

深圳放權鼓勵民間慈善 政府不再強制阻止或實施募捐活動



近年內地完善公益慈善組織的呼聲不斷，相關立法工作步伐亦有所加快。其中，深圳率先草擬《深圳經濟特區慈善事業促進條例（送審稿）》，並公開徵求社會意見。該《條例》有不少突破性內容，包括容許慈善組織先運營後登記、慈善組織收入稅收減免、境外人員可在深圳登記註冊慈善組織等，同時還首次明確規定政府部門不再擔任慈善募捐活動的主體和接收人的角色。

【本報記者黃仰鵬深圳四日電】

此次《條例》由深圳民政局起草，從慈善組織、慈善募捐、培育扶持、稅務優惠等方面制訂了百餘條款規定，深圳法制辦日前在網上公示《條例》，並將於本月30日前公示結束後制定正稿送審。

慈善組織享三年水電租津

《條例》提出，任何公民聯合三名以上發起人可成立慈善組織，制定組織章程和推選出負責人後，可先到民政部門備案。備案運行一年後，再到民政部門申請登記註冊。對於新慈善組織，政府將對其自成立之日起三年內給予房租和水電補貼。與此同時，國有的會展場所、體育場館等應該為其舉辦的慈善活動免費提供場地，並提供相關便利。

以往，政府可以通過一紙文件進行募捐，並規定攤派數額。不過，《條例》不僅明確了黨政機關工作人員尤其是在職幹部不得擔任慈善組織主要負責人，更首次明確提出了市、區政府及其職能部門不得直接接受社會捐贈，不得通過行政指令、行政強制等手段阻止和實施慈善募捐活動，不得向任何企業和個人進行攤派或變相攤派。

募捐資格不再被壟斷

對此，中國扶貧基金執行副會長何道峰給予高度讚賞。何道峰表示，《條例》最大亮點之一在於釐清群己權界，明證政府責任和民間慈善之間的關係。何道峰認為，政府可以倡導，但不作為公募的主體和接收人，體現的是社會的進步。

在募捐主體上，《條例》突破性地將募捐主體擴大到所有慈善組織。除依法成立的具有公募資質的慈善組織可以開展慈善募捐活動外，公益性的社會團體、事業單位、民辦非企業單位以及其他慈善組織在取得募捐資格後也可以開展。

「在同一個平台上競爭，誰的公信度高，誰就能贏得公眾信任並募集更多善款。」參與起草的北京大學法學院副教授金倪萍認為，條例出台後，將能打破因政府行為造成的募捐壟斷，今後除慈善會、紅十字會等機構外，其他符合條件的公益慈善社會組織也可有募捐的資格。

慈善活動免稅尚存爭議

作為《條例》的另一大亮點、目前尚存較大爭議的，是條例中規定對慈善組織的相關收入和活動進行減免稅優惠。《條例》提出，接受其他單位和個人捐贈的收入免稅；慈善組織會費免稅；慈善組織銀行存款利息收入免稅；投資經營收入免徵企業所得稅和營業稅等。同時，境外人士及組織向內地公益慈善組織捐贈的用於公益目的的物資，將按規定進行減徵或者免徵進口關稅和進口環節增值稅。有專家指出，稅收減免權在中央，深圳《條例》即使通過也可能面臨無法執行的尷尬境地。



◀▲內地民間慈善活動日益活躍，深圳當局近日就多項規範民間慈善組織的措施，進行公眾諮詢

黃仰鵬攝

【本報記者黃仰鵬深圳四日電】《深圳經濟特區慈善事業促進條例》除放寬登記門檻和出台相關扶持政策之外，同時也對慈善組織的違法行為明確了更為嚴厲的罰則。其中，包括慈善組織擅自募捐將處罰捐額五倍罰款，而將慈善財產用於非慈善宗旨將最高處罰50萬元。

違法募捐將處嚴罰

在罰則上，《條例》明確表示依法撤銷的慈善組織，其發起人五年內不得在深圳發起成立慈善組織並再擔任同一職位。而對於構成犯罪的，其發起人、法人或負責人終身不得在深圳慈善組織做類似職責。

對於募捐活動，不符合《條例》規定的組織或個人開展募捐，將被處罰捐財產兩倍以下的罰款，如慈善組織未取得資格證書又擅自開展募捐，除返還募捐財產外，還將處罰捐財產五倍以下的罰款。獲得資質但未履行備案手續擅自開展的，除受上述處罰之外，還將撤銷募捐資格證書。至於強行募捐或攤派，並未按募捐方案規定的，將被警告並處五萬元至二十萬元以下罰款。

