

發展需要和法定程序應被尊重

上周日，有數百市民在添馬政府總部門外集會，反對大埔龍尾人造沙灘的興建計劃，相關環保團體揚言將會提出司法覆核，阻止工程動工。

與此同時，新界東北發展規劃亦引來部分當地民衆的異議，反對派議員及環保團體插手其中，甚至提出反對「割地賣港」的政治化口號。

兩個項目，都與本港長遠發展及經濟民生息息相關，受到各方重視是理所當然的；然而，令人費解的是，兩個項目都不是近日才提上議事日程，而是早在多年前已經提出及進行公眾諮詢，何以有不同意見不在較早階段提出，而是在「木已成舟」、開工在即的關鍵時刻才突然殺出幾頭「攔路虎」呢？

就以大埔龍尾項目來說，民政事務局局長曾德成近日在其網誌上發表了一篇題為「千里來龍，有緣結穴」的文章，詳細講述了項目制訂的背景和來龍去脈。原來，早於二〇〇〇年初，大埔區議會就率先提出，大埔、沙田及新界北區人口逾一百二十五萬，卻沒有一個適合公眾游泳的沙灘，長達三公里的海岸線多為石灘。政府幾經研究之後，在二

〇〇五年一月把興建龍尾人造沙灘納入優先發展項目，開始就沙灘範圍、改善水質及交通配套等進行設計，先後諮詢區議會十四次，而大埔區議會自己開會討論更達七十次。

而與此同時，政府一方面進行公眾諮詢，一方面按法定程序刊憲及分別諮詢環境委員會審閱環評報告、諮詢城規會審閱分區大綱草圖，並提交行政會議及立法會討論及批准。而在這個過程中，工程項目的規模一再作出修改，以減低對環境可能造成的影響。如此前後十年，走完了所有的法定程序，到今天項目開始動工，卻遭到了環保團體的激烈反對，試問之前所做的工作是不是都白費或毫無意義的呢？如此諮詢機制和法定程序又要來幹什麼？

同樣，規模和性質比大埔龍尾沙灘大得多的新界東北發展規劃，最早提上議事日程可以上溯到港英殖民管治的一九九〇年代，到回歸後的一九九八年更正式納入全港發展策略檢討計劃中，其後因經濟衰退而擱置，直到二〇〇七年特首曾蔭權連任後再度提出發展新界古洞北、粉嶺北和打鼓嶺三個

區域的新界東北發展規劃，二〇〇八年正成立項，展開三個階段的公眾諮詢。

因此，事實擺在眼前，大埔龍尾人造沙灘項目和新界東北發展規劃，並不是空穴來風，更不是隨便提出的「長官意志」，而是經過了長時間反覆醞釀、研究之後才提出的發展規劃，前者有利於優化大埔休閒設施及旅遊景觀，可滿足市民及遊客的需要；而後者連接深圳有利拓展本港生存空間，更好和內地融合，並且增加公營房屋的土地供應，均是符合本港長遠發展需要和市民整體利益的。而且，兩大項目，從醞釀、立項到諮詢、審議，刊憲全都按法規走完了全部法定程序，在法理上也是完備的。

如此一些既符合社會發展、居民利益，亦無違法定程序的大型發展項目，如果動輒可以被阻撓、被司法覆核以至被推翻，試問是社會之福、市民之福和法治之福嗎？前車之鑑，港珠澳大橋工程被阻兩年多，造價上漲六十億，虛耗的不是港人的光陰和納稅人的公帑嗎？龍尾的管海馬、海星無疑是珍貴物種，但可以通過遷移工作保育下來，不應成為阻礙發展和漠視法定程序的理由。

醫學會永久「釘牌」有力

一名執業西醫，因非禮女病人，被香港醫學會永久除牌。

這是本港醫學界一大新聞。

一來，永久除牌，非常罕見，一般違規醫生，最多停牌數月以至一兩年，終身「釘牌」，永不可以再度行醫，無疑等於專業上判了「死刑」。

二來，這名醫生，在法庭上是「打兇」了所有罪名，得以脫身的。

也就是說，這名被控非禮女病人的醫生，在法庭上沒有被判罪，在法律上是「清白之軀」、沒有犯法的；但是，香港醫學會卻把他除牌了，而且是永久除牌，也就是不但認為其人有罪，而且罪行非輕、十分嚴重。

對香港醫學會這一決定，相信全港病人都會歡迎和支持，因為正如會長麥列菲所說，這名醫生對病人幹下的行為是不可以饒恕的。據報道，這名男醫生，本屬年輕有為，但卻利用專業上的職權、利用病人對他的信任，在長達數年的時間中，持續對一些女病人進行非禮和侵犯，而且進行拍攝。一些女病人可能基於無知或對醫生的信任而啞忍，但身心均已受到

傷害則是肯定的。直到後來有人報案揭發，醫生才被繩之於法。

那麼，假如該名醫生非禮女病人的行為是事實俱在的話，那為何在法庭上可以不被定罪，可以成功脫身的呢？這其中，可能涉及多方面的因素，包括證人的供詞、律師的辯護、不同的法律觀點以至疑點最終利益歸於被告等。類似情形，在法律上並不罕見。一些案例，從表面證據看來，被告是「水洗唔清」的，但經過一定的司法和法律程序之後卻可以脫身。對此一情況，只能說司法公正是應該被尊重的。但是，法律上無罪、司法上脫身，是否就等於這個人沒有做過任何有違良心、有損公義、有違專業操守與人格道德的惡事、壞事與醜事呢？答案就是否定的。

