

# 國務院通過能源發展規劃 「十二五」不安排內陸核電

【本報訊】國務院總理溫家寶24日主持召開國務院常務會議，討論通過《能源發展「十二五」規劃》，再次討論並通過《核電安全規劃（2011-2020年）》和《核電中長期發展規劃（2011-2020年）》。

據新華社報道，會議討論通過的《能源發展「十二五」規劃》提出，「十二五」時期，要加快能源生產和利用方式變革，強化節能優先戰略，全面提高能源開發轉化和利用效率，合理控制能源消費總量，構建安全、穩定、經濟、清潔的現代能源產業體系。重點任務是：一、加強國內資源勘探開發。安全高效開發煤炭和常規油氣資源，加強頁岩氣和煤層氣勘探開發，積極有序發展水電和風能、太陽能等可再生能源。二、推動能源的高效清潔轉化。高效清潔發展煤電，推進煤炭洗選和深加工，集約化發展煉油加工產業，有序發展天然氣發電。三、推動能源供應方式變革。大力發展分布式能源，推進智能電網建設，加強新能源汽車供能設施建設。四、加快能源儲運設施建設，提升儲備應急保障能力。五、實施能源民生工程，推進城鄉能源基本公共服務均等化。六、合理控制能源消費總量。全面推進節能提效，加強用能管理。七、推進電力、煤炭、石油天然氣等重點領域改革，理順

能源價格形成機制，鼓勵民間資本進入能源領域。推動技術進步，提高科技裝備水準。深化國際合作，維護能源安全。

會議討論通過《核電安全規劃（2011-2020年）》和《核電中長期發展規劃（2011-2020年）》。會議指出，去年3月以來，在對運行、在建核電機組進行綜合安全檢查的基礎上，國務院兩次討論這兩個規劃，對待核電安全和發展是十分嚴肅和慎重的。

## 新建核電機組須符三代標準

會議對當前和今後一個時期的核電建設作出部署：一、穩妥恢復正常建設。合理把握建設節奏，穩步有序推進。二、科學布局項目。「十二五」時期只在沿海安排少數經過充分論證的核電項目廠址，不安排內陸核電項目。三、提高准入門檻。按照全球最高安全要求新建核電項目。新建核電機組必須符合三代安全標準。

會議強調，安全是核電的生命線。發展核電，必須按照確保環境安全、公眾健康和社會和諧的總體要求，把安全第一的方針落實到核電規劃、建設、運行、退役全過程及所有相關產業。要用最先進的成熟技術，持續開展在役在建核電機組安全改造，不

## 能源規劃明確七大任務

- 加強國內資源勘探開發，加強頁岩氣和煤層氣勘探開發，積極有序發展水電和風能、太陽能等可再生能源
- 推動能源的高效清潔轉化，高效清潔發展煤電，有序發展天然氣發電
- 推動能源供應方式變革，大力發展分布式能源，加強新能源汽車供能設施建設
- 加快能源儲運設施建設，提升儲備應急保障能力
- 實施能源民生工程，推進城鄉能源基本公共服務均等化
- 合理控制能源消費總量，全面推進節能提效，加強用能管理
- 推進電力、煤炭、石油天然氣等重點領域改革，鼓勵民間資本進入能源領域

斷提升我國既有核電機組安全性能。全面加強核電安全管理。加大核電安全技術裝備研發力度，加快建設核電安全標準法規體系，提高核事故應急管理和響應能力。強化核電安全社會監督和輿論監督。積極開展國際合作。

會議審議通過《農業保險條例（草案）》。會議認為，為分散和轉移農業風險，提高農業抗風險能力，保護農民利益，有必要制定農業保險條例。條例草案明確了農業保險業務經營主體和經營規則，規定國家採取保險費補貼、稅收優惠等措施支持發展農業保險。

# 專家料四季度GDP增7.5% 回升速度取決於全球復蘇步伐

中國國際經濟交流中心常務副理事長鄭新立24日表示，預計今年四季度國內經濟將有所回升，GDP增長預計達7.5%，全年可能達到7.6%；目前各種前期指標表明經濟的內生型的增長機制在發揮作用。

【本報記者吳昊辰北京二十四日電】

該中心24日舉辦第四十期「經濟每月談」會議，鄭新立表示，溫家寶總理最近召開會議，判斷經濟的下滑趨勢在減緩，經濟增速在企穩。預計明年經濟會出現緩慢回升；如果能夠在應對危機方面採取有效措施，中國回到平穩較快增長軌道上的時間會大大縮短。

