

十年鐵腕反腐 法制利劍斬落近百省部級貪官

2002年中共十六大以來，在持續強力反腐的高壓態勢下，90多名省部級高官因違法、違紀落馬。在懲治腐敗的同時，當局更加注重將關口前移，更加注重反腐制度建設，懲防並舉的反腐倡廉體系日漸完善。「中國共產黨越來越認識到腐敗是執政面臨的最大威脅，下定決心、下大氣力解決腐敗問題，取得的成效令世界刮目相看。」美國《紐約時報》不久前刊發評論如是說。

本報記者 馬浩亮

2011年2月的一天，六朝古都南京的老牌五星級酒店丁山賓館，來了一群執行特別任務的警務人員。他們當天接到北京交代下來的任務，帶走了下榻此地的一名半禿的中年男子——當時房間內還有兩名提供特殊服務的女性。這名男子被押至北京交給相關調查部門。執行任務的警務人員並不知曉其身份，事後看新聞才得知：他是時任中華人民共和國鐵道部部長劉志軍。

一年半之後，2012年8月3日下午，鐵路系統副局級以上官員聽到了「原鐵道部長劉志軍違紀問題」的內部通報。此前的2012年5月28日，中央已經正式宣布開除劉志軍黨籍，收繳違紀所得，並將其涉嫌犯罪問題移送司法機關處理。

類似的案件近年來並不鮮見。據本報記者梳理，自中共十六大以來，先後有近百名副省部級高官因違法亂紀被查處。這其中，國家部委層面，比較典型的案件除了鐵道部部長劉志軍外，還包括國土資源部部長田鳳山、國家藥監局局長鄭筱萸、最高人民法院副院長黃松有、公安部部長助理鄭少東等。也有相當一部分腐敗蛀蟲來自大型央企、國有商業銀行和副部級高校，如中石化董事長陳同海、中國移動黨組書記張春江、建行董事長張恩照、國家開發銀行副行長王益、天津大學校長單平等。

五年處分60餘萬人

而省部級落馬高官中佔比例最大的是地方省級黨政負責人，從省委書記、省長到人大、政協、政府、法院、檢察院等各系統的負責人都有。如貴州省委書記劉方仁、湖北省長張國光、廣東省政協主席陳紹基、安徽省委副書記王昭耀、福建省委常委荆福生、北京市副市長劉志華、浙江省人大常委副主任張家盟、遼寧省高級法院院長田鳳岐、天津市檢察院檢察長李寶金。

更引人關注的是，落馬高官中還包括兩名黨和國家領導人，一是原中央政治局委員兼上海市委書記陳良宇，二是原中央政治局委員兼重慶市委書記薄熙來。陳良宇犯受賄罪濫用職權罪於2008年被判處有期徒刑18年，薄熙來則正由中紀委進行調查。此外，個別軍中腐敗分子也被查處



◀ 2011年6月，賀國強、何勇接見全國紀檢監察系統先進集體和先進個人代表



▲ 國家預防腐敗局成立於2007年9月13日，現任局長由監察部部長馬駒（右）兼任

，級別最高的原海軍副司令員王守業和總後勤部副部長谷俊山，兩人均官拜中將，且都擔任過總後勤部基建營房部部長，主管全軍的房地產工作。

從十六大以來，每一年的中紀委全會，胡錦濤總書記都親自出席，並發表講話，對新一年的反腐工作作出部署。依照從嚴治黨、鐵腕反腐的方針，堅決查辦違紀違法案件，對任何腐敗分子都決不姑息。據官方統計，僅十七大以來，給予黨紀政紀處分60多萬人，涉嫌犯罪被移送司法機關處理2萬多人。

習近平倡反腐三招

中央政治局常委、國家副主席習近平今年5月在《求是》雜誌上撰文《堅決清除黨內變質腐敗分子》，指出了反腐敗的三個重要方面。一是以正確的世界觀立身，以正確的權力觀用權，以正確的事業觀做事，自覺加強黨性修養和黨性鍛煉。二，嚴格的監督是防止腐化變質的重要途徑。三，嚴明的紀律是有力保證，要嚴肅查處違紀違規的行為包括各類腐敗案件。



