

前海法制營商環境學香港 稅負減至15%引鳳來儀



▲前海已由過去一片爛泥變成現在大片土地，明年將全面啓動地面上的建設開發

【本報記者黃仰鵬深圳十七日電】在今日閉幕的深圳物博會上，前海再次成爲各界矚目的焦點，其中前海在法制和營商環境等軟件方面備受香港業界關注。前海管理局局長鄭宏傑表示，未來將在法制和營商環境等方面學習借鑒香港經驗，讓進駐前海的境內外企業安心投資經營。

據透露，除國務院批覆的前海符合條件企業減按15%徵收企業所得稅，境外人士的個人所得稅，以及歸國華僑和留學人員的個人所得稅也將降至15%，有關方面目前正就此制定詳細操作方案。

對接不是簡單照抄

鄭宏傑指出，前海與香港的融合發展最爲關鍵，甚至可以說與香港對接得好不好，將是前海

成功的標準之一。他同時指出，對接並不是簡單的照抄，而是在理念和方法上學習和借鑒，包括法制、稅收、政策以及香港的營商環境，尤其是在「公正、透明、高效、誠信、廉潔」五個方面。

鄭宏傑認爲，雖然兩地法律體系存在較大差異，但前海大借鑒香港及國際上的先進法理，並通過深圳特區的人大特別立法權在前海立法。與此同時，前海還將設立商事法庭，商事糾紛可選擇採用兩地的法律。

鄭宏傑透露，雖然前海的投資主體建設尚未啓動，但其數據庫已備備了將近200家意向投資企業和項目，其中73家已經簽約，入區的更有111家，簽約總金額超過2200億元。而在稅收政策方面，國家批覆了前海22條先行先試特殊政

策，企業所得稅將降至15%，境外人士以及歸國華僑和留學人員的個人所得稅也降至15%，回歸到深圳特區剛剛開發時的優惠政策。

另據前海管理局辦公室人士透露，前海的稅收優惠和金融創新政策，有望年底前落實，有關稅收政策目前正在加緊制定詳細的操作方案，當中包括人才的認定、15%的實際稅負或將採用先徵收再返回的方式等。

鄭宏傑透露，前海明年起將全面啓動地上的整體建設，22個單元將實行整片開發的模式，按照世界最先進的開發設計理念進行規劃建設。目前前海地鐵樞紐站和兩條市政路等基礎建設已相繼動工，年底將率先籌備3至5個功能單元開發。

「大墩村事件」後痛定思變

新塘「一拆三」優化管理

去年「6·11」廣東增城市新塘鎮大墩村的大規模群體性事件，凸顯出新塘鎮在社會管理方面「小馬拉大車」，以致服務不到位的困局。記者從廣東省民政廳獲悉，新塘鎮已獲批重新劃分爲新塘鎮、仙村鎮和永寧街道辦事處三個行政區，方便群眾能就近受益。這也是新塘鎮實行五鎮合併，成爲廣東最大中心鎮的8年後，邁出的「三分天下」步伐。

【本報記者鄭曼玲廣州十七日電】

拆分前的新塘鎮包括16個居委會和71條行政村，總面積251.51平方公里，總人口超70萬，外來人口是戶籍人口兩倍多。該鎮的流動人口管理、社會服務管理常現捉襟見肘之態，被專家稱爲「小馬拉大車」。當地民衆對今次行政區劃調整普遍表示支持。

「一拆三」便民便企業

在距離新成立的仙村鎮政府僅百米之遙的基崗村，村民李女士表示，「以前去17公里外的新塘鎮辦事，不僅路途遠還要排長龍。每次都要花一天時間，有時甚至兩三天。」

仙村鎮基崗村村長陳浩朝對此表示贊同，他指出，之前新塘鎮有500多條自然村。就算鎮委書記、鎮長每天跑一條村，都要花上一年的時間，不可能清楚每條村的情況，在這種情況下，走鬼檔、違建、非法營業等社會問題陸續浮現。

新塘商會會長湛學駒亦認爲，對新塘的經濟支柱——4000多家牛仔服企業來說，重新劃區後企業辦理各項審批手續可縮短時間，肯定是利好消息。

「小馬拉大車」難適應要求

外界普遍認爲，此次新塘行政區劃調整，緣於一年多前爆發的「大墩村事件」。2011年6月10日晚，新塘鎮大墩村治保人員在對一名懷有身孕的外來人員佔道擺攤進行管理時，雙方發生肢體衝突，最後演變成大規模聚眾滋事事件。

大墩村事件發生後，廣州市主要領導檢討後認爲，事件主因在於社會管理服務工作滯後，難以適應經濟快速發展的需要，迫切需要改革創新，其中最重要的一條，是切實轉變重經濟建設、輕社會管理，重戶籍人口服務、輕外來人口服務的思想觀念，用統籌城鄉經濟社會發展的理念創新社會管理服務。

公共服務延伸各個領域

爲此，自去年年底，新塘鎮被廣州納入全市外來人口管理服務改革試點之一。今年2月，增城市首次提出擬將新塘鎮重新一分爲三的構想，希望以此整合配備社會服務管理資源，形成群眾就近受益的網格化社會服務管理局面。隨後，增城市按程序向廣州市及廣東省民政廳上報了新塘分拆的申請方案。