## 經濟周期與世界同步

國際經濟交流中心學術委員會副主任劉克崮認爲，目前中國與世界的經濟週期已經基本同步，這是中國30多年改革開放的重要成果，說明中國同全球經濟的融入度、參與度已經比較深。也正是因爲如此，中國經濟未來的大幅回升總體取決於全球經濟的顯著穩定回升。在這個時機，中國要徹底調整經濟發展的質量和速度的關係，把經濟發展的質量放在第一位。

他認爲，中國在很長時期把「速度」放在絕對的高度，「質量」一直在相對不重視的地位。中國經濟必須是「質量第一，中速持續」。「中速持續」是保持在7%或8%的增速即可，允許在某個階段出現增速7%以下。而政府在出台一個重大政策之前，應當分析清楚其正、負效應，因爲正效應和負效應是對沖的。

## 全球危機帶來五大機遇

鄭新立表示，目前仍在持續的發達國家經濟危機至少爲中國發展帶來難得的五大機遇：

一是擴大內需的機遇。在外需疲軟的情況下，中國應借此大力擴大內需。基礎設施建設、水利建設、城市與新農村建設和生態建設都需要大量投資。

二是改善民生的機遇。鄭新立表示，去年中國居民消費率需求下降到34%，前年和去年的投資率分別達到了48%和49%，達到歷史最高；投資率連續兩年超過了最終消費率。要通過調整收入分配結構，增強中低消費者消費的支付能力。要通過BOT特許經營權的方式，放寬投資政策，允許民間資金進入，以解決現代城市中「進養老院難、進幼兒園難、停車難」的「新三難」問題。

三是產業升級的機遇。通過營業稅改增值稅等降低稅負措施，加快發展第三產業；圍繞戰略性新興產業發展中的關鍵性技術難題，由相關企業、研究機構和高校組成產業聯盟，共同投入研發，共享研究成果。

四是國際併購的機遇。金融危機令一些歐美企業經營困難，現在併購可以避免其破產，他們非常歡迎，這是千載難逢的機遇。

五是人民幣國際化的機遇。美元貶值已成爲必然趨勢；借此機會，中國要通過擴大人民幣在海外的流通規模，推進人民幣利率和稅率市場化等措施，逐步建立起美元、歐元、人民幣三足鼎立的國際儲備貨幣體系。

不過他也坦承，這五大機遇目前抓得還不夠有力，措施還不太有效；中國應對危機的思路理得還不太清楚。「我們寄希望於十八大以後，新政府上來以後能夠很快制定一個明確的、能夠抓住機遇的強有力對策，以實現經濟的盡快增速和直接回升，並把這種平穩較快增長的態勢長期保持下去。」



▼專家認為，目前中國與世界的經濟周期已經基本同步



▲鄭新立：目前仍在持續的發達國家經濟危機至少爲中國發展帶來難得的五大機遇 網絡圖片



▼劉克崮：中國經濟未來的大幅回升總體取決於全球經濟的顯著穩定回升 網絡圖片

## 鄭新立：外貿「保十」除非奇迹

【本報記者吳昊辰北京二十四日電】中國國際經濟交流中心常務副理事長鄭新立今日表示，除非出現奇迹，否則今年外貿保持10%的增長目標是不可能實現的。中國應大力開拓多樣化的國際市場，拉美、非洲、中亞、東南亞等市場都有很大潛力。

鄭新立表示，從前9個月的情況看，要實現全年外貿增長10%的目標，差距還很大。不過，中國的出口增長潛力仍在。因爲美歐經濟困難，民衆收入減少，對中國廉價物美商品的需求量還會增加，這是有利一面；另外，中國要大力開拓多樣化的國際市場，特別是通過資本輸出，帶動零部件、勞務和原材料等出口。比如這幾年中國對非洲的投資增加了許多；有預測稱，到2015年，中國同非洲的貿易額可能超過同美國的貿易額，發展潛力很大。

此外，拉美市場的貿易增長潛力也很大。比如近年中國對委內瑞拉的設備、原材料投資等都大幅增長。周邊的哥倫比亞、玻利維

亞等國家看到委內瑞拉從中國貿易中得到了很多好處，也想仿照其模式，吸引中國的投資，同中國發展貿易。所以，開拓多元化的國際市場，是中國在未來一個時期繼續保持外貿較快增長的有力條件。

國際金融研究所副所長宗良表示，中國對歐洲和日本的貿易均有下降，但是對美和其他一些新興市場都有增長；這表明市場的多元化對中國平穩的外貿增長有很大意義。要保持外貿的平穩，中國的匯率一定要保持合理的水平，不能像前幾年那樣明顯升值。

他認爲，外貿在中國經濟發展中有突出重要的作用，只有外貿才能實現結構上的調整和優化。但未來不能再指望外貿繼續那樣快的增速，因爲2010年的外貿總額已經達到3.6萬億美元，今年隨便增長也是3.8萬億美元的水平，平均每年的增長量太大，世界無法接受，所以增速要適當降低一下。此外，中國未來發展不能光靠外貿，外貿走不通的情況下，必然要從外貿大國向投資強國過渡。