10年10大貪官

- 陳良宇（中共中央政治局委員、上海市委書記）
2008年4月11日，被判處有期徒刑18年
 - 田鳳山（黑龍江省省長、國土資源部部長）
2007年7月10日被執行死刑
 - 鄭筱萸（國家食品藥品監督管理局局長）
2007年7月10日被執行死刑
 - 陳紹基（廣東省政協主席）
2010年7月23日被判處死刑，緩期二年執行
 - 陳同海（中國石化集團總經理、中國石化股份公司董事長）
2009年7月15日被判處死刑，緩期二年執行
 - 黃松有（最高人民法院副院長）
2010年1月19日被判處無期徒刑
 - 許宗衡（深圳市市長）
2011年5月9日以被判處死刑，緩期二年執行
 - 許遵永（杭州市副市長）
2011年7月19日被執行死刑
 - 姜人傑（蘇州市副市長）
2011年7月19日被執行死刑
 - 劉志軍（鐵道部部長）
正在調查過程中。已被開除黨籍，移送司法機關。
- （本報記者馬浩亮製表）

王華元

陳良宇

網絡監督顯威力

本報記者 馬浩亮

從車禍現場的微笑，到被曝身戴數塊名表，「表哥」楊達才的落馬，既是一場網絡監督的成功，也是一次民間反腐的勝利。實際上，中共十六大以來，民間反腐與制度反腐逐步形成了有效合力，當局大力提倡廣納民意開門反腐，體現出民主政治意識的深化和提升，也為推動廉政建設創新發展提供了動力和源泉。近日，中央紀委研究室負責人在接受內地官媒採訪時指出，通過民意調查獲得的資料，已成為當局判斷反腐倡廉形勢的重要參考依據。

近年來，蓬勃發展的網絡監督催生出反腐新模式。依靠網民的信息披露，南京的「天價煙局長」周久耕、廣西的「日記局長」韓峰等一批貪腐官員紛紛落馬。更為重要的是，這種萌發自民間的反腐形勢得到了官方的肯定。中紀委書記賀國強明確要求切實加強反腐倡廉網絡信息收集、分析和處置工作，拓寬了解社情民意渠道，充分發揮廣大群眾在反腐倡廉建設中的積極作用。

北京大學教授黃宗良說，順應民情民意，堅決反對腐敗，加強權力監督，贏得群眾理解與擁護，才能真正執政為民，也才能真正鞏固執政地位。近幾年來，胡錦濤總書記提出要注意消極腐敗的危險，習近平副主席也多次強調黨的純潔性問題，這都反映出中央領導層居安思危的清醒認識。

民之所憂，我之所行。中共十六大以來，當局在堅決查辦大案要案的同時，切實解決發生在群眾身邊的腐敗問題。針對商業賄賂、公款出國旅遊、工程建設領域、「小金庫」問題、公務用車問題等群眾關心的熱點問題，中央集中開展專項治理，取得了積極進展。截至2011年底，全國共排查工程建設項目42.5萬個，查辦違紀違法案件2.1萬件；發現認定「小金庫」6萬多個，查處責任人1萬多人。

治理「裸官」中央地方有專規

2012年7月19日起，98個中央部門集中公布年度「三公經費」。與2011年首次公布相比，「三公經費」公布情況更加細化，很多部委詳細列出了去年因公出國（境）團組數及人數、公車購置數量、公務接待情況。

對於民眾反映強烈的官員財產申報、「裸官」等問題，中央相繼制定了《領導幹部報告個人有關事項規定》、《加強對配偶子女均已移居國（境）外的國家工作人員管理規定》，在制度建設上進行了探索。一些地方的試點探索走在了前列，深圳明確規定，「裸官」不得擔任黨政一把手和重要部門的領導班子成員。

關口前移 加強預防

在國家行政學院教授徐鴻武看來，近十年來的反腐敗工作最大的特點是在懲治腐敗同時，加大了預防腐敗的力度。明確提出「標本兼治、綜合治理、懲防並舉、注重預防」十六字戰略方針。通過出台文件、建立專門機構、創新工作機制等方式，加強制度建設，將反腐敗的關口前移。

9月19日，中紀委、中組部換屆風氣督導組在呼和浩特召開督導工作情況反饋會議。擔任督導組組長的是中央巡視組原副組長吳振鈞，他要求自治區當地政府下一步要繼續狠抓換屆紀律工作，努力營造風清氣正的換屆環境。自2011年以來，各地方黨委進入集中換屆，由中央、省、市相關部門組成的巡視組分赴各地，就如何加強官員警示教育、改善幹部作風開展督導工作。