國家行政學院教授汪玉凱認爲，「新塘行政區劃分解之後，每個鎮每個街道的編制增多，地域面積減少，政府提供的公共服務延伸到各個領域，也起到了強鎮擴權，落實鄉鎮層面承擔責任的作用。」不過，也有不少專家指出，要解決社會管理問題，關鍵仍在於社會管理創新，簡政放權之上。



▲在服裝業近年發展蓬勃帶動下，新塘鎮的經濟總量在廣東省眾多中心鎮中名列前茅，但在社會管理方面同時存在「小馬拉大車」，以致服務不到位的問題

6·11 廣東新塘騷亂事件簿

2011年6月10日晚	新塘鎮大墩村一名懷孕外來人員在超市門口佔道經營，與執行管理的治保人員發生爭執並肢體衝突，引發圍觀和騷亂。
6月11日	滋事者聚集到大墩派出所，現場圍觀群眾一度逾千人，部分人毀壞車輛、銀行櫃員機，並襲擊公安民警。
6月12日上午	增城市市長葉牛平將「6·11」事件定性爲「聚眾滋事」事件。
7月11日	增城市人民法院審理「6·11」聚眾事件中5宗刑事案件6名被告人並判刑。
7月	新塘鎮黨委書記、新塘鎮黨委副書記被免職；大墩村黨支部書記、村委會主任被黨內嚴重警告處分。

(本報實習記者何欣整理)



新聞背景

新塘的分與合

本報記者 鄭曼玲

近些年，新塘鎮會經歷兩次規模較大的行政區劃調整，在分分合合背後，既體現了新塘經濟社會發展的內在變化，又反映出政府因勢利導的執政邏輯。

在2004年上一輪新塘行政區劃調整前，新塘鎮的牛仔服裝產業、摩托車整車及零部件產業都已成行成市，成爲遠近聞名的支柱產業，新塘創造的產值和利稅堪稱增城半壁江山。相對而言，與新塘相鄰的沙埔、永和、寧西、仙村等4個鄉鎮，經濟發展水平明顯滯後。

爲利用和發揮新塘鎮工商業發達的優勢，並輻射和帶動周邊地區發展，2004年新塘行政區劃進行調整，將沙埔、永和、寧西、仙村等4個鄉鎮併入新塘，5鎮合一後的新塘鎮總面積超過251平方公里，由此一躍成爲全廣東省面積最大的中心鎮，在全省10大經濟強鎮中位列第7。

經歷8年時間，大新塘地區在經濟總量、區域平衡發展大步邁進的同時，社會管理問題日漸突出，新塘鎮書記李能堅曾這樣描述：「新塘是特大鎮，流動人口是七八十萬人，產值超千億。但目前城市不像城市，農村不像農村，有點不倫不類，存在城市病、又有農村的髒亂差，要走新型城市化道路確實是個課題。」

廣東省體制改革研究會副會長彭澎指出，新塘鎮的經濟總量、人口規模相當於內地一個地級市，但管理權限只是一個科級，鎮一級的編制限制了行政力量，也由此帶來了社會管理的一系列問題。他說，新塘鎮一分爲三，確實可以在一定程度上解決行政管理資源較爲窘迫的現狀，加強管理的力量。據悉，目前廣州市還擁有江高鎮、太和鎮等近20個特大鎮，未來可能會有其他鎮鎮也將加入行政區劃調整的行列。

消除「族群鴻溝」須拆「制度藩籬」

鄭曼玲

一年多前，廣州新塘鎮川籍農民工和大墩村村民之間發生的聚眾滋事事件，將一個普遍的社會問題，即外來農民工與當地居民之間的矛盾和衝突，提上了解決日程。如今，隨着新塘鎮邁出了「三分天下」的步伐，意味着政府主導的社會管理改革進入實質性階段。不過，這僅僅是破了個題。破題之後，如何將文章做好，才是包括外來工在內的社會大眾更看重的「戲肉」。

衆所周知，農民工融入城市的問題，不僅存在於廣東新塘鎮，而是整個中國城市化進程中不可迴避的歷史難題。在改革開放大潮中，農民以「外來工」身份進入城鎮，形成了城鎮內二元結構，經濟地位、社會地位迥異的兩個群體朝夕相處，使情況愈來愈複雜，亦是許多社會矛盾和群體性事件產生的原因。

理論上，單位小易管理，新塘的拆分應可加強社會管理的力量，但如果只是簡單地將「一個政府」變成「三個政府」，不僅不能解決現有問題，還可能導致行政成本上升、財政負擔加重，適得其反。

事實上，外來人員對於城市缺乏歸屬感，甚至容易萌發群體性對立情緒，其原因並不在於缺乏管理他們的政府人員，關鍵是在這些發達鄉鎮，外來人員與本地人之間存在懸殊的收入差距和公共福利差距，更別說一些地方政府和本地居民對外來工在制度、意識、管理和生活諸方面的歧視。正是這種利益和地位的差別，讓不少外來人員產生了社會不公的投訴感和抵觸心理，形成一道涇渭分明的「族群鴻溝」。

