐步從傳統農村向現代發達的城市跨越。一座嶄新的以產業化為主導的現代化都市正在中國東北悄然而起。

文：吳喜龍、焦紅瑞、于海江 圖：綏化市委外宣辦

入夏以來，一輛輛運送原料和產品的罐車穿梭在綏化市安達化工產業園的安瑞佳集團40萬噸芳構化廠區，中糧生化能源(肇東)有限公司的車間內機器轟鳴……在全省乃至全國經濟增速回落的大背景下，綏化工業開足馬力，各工業園區內一片忙碌景象。在產業項目的強力帶動下，今年上半年，綏化經濟逆勢而上，主要經濟指標總量加速擴張，增幅穩居全省前列，創該市歷史最高水平：規模以上工業增加值實現85.3億元，增長34%，高於全省24.9個百分點；公共財政預算收入29.8億元，增長37.2%，高於全省18.4個百分點；社會消費品零售總額174億元，增長16.2%；GDP實現369.2億元，同比增長12.3%；固定資產投資完成145.9億元，增長37.4%，高於全省6.8個百分點。

「五型經濟」戰略催生產業項目群

去年，綏化市委、市政府在黑龍江省委、省政府「八大經濟區」、「十大工程」建設發展戰略引領下，與全省同步開展了三年產業項目年建設活動。去年綏化市提出，發展園區經濟、異地經濟、都市圈經濟、鄉(鎮)村經濟、城市型城市群經濟。市委實施了六大創新機制以及市級領導工作分工、增強力量專項推進等舉措，通過集中招商、集中開工建設等方式依託園區建設項目，圍繞發展「五型經濟」

加強實現經濟社會大發展大跨越、民生水平大改善大提升、各項工作大提檔大晉位的新局面。「五型經濟」戰略催生產業項目群，給經濟社會提速大發展。2011年綏化市新上續建3000萬元以上產業項目368個，投資總額達到800億元，比上年增加509億元，是去年的2.7倍；今年截止目前，全市共開工建設3000萬元以上產業項目404個，投資1087.5億元，創造了用半年時間趕超去年全年的重大突破，項目規模、數量、質量創歷史新高。

全民參與吸引大企業集團進駐

綏化市委書記、市人大常委会主任朱清文提出，產業項目出利潤富企業、出稅收富財政、出就業富人民、出綜合效益富社會，綏化要充分發揮後發優勢、比較優勢，創造強大的工作優勢、發展優勢，按照全員發動、廣泛聯繫、專人專業談判、領導拍板決策等流程，全面開發建設產業項目。全力實施「五型經濟」戰略，大力發展異地經濟，壯大力量大力發展鄉鎮村經濟，集約集群大力發展產業園區經濟，提升層次大力發展城市型城市群經濟，借助優勢大力發展都市圈經濟，實現全民發動、全民參與，吸引大企業集團進駐、大企業集團集約，使產業項目建設和經濟發展取得更加豐碩的成果。



▲資源再生項目——中再生資源有限公司

「五型經濟」戰略驅動「五個一流」

綏化市委二屆七次全委(擴大)會議將2012年確定為產業項目年建設戰略決勝年、2013年為產業項目年建設戰略決勝年，進一步完善了發展異地經濟、產業園區經濟、都市圈經濟、鄉鎮村經濟、城市型城市群經濟的「五型經濟」戰略。市第三次黨代會決定，在第一輪三年產業項目建設年結束後，將繼續開展第二輪三年產業項目建設年活動，通過6年時間的集中重點攻堅，計劃新上投資3000萬元以上產業項目超過1200個，使工業經濟、城市經濟佔全市經濟總量的70%以上，確

立工業經濟的絕對主導地位。通過「五型經濟」戰略驅動，綏化加速建設全省一流工業經濟和產業園區、全省一流現代化大農業、全省一流社會主義新農村、全省一流城市型經濟和中等規模城市群、全省一流民生和社會事業，實現中心崛起、富民強市的戰略目標。



鮮肉加工項目

「五型經濟」發展使綏化的產業項目呈現「井噴」態勢。兩次集中開工建設的產業項目373個，投資總金額1029.7億元；億元以上項目245個，投資金額957.3億元。其中工業項目佔項目總數的70%。第二批項目集中開工之後，又相繼開工31個，投資57.8億元。據悉，綏化市將在8月中旬和10月中旬舉行產業項目集中開工建設儀式，還將有一批投資超5000萬元的项目落地開工。

產業項目建設促進發展戰略升級

產業項目建設促進了「五型經濟」發展的戰略升級，加速了工業經濟總量和效益質量的大提升，使各級黨委、政府牢固樹立了工業經濟的絕對主導地位的發展理念，堅實奠定了工業經濟、產業經濟的牢固基礎，使全市工業經濟和經濟總量躍升到全省一流水平。招商引資和全民創業作為產業項目建設的主體措施，通過發展「五型經濟」，擴大了招商引資和全民創業的創新能力。僅在今年上半年兩次集中開工的项目中，異地經濟項目有50餘個，總投資150多億元；鄉(鎮)村項目有100餘個，總投資近300億元。產業項目建設促進了這個市經濟社會更高水平質量的大發展大跨越，今年上半年，這個市規模以上工業增加值、社會消費品零售總額、地方公共財政預算收入3項經濟指標增幅位居全省第一。