# 海南離島免稅寬限降檻

【本報記者張曉陽、陳安琪海口二十四日電】海南離島免稅政策自2011年4月20日實施以來取得良好效益，在離島免稅政策實施一年半之後，國家財政部24日發布《關於調整海南離島旅客免稅購物政策的公告》，增加3種進口商品，同時購物限額提高至8000元人民幣，政策適用對由原來的年滿18周歲降低爲16周歲。

據悉，此次政策調整共涉及五類事項：一是政策適用對象（購買者）的年齡由原來的年滿18周歲降低爲16周歲；二是免稅商品品種：由原來的18種擴大爲21種，增加美容及保健器材、餐具及廚房用品、玩具（含童車）等3類品種；三是購物限額：由原來的每人每次限額5000元人民幣提高到8000元；四是購買數量：原來18種商品中的15種增加了購買數量；五是超額繳稅：現在的政策規定免稅限額中如有剩餘（或未使用），旅客可在購買1件單價8000元以上商品時，只需以「商品零售價格減去剩餘免稅限額」計價繳納進境物品進口稅的稅基。

## 免稅限額擴至8000元

海南財政廳長劉平治24日解讀了離島免稅政策。他說，遊客過去一次往往只能買2件商品，政策調整後遊客一次可以購買4至5件不等。政策還規定免稅購物限額調整爲人民幣8000元，即單

價8000元以內（含8000元）的免稅商品，每個人每次累計購買金額不得超過8000元。同時，免稅限額中如有剩餘，旅客可在購買1件單價8000元以上商品時調劑使用，相應扣減應繳進境物品進口稅的稅基。

海南省常務副省長譚力在海南離島免稅政策調整新聞發布會上透露，截至2012年9月30日，海南離島免稅店日均銷售490餘萬元，購物人數126萬餘人次，金額達26億元人民幣。免稅店年銷售額相當於海南省最大的7家傳統百貨商店年銷售總額的2倍。該政策一定程度上滿足了國人對免稅品的購買需求，將部分高端商品消費留在了境內，拉動了海南旅遊客流量，促進海南零售業、物流業、航空運輸、酒店餐飲等旅遊、服務行業的發展，並增加了中央和地方財政收入。

海南的離島免稅政策調整後，有人擔心會對香港購物產生影響。譚力在發布會上解釋，香港整座城市都是免稅城，而海南只有兩家免稅店。按照目前的離島免稅政策，對香港毫無影響。儘管海南免稅店裡有的商品比迪拜、香港低，但是免稅店數量有限，加上政策上有限制，對香港購物的影響不大。離島免稅政策是中國對外開放過程中的政策創新，需要不斷完善。通過一年多的實踐和政策的跟蹤研究，此次政策調整既是政策不斷完善的過程，也是擴大對外開放的體現。

## 簡訊

### 武漢開通亞歐貨運專列

武漢首趟經新疆抵歐洲的鐵路國際貨運專列「漢一新歐」專列於24日正式開通。該專列的開通標誌着繼武漢市國際航空、江海直達航線開闢之後，又打通一條武漢直達歐洲的陸上貨運大通道。

當天上午8時40分，一列裝載價值500萬美元電子產品的集裝箱國際專列從武漢吳家山鐵路集裝箱中心站緩緩駛出，23天後，專列將到達捷克。據悉，該專列承運的是武漢富士康生產並出口到歐洲的消費電子產品。

該專列自武漢東西湖鐵路中心站發出後，經安康、西安、蘭州、烏魯木齊，到達新疆邊境口岸阿拉山口出境，穿越哈薩克斯坦、俄羅斯、白俄羅斯、波蘭後，抵達捷克梅林克克，行程10863公里，所需時間僅爲海運方式的一半。

（中新社）

### 重慶再動工開建公租房

重慶主城區24日再次開工建設7個公租房項目，當地200萬中低收入人群「住房夢」實現計劃進入衝刺階段。

此次集中開工的7個項目分別位於重慶主城區的跳磴、經開南、鈞魚嘴、龍興北、御臨南、南彭公路物流園和含谷，面積約441萬平方米，規劃總戶數約7.7萬戶，預計多數項目2014年底完工。

重慶官方2010年提出「雙軌制」住房供給體系，即城市住房供給的30%至40%由政府保障，其餘由市場配置。同年，重慶提出3年內開建4000萬平方米公租房，用於解決200萬中低收入人群的住房難問題。

（中新社）



▲國家財政部24日公告海南離島免稅政策調整，降低購物者年齡限制、增加品種、提高購物額度。圖為遊客24日在三亞免稅店選購商品 新華社