要解決這些問題，不能靠多請幾個「婆婆」來看管他們，而是要從根本上拆除橫亙在城裡人和農村人之間的「制度藩籬」，實現福利平等和機會平等。同時，在企業管理和社會管理中多採取柔性化手段，體現人文關懷，杜絕和減少武斷的、剛性的、簡單的管理方式。

另一方面，一些地方政府墮入了一個管理誤區，以爲多設幾個機構，多頒幾條法規就可加強社會管理。須知道，社會管理並非「管理社會」，關鍵不在於複製多幾套政府機器，而在於社會自治和自我管理能力的提高。正如廣東省委書記汪洋去年底提出：「廣東維穩，已從依靠政府管治轉向政府、社會共治。」

從本質而言，社會共治恰恰是要破除權力的壟斷，通過簡政放權，培育和壯大社會組織，補齊社會管理「短板」。具體到解決城鄉二元化問題上，就是要打通外來工的融入渠道，爲他們提供社會上升空間，調動他們的積極性，讓他們自覺成爲社會管理的參與者和實踐者，而不僅僅成爲旁觀者和「被管理者」。惟其如此，才能消弭制度割裂帶給他們的情感傷痕。只有真正實現惠民善治，「外來」一詞被時間蕩滌得不留痕跡，我們才能說改革已經成功。

曼玲 時評

南駁深港機場快線 北連廣州東站

穗莞深城軌年底全線開建

【本報記者方俊明廣州十七日電】「新建鐵路穗莞深城際軌道交通廣州站（不含）至新塘站廣深四線改造工程」目前正進行環評二次公示。環評顯示，該城軌在南下擬設通規劃中的「深港機場軌道快線」，同時還計劃增資7.8億元人民幣，將位於增城新塘的起點連通廣州東站，預計今年底可實現全線開建，預計2015年建成，屆時穗莞深城軌將與廣深鐵路實現無縫銜接。

作爲珠三角城際軌道交通網規劃的主軸線之一，穗莞深城軌是廣東省首條由省方主導的城際軌道交通項目。線路全長約87公里，總投資196.98億元，初步設計起點爲廣州增城市新塘鎮，途經麻涌、洪梅、沙田、厚街、虎門、長安等東莞鄉鎮，進入深圳的松崗、沙井、福永等地，終點爲深圳機場；預留延長至深圳福田中心區，並擬設通規劃中的「深港機場軌道快線」，抵香港機場，成爲港人北上珠三角又一快捷鐵路通道。

廣東省鐵路建設投資集團今天受訪透露，穗莞

深城軌莞深段已開展路基等土建施工，而穗莞段（即新塘至洪梅段）目前也順利通過國家鐵道部的初步設計審查，即將批覆可行性研究報告，預計今年底可動工。據最新環評公示顯示，該城軌還將連通到廣州東站。通過改造目前廣深鐵路四線的廣州至新塘段，增設吉山、石牌兩個站，最快今年底開工，工期暫定爲2年，估算投資額逾7.8億元。這意味着穗莞深城軌將與廣深鐵路可望實現無縫銜接，實現線路功能的多元化，形成廣深港運大能力通道網絡。

真正做到「隨到隨走」

根據設計，到2025年，廣州東至新塘I、II線列車對數爲173對，到2035年增至192對；而同一區間的III、IV線，則保持爲117對。與廣深四線和廣深港高鐵的點對點運行方式不同，穗莞深城軌沿途平均每5公里多將設立1個站台，而且將實現公交化運行，大約每5分鐘乃至2.5分鐘開行一趟列車，設計時速目標值140公里。城軌沿線將由6節車廂的小編組列車運行，每列車約能搭乘1200人。因列車發車頻率和地鐵相當，屆時乘客不用提前買票，到站後稍候就可出發，真正做到「隨到隨走」。



▲穗莞深城軌將通過改造廣深鐵路四線，連通廣州東站，實現與廣深鐵路無縫銜接

本報攝

▼富士康計劃在河南鄭州市招聘500名殘疾人士，舒緩人手緊張。圖爲富士康早前在鄭州舉行招聘會



富士康認錯辭「童工」

【本報訊】富士康母公司鴻海17日承認，富士康山東煙台廠約有500名「建教合作」實習生，年齡最小者只有14歲，違反內地勞動法，這批實習生已返送學校，而富士康亦已終止與校方的合作計劃。鴻海表示，決定全面清查集團在內地約3.7萬名「建教合作」實習生的情況，嚴格要求不得再發生相關事件，並將立即辭退未認真查核之失職人員。

另一方面，據中新社十七日消息：富士康17日在河南省鄭州市舉行一連三天招聘會，計劃招聘500名殘疾人士。富士康表示，獲聘的殘疾人士不僅與其他員工同工同酬，公司還將針對他們特性設置合適崗位，並有專人負責其衣食住行和文娛生活，並按照有關政策給予殘疾員工更多特殊關懷。今年5月，富士康武漢科技工業園已在湖北武漢市舉行殘疾人士就業招聘會。