▲大項目在綏化市拔地而起

城市名片

- ◆ 中國寒地黑土特色農作物產之鄉
- ◆ 中國綠色食品之鄉
- ◆ 中國優質大豆之鄉
- ◆ 中國高澱粉玉米之鄉
- ◆ 中國甜菇娘之鄉
- ◆ 中國奶牛之鄉
- ◆ 中國玉米之鄉
- ◆ 中國萬壽菊之鄉
- ◆ 中國亞麻之鄉
- ◆ 中國瘦肉型生豬之鄉



◀糧食深加工項目首選綏化

▼在哈爾濱洽談會上的綏化展區備受世界關注



綏化

中國東北黑土特色產業物產之鄉

走高水平崛起之路 建設幸福之城



▲2012年綏化產業項目集中開工，產業項目建設質量不斷提升

「五型經濟」助推綏化跨越發展

歷經一年半的高端運行，「五型經濟」戰略的階段性成果已初步顯現，其中，特別是產業項目建設已成為拉動固定資產投資和規模以上工業發展的最主要力量。今年前四個月，當地規模以上工業增加值、固定資產投資、社會消費品零售總額、地方公共財政收入4項經濟指標增幅位居全省第一，綏化的經濟發展正在向全省第一方陣迅速挺進。

異地經濟：集中優勢力量優勢發展

異地經濟的思路，最早發端於綏化下轄的縣級市安達。安達市的太平莊鎮距離市區50多公里，出於市場輻射半徑的考慮，很多客商不看中這裡。但鎮黨委、鎮政府在安達市委、市政府的支持下，積極引資上項目，把引來的項目擺放到哈大齊工業走廊安達項目區，稅收和園區按比例分成。2011年，這個鎮財政收入已突破億元。

目前，當地已將綏化經濟開發區和哈大齊工業走廊肇東、安達項目區等5個發展優勢明顯的產業項目園區確定為重點打造「異地經濟」的產業項目集中區，承接全市各縣(市)區的招商引資項目。異地經濟戰略模式實現了以黨委、政府的有形之手，把市場無形之手的作用發揮到最大化，把政府掌握的資源效用運用到最大化，把群眾的創業精神調動到最大化，從而成為了發展其他「四型經濟」戰略的前提和基礎。

產業園區經濟：「集聚效應」引發「項目大潮」

建設產業園區實現集中建設基礎設施、集中打造環境、集中提供服務、集中建設環保設施，是產業發展的重要規律和共同經驗。

十二五開局以來，綏化嚴格遵循產業項目集群集約中發展的規律，通過加快優勢產業、優勢企業、優勢資源和生產要素向產業園區集中，打造關聯性強、集約水平高的一流產業集群，致力實現全省一流工業經濟和產業園區的發展目標，以形成項目建設的集聚效應。

都市圈經濟：借區位和地緣之助力「騰飛」

綏化市是黑龍江省最年輕的地級市，又是距離省城最近的城市，區位優勢和地緣優勢十分明顯，全市所轄縣(市)區都在哈爾濱和大慶的一小時或一個半小時經濟圈內，處於兩大城市經濟的輻射疊加地帶，與這兩個強大「鄰居」地域相接，甚至歷史相承、社會相融，具有良好的合作基礎和廣闊的合作空間。

從2004年起，綏化所轄的肇東和安達就被列入哈大齊工業走廊上的節點城市，使綏化加快發展的迫切要求在這裡找到了結合點。去年年初，在廣泛調研和深入思考的基礎上，當地提出了按照「主動融入、全面對接、同城一體、互補雙贏」的發展思路，進一步擴大與哈爾濱、大慶等重點城市及其他發達地區的合作，主動接受其輻射帶動，借力發展，創新區域合作機制，實現了合作雙贏，有力推進了綏化的發展步伐。

鄉鎮村經濟：農業大市的強基固本工程

綏化市積極實施鄉鎮村經濟發展戰略，使農村最基層的行政單元正成為發展經濟的核心力量和項目建設的主力軍。通過激活全市10個縣市區，166個鄉鎮、1300多個村的行政單元活力，擴大發展力量，形成了「1+X」的倍增效應。

去年以來，全市引進建設投資1000萬元以上鄉(鎮)村項目756個，總投資738億元。目前，鄉鎮村經濟正在成為當地的經濟發展的新的增長極。



▲綏化亞麻加工能力居全省首位

城市型城市群經濟：力促農區完美轉型

城市型經濟是區別於農村經濟的高端經濟、高效經濟、高科技經濟，是規模高水平的經濟。發展城市型經濟不僅是實現區域經濟大發展大跨越的現實需要，作為傳統的農業地區，城市化水平低是綏化經濟社會發展中最突出的問題和軟肋。