《條例》還規定，慈善組織不得以慈善名義進行與慈善宗旨無關的活動，違者將處五萬元以上十萬元以下罰款。而有違反財務會計制度行為或將慈善財產用於非慈善用途的，將取消其稅收優惠地位和公益性捐贈稅前扣除資格，並處十萬元至五十萬元以下的罰款。

中山大學慈善研究中心教授朱健指出，現時部分非法組織藉慈善名義「圈錢」的手段更加多樣化、金額也越來越龐大，對於違規的慈善組織來說，《條例》設定的處罰金額還是有些偏低，建議進一步加強執法力度。

境外慈善組織歡迎放寬准入

【本報記者黃仰鵬深圳四日電】深圳率先為慈善事業立法，不僅放寬了准入的申請門檻，同時允許境外人員也可在深圳登記註冊慈善組織。有境外慈善組織負責人對此表示，此舉可避免以前進入內地必須苦尋掛靠單位造成的麻煩和資源浪費，同時有利於內地慈善組織的多元化發展。

《條例》規定，境外組織和人員也可在深圳登記，不過境外人員如果擔任慈善組織法定代表人的，每年應累計在深圳居住三個月以上。

「以前多數草根組織或境外組織因找不到政府掛靠單位，只能在地方工商部門以企業形式進行註冊，既無法享受慈善稅收優惠，也由於其不明確的「合法性」問題，造成資源困境。」有意見認為，這一《條例》內容提出，不僅能讓慈善組織成立的門檻降到最低，而且明確了直接登記制度，避免了以前必須有「婆家」掛靠的雙重管理體制，此外

▲放寬准入門檻後，像影星李連杰創立的壹基金等境外慈善組織，將可在深圳登記註冊

先運行再登記也可激發更多人投身慈善事業，令慈善組織類型更加多元化。

另有一家境外慈善組織負責人區綺文表示，讓境外慈善機構合理合法的進入，對慈善事業的促進作用將會十分顯著。



廣深沿江高速明年全線通車 對接深西通道 穗港1.5小時互通

【本報記者方俊明廣州四日電】繼今年1月廣州至東莞虎門段通車後，廣深沿江高速公路虎門至深圳段預計今年年底可實現主線通車，這意味著這條廣深間第二條高速廣深段將全面貫通。廣東省交通廳透露，深圳段最快可於明年6月左右通車，並駁通深港西部通道，屆時從廣州到深圳、到香港分別僅需1小時、1個半小時，路程和過橋費均將低於廣深高速。

作為廣深之間第二條高速公路，廣深沿江高速建設進展一直備受關注。其中，一期工程廣州至東莞虎門段投資額達157.7億元，已在今年1月建成通車。

廣東省交通廳人士今天透露，按工期最新安排，二期工程東莞虎門威遠至深圳段將爭取於今年年底實現主線通車，截至今年8月底，該二期工程已累計完成投資119.25億元，佔總投資131.69億元逾9成。

深圳段明年6月通車

同時，廣深沿江高速深圳段項目也加快建設。其中，該段關鍵性控制工程、駁通莞深之間的東寶河大

橋已順利合龍。按工期進展，深圳段預計今年年底可完成主體工程施工，最快可於明年6月、最遲9月左右建成通車，屆時將實現廣深沿江高速全線貫通，並將與深港西部通道對接，從廣州可一路高速路直達香港。全長89.14公里，採用設計速度每小時100公里的雙向8車道高速公路標準。

據悉，廣深沿江高速全線貫通後，從廣州開車到深圳比走廣深高速可縮短1/3車程，預計可分流廣深高速1/3的車流，收費也將低於廣深高速。屆時，從廣州到深圳走廣深沿江高速只需1小時，從廣州到香港僅需1個半小時。

廣東省交通廳人士指出，作為國家重點高速公路網規劃中的北京至港澳放射線，廣深沿江高速全線建成通車，將不僅緩解現時穗、莞、深城際高速交通路網遠遠滿足不了當前經濟發展的困境，還將使珠三角高速公路網及市政路網形成有機銜接，該項目沿線連接黃埔港、虎門港、深圳寶安機場等交通、物流樞紐，必將極大推動穗、莞、深、港經濟產業帶的飛速發展。



▲廣深沿江高速深圳段最快明年6月通車，屆時從廣州到香港只需一個半小時

本報攝



▲不少深圳居民認為「深港通」定價過高

網絡圖片

定價高 無增值 「深港通」受冷待

【本報記者薛鈺文深圳四日電】深圳通與香港八達通推出的首張聯名卡「互通行」今日起在深港兩地同步發售紀念版套裝（即每套附有香港版及深圳版「互通行」限量版各一張），售價為人民幣238元，11日起還將發售港版銷售版「互通行」，售價為人民幣80元。然而，不少深圳市民認為定價太高，且不能以原有深圳通和八達通兩卡換「互通行」，故購買意欲不高。