事實上，巡視制度在預防腐敗方面的良好成效在此前已經被反覆證明。以震動全國的上海巡視案為例，2005年6月中央巡視組副組長吳振鈞，不到一年時間社保案爆發。巡視組就是在與上海中層官員的約談中獲得線索，陳良宇案也由此牽出。

除了《中國共產黨巡視工作條例》的頒布實施外，在預防腐敗制度建設方面，還有許多「第一」在近年間誕生。自中共十六大以來，中央相繼頒布實施了《中國共產黨黨內監督條例（試行）》、《中國共產黨紀律處分條例》、《行政機關公務員處分條例》、《中國共產黨黨員領導幹部廉潔從政若干準則》、《國有企業領導人員

廉潔從業若干規定》、《關於實行黨政領導幹部問責的暫行規定》、《黨政領導幹部選拔任用責任追究辦法（試行）》、《關於領導幹部報告個人有關事項的規定》、《關於實行黨風廉政建設責任制的規定》等一大批加強幹部監督的規章制度，填補了法規空白。

2005年，《建立健全教育、制度、監督並重的懲治和預防腐敗體系實施綱要》公布，預防腐敗在反腐體系中的重要地位正式得到確立。2007年9月，國家預防腐敗局正式掛牌，中紀委副書記、監察部部長馬駒擔任第一任局長。2008年6月，《建立健全懲治和預防腐敗體系2008-2012年工作規劃》公布，這被稱為是中國反腐領域第一個「五年規劃」。

▼ 秦城監獄位於北京市昌平，被判刑的省部級高官大多在此服刑



十八大中紀委將更換過半

中共十七屆中央紀律檢查委員會共有委員126人，五年以來，由於人事調整等諸多原因，已有超過半數委員離開紀檢崗位。預料中共十八大選出的新一屆中紀委中，將有近六成是新人。

在中紀委委員中，原山東省委常委兼紀委書記楊傳升2010年因病逝世；原浙江省委常委兼紀委書記王華元因腐敗落馬被開除黨籍、判處死緩，因而，中紀委現實有委員124人。

中紀委是中國最高的反腐領導機構，自1997年十五大以來，歷任中紀委書記尉健行、吳官正、賀國強均是中央政治局常委。中紀委成員主要由以下幾部分組成：中紀委及監察部的領導成員；各省（自治區、直轄市）及解放軍各大總部、軍區、兵種、院校的紀委書記；中紀委派駐國家各部委的紀檢組長；國務院部分副部級機構的首長；大型國企及高校的領導。中紀委委員均為副省部級以上高官或軍隊中的副大軍區級以上的高級將領。

據本報統計，五年以來，中紀委委員的職務調整頻繁，截至十八大前夕，職務發生變動的超過70人。這其中，有40多人因到達退休年齡而退居二線，預料在十八大上將不會繼續當選。譬如中紀委副書記、原總政政務部副主任孫忠同，中紀委常委、審計署副審計長令狐安，中紀委常委、中央國家機關工委副書記杜學芳，原北京市委常委兼紀委書記馬志鵬等。另外，也有約10人即將或已經達到退休年齡，如現任中紀委副書記張惠新已經68歲，按照有關換屆的年齡劃線標準，也基本沒有連任的可能性。

第二種情況則是，有超過20位十七屆中紀委委員，在五年內升任更為重要的職務，而一般不會再繼續擔任中紀委委員。如現任國務院國資委主任王勇、教育部部長袁貴仁、民政部部長李立國、科技部黨組書記王治剛、質檢總局局長支樹平、內蒙古自治區政府主席巴特爾、中國科協黨組書記陳希、濟南軍區政委杜恆巖、國防大學政委劉亞洲等。他們在十七大時，還都是副部級或副大軍區級，現在均是正部級或正大軍區級，且是一線重要部門的負責人，按慣例在十八大上預料將是中央委員的人選。

中紀委書記賀國強8月底曾表示，十八大將對當前和今後一個時期黨和國家事業發展作出全面部署，也將對以完善懲治和預防腐敗體系為重點的反腐倡廉建設作出新的部署。