綏化地處黑龍江省中心地帶，交通發達便捷，中心地區的優勢、都市圈地區優勢、縣城經濟主體區的優勢，通過城市經濟相融發展模式的建設，將使縣城經濟的完整性、功能的齊全性、資源的多元性、優勢的兼備性、發展的迫切性實現集中釋放和充分發揮。

十二五之初，綏化確定把發展城市型城市群經濟作為全市着力發展的主導經濟的戰略，進一步明確了發展城市型經濟的主攻方向，提出利用五年時間，使全市城市型經濟比重達到75%以上的戰略目標。

▼蓬勃發展的綏化市安瑞佳化工區



「十二五」全面開局，作為黑龍江省中部的經濟重鎮綏化確立了全力實施「五型經濟」，加快建設「全省五個一流」的目標，勾畫出了一幅「中心崛起、富民強市」的綏化未來美好藍圖。

建設全省一流的工業經濟和產業園區

工業化是世界發達國家和地區經濟發展的共同路徑，建設園區經濟和產業集中區是發展產業經濟特別是工業經濟的重要規律。工業經濟薄弱、城市經濟薄弱、經濟實力薄弱是綏化經濟發展最大的市情、最主要的矛盾、最重要的任務，也是最大的差距和風險。「十二五」開局以來，當地把發展工業經濟作為立市戰略突出出來，充分發揮地緣優勢和資源優勢，集中進行基礎設施建設、集中打造環境、集中進行污染治理、集中進行社會服務、集中形成市場、集中集群發展，全力建設「全市最具優勢的重點工業集中區」、「縣(市)區園區」、「重點集鎮和產業優勢地區的產業園區」、「專業園、園中區、區中區」、「地域、企業或其他投資主體有一定規模和專屬特性的特種區」、「綠色生態園區」。在此過程中，當地區域與城市建設相協調，把產業園區建成城市新區，推動綏化由傳統農區向現代化工業城市成功轉型。

建設全省一流的現代化大農業

農業農村農民比重是綏化市的一大基本市情，當地的糧食產能佔全省四分之一強、全國四分之一強，可以說，在維護國家糧食安全方面發揮著舉足輕重的作用。

農業的根本出路和目標在於現代化。實現農業現代化是農業自身的發展方向，更是農村城市化、工業化、農民市民化的根本前提。綏化地處松嫩平原腹地、寒地黑土核心區，「十二五」期間，當地將充分發揮自身優勢，強力推進以大農機為主的裝備農業、以水利設施為主的設施農業、以科技裝束為主的技術農業、以集中連片耕種為主的規模農業和以家庭承包為基礎的合作農業的建設，全面探索一條富裕的現代化大農業之路，築牢安全、優質、穩定的大糧倉，為確保國家糧食安全做出新的、更大貢獻。

建設全省一流的社會主義新農村

新農村建設是黨中央和省委做出的重大戰略決策，是有中國特色社會主義現代化建設和小康社會建設的重要任務、重要目標。綏化是農村大市，新農村建設意義重大任務繁重。十二五之初，綏化將新農村建設現代化大農業建設、農村村莊建設、提高農民生活水平、農村各項事業發展和創新社會管理服務有機結合，總結和探索出了「市場開發型」、「舊村改造型」、「企業帶動型」、「梯次推進型」、「鄉村集體主導型」五種模式。今後，當地將嚴格按市場經濟規律運作，廣泛動員農民、企業、鄉村集體積極參與，堅持可持續、可推廣、可操作的原則又好又快地推動現代化新農村建設，讓農民過上更加幸福、美好的生活。

「五個一流」：勾畫寒地黑土新篇章

建設全省一流的城市型經濟和中等規模城市群

作為傳統的農業地區，城市化水平低是綏化經濟社會發展中最突出的問題和軟肋。十二五期間，當地將積極發揮地處都市經濟圈、城鄉資源兼備的優勢，大力發展城市經濟，加快城市建設，提高城市化水平，在黑龍江中心地區崛起，建成一批中等規模的縣城甚至是大城市，進而形成城市群，加速實現「中心崛起、富民強市」的戰略目標。

建設全省一流的民生和社會事業

針對經濟水平不高、民生水平不高，由於財力不強，民生投入嚴重不足的現狀，十二五期間，綏化把創造全省一流的民生和為人民提供公共服務的社會事業作為各級黨委政府和各級幹部的重要、最緊迫、最核心、最抓緊抓好的大事抓緊抓好。爭取用五年左右時間，在發展經濟和爭取上級支持雙重努力下，把綏化幹部群眾收入和享有的社會公共服務、保障救助、基礎設施、社會環境、民主政治權利等方面達到全省一流水平，讓586萬綏化人民過上更幸福、更有尊嚴的生活。



在廣袤的寒地黑土上，綏化人正奮力譜寫「中心崛起、富民強市」的新篇章

綏化醫藥產業總量居全省第二位

安瑞佳化工區