深圳通公司副總經理王東軍稱：「截至今日，深圳共銷售深圳紀念限量版「互通行」1800套，照此銷售速度發展，預計未來三天內紀念版「互通行」將在深圳地區發售完畢。」但根據內地網絡調查數據顯示，目前僅有37.8%的網友表示有意購買，且他們中大多數人仍認為銷售版「互通行」售價80元太貴。對此，深圳通有限公司董事長林茂德告訴記者，「互通行」的售價是基於卡片的製作成本同香港公司一同商定的。

事實上，記者走訪深圳7個客服中心及制定地鐵沿線銷售點發現，「互通行」限量版推出首日，深圳銷售情況較為正常，未出現排隊搶購的現象。市民張小姐給記者算了筆帳，購買銷售版深圳通和租用八達通分別需花費人民幣20元和港幣50元，加起來還低於「互通行」80元人民幣的售價，只要將兩張卡背對背一貼，就成了山寨版「互通行」，毋須另買一張。

除定價太高外，不少受訪深圳市民亦表示，「互通行」存在一定的設計缺陷，提出用八達通、深圳通兩卡換「互通行」一卡的行為遭拒絕。林茂德回應指「互通行」採用和銷售版深圳通一樣的發行方式，即一次性購買，不可退卡，無需押金，卡一經售出概不退換。而兩卡換一卡的行為深圳方面目前尚不接受，只能依照深圳通和八達通相關規定，將舊卡一一退掉。

另一方面，有香港市民質疑「互通行」採取「一卡雙芯雙錢包」的方式並不是真正意義上的互通，香港八達通行政總裁張耀堂回應稱，未來深港兩地將分別與當地的金融部門進行溝通協商，爭取在一定時間後，推出「一卡一芯一錢包」聯名卡，實現單一貨幣現金增值，能夠在卡內就實現貨幣匯率轉換。

【本報記者王悅、實習記者吳琰廣州四日電】在7月CPI小幅回落後，8月份廣東省的CPI漲幅很可能重回「2字頭」。近兩月以來，廣東雞蛋價格增長



▲廣州雞蛋短短兩個月內漲逾4成，料將掀起新一輪物價上漲

逾4成，被市民戲稱為「火箭蛋」，有專家認為這預示着新一輪的物價上漲。

記者今天在廣州五羊新城附近的農貿市場發現，散裝鮮雞蛋的價格為每斤5.4元，散裝土雞蛋的價格為每斤5.5元。蛋攤老闆梁先生表示，往年臨近中秋，由於有大量雞蛋用來做月餅，雞蛋價格都會有階段性增長，但最近的漲價勢頭「猛得過分」，「鮮雞蛋比一周前漲了6角，土雞蛋漲了5角。」梁先生說。在一旁挑雞蛋的陳婆婆忍不住抱怨：「雞蛋是每天都要吃的，可是越來越貴了。」

記者查閱廣州物價局記錄的雞蛋價格，發現在過去兩個月內，雞蛋從每斤3.65元起漲，8月25日就已突破5元大關，近日更是逼近6元。而除了雞蛋外，廣東的糧油、肉菜價格在八月都全線上漲。

食品漲價成CPI主要「推手」

有業內人士認為，隨着天氣轉涼、水災遠去、中秋節送禮高峰冷卻，雞蛋的價格將回落，廣州雞蛋價

格突破每斤6元「心理關」的可能性不大。

事實上，「火箭蛋」並非廣州一地獨有現象。根據國家商務部數據，8月20日至26日雞蛋零售價格繼續走高，比前一周上漲3%，其中北京、上海和廣州價格比前一周分別上漲6.8%、5.9%和2.9%。此前，食用農產品價格已連漲6周。

中山大學教授林江認爲，雞蛋價格的上漲或將拉開新一輪物價上漲的帷幕。他表示，受蔬菜價格上漲的推動，目前通貨膨脹會出現反彈的情況，8月份的CPI漲幅或將快速回到2%以上。「這對經濟發展不是件好事，政府是在是否加大刺激措施力度上，會因此猶豫不決。」林江說。

此外，受禽蛋價格走勢強勁的影響，A股中一些與禽蛋相關的個股和板塊亦迎來漲機，部分個股連續幾日出現逆市漲停。不過，記者查閱資料發現，在6月份的一輪雞蛋漲價中，這些「雞蛋概念股」都在短暫上漲後，隨着蛋價回落而大幅下跌。