香港醫學會在這件事上做了一個很好的決定，這名醫生是失德、違反專業操守的，他不配再穿上白袍、不配再得到病人的信任，不配再得到社會的尊重，不配再被稱為醫生！

關 昭

聚焦十八大 2012

逾百現任委員超過任職年齡

中委換屆 新人將過半

舉世矚目的中共十八大即將於8日開幕，大會將選舉十八屆中央委員會，在黨代會閉幕期間，中央委員會是全黨的最高領導機構。從十七屆中央委員的年齡結構來看，將有100餘名中委卸任，預料新一屆中央委員將有超過一半是新人。最近在黨政軍人事大調整中履新的一批高級官員，譬如國家計生委主任王俠、廣州軍區政委魏亮、貴州省委書記趙克志等皆是熱門人選。

【本報記者馬浩亮北京五日電】

中共黨章規定：黨的全國代表大會和它所產生的中央委員會，是黨的最高領導機關。在黨的全國代表大會閉會期間，中央委員會執行全國代表大會的決議，領導黨的全部工作，對外代表中國共產黨。

中共十七大於2007年10月21日選舉出了由204人組成的中央委員會。五年當中，先後有于幼軍、康日新、薄熙來、劉志軍四人被撤銷中委職務，王新憲、焉榮竹、王學軍、王建平四人由中央候補委員遞補為委員，填補遺缺，保持了204人的規模。

專門班子考察「兩委」人選

根據本報記者的統計梳理，有超過100名中央委員已經超過65歲的最高任職年齡，退居二線，在全國人大、全國政協擔任各專門委員會的副主任，一般不會再連任中央委員。而按照前幾屆的做法，年齡超過63歲的中委，也通常不再提名連任。故此，新一屆中委的更新比例超過半數已經成定局。

人事工作是中共歷次黨代會的重要內容。中央委員會及中央紀律檢查委員會「兩委」的人事工作，包括推薦、考察、提名各個環節，向來在中央政治局及政治局常委會領導下進行。譬如中共十七大之前，胡錦濤早在2006年6月，提前一年多就在中南海召集政治局會議，決定成立專門班子，在中央政治局常委會直接領導下負責「兩委」人選工作，並派出60多個考察組分赴各個省市、中央部委、中央企業及金融機構、軍隊各大單位進行考察。

中央委員會一般由四部分組成。第一部分是黨和國家的高級領導人，第二是各省黨政一把手，第三是中共中央、國務院各部門首長以及全國人大、政協、兩高有關負責人，第四是軍隊各大單位軍事、政治主官。在十七屆中央委員會中，來自軍方（包括武警）委員達42人，佔到二成以上，顯示出軍隊在黨和國家工作中的重要地位。

最近在黨政軍人事大調整中履新的一批高級官員，譬如國家計生委主任王俠、廣州軍區政委魏亮、貴州省委書記趙克志、中央國家機關工委常務副書記汪永清等，都是新一屆中央委員的熱門人選。

非黨代會代表亦可當選

在此輪人事調整中，部分高官並不是十八大代表，如新任瀋陽軍區司令員王敦成、南京軍區政委鄭衛平。實際上，是否為黨代會代表，並非是當選中央委員的必然條件。如十七大時，時任北京軍區司令員房峰輝、廣州軍區政委張陽、瀋陽軍區司令員張又俠、建設部黨組書記姜偉新都不是十八大代表，但都當選為中央委員，並且房峰輝、張陽、張又俠三人近期又同時晉陞解放軍總部首長。



▲11月5日，出席中國共產黨第十八次全國代表大會的西藏代表團代表抵達北京

新華社

代表抵京 傳基層聲音

【本報記者李理北京五日電】距中共十八大開幕還有三天，西藏、青海、寧夏及江蘇等全國各代表5日起陸續抵京報到。代表們稱，他們將積極履職，把基層聲音傳遞至中央。

十八大逾2200名代表涵蓋了經濟、科技、國防、政法、教育、文化和社會管理等各領域。

5日上午，來自西藏的十八大代表乘飛機抵達首都國際機場，亦成為第一個抵京的京外代表團。

西藏代表團共有28名，其中19名代表是少數民族。

西藏達孜縣塔杰鄉巴嘎雪村黨支部書記拉巴告訴記者說，當選黨代表不僅非常自豪，參加大會還要把村裡的發展和變化匯報給中央。「還要把黨的各項惠民政策帶回西藏去，把十八大會議精神傳達給鄉親們，讓大家在西藏生活得越來越好。」十八大代表、西藏自治區人民醫院口腔科醫生白瑪德吉說，在中共的領導關懷下，西藏取得了翻天覆地的變化，希望未來



▲任曉雲是十八大的26名農民工黨員代表之一，他已來京16年

網絡圖片

吸納新血 與時俱進

【本報訊】據中新社北京五日消息：中共中央組織部的統計數據顯示，截至2011年底，中共黨員總數達8260.2萬名，而十年前，2001年底的統計數字顯示，當時中共黨員總數是6575萬。十年時間增加近1700萬人，平均每年都有100多萬人入黨。有專家認為，中共與時俱進，不斷吸收社會各階層中的先進分子入黨，有利於保持黨在國家政治生活中的影響力和凝聚力，解決轉型期各種矛盾和問題。

來自社會新階層人數增加

中國人民大學黨史系教授辛逸發現，從2001年「把承認黨的綱領和章程、自覺為黨的路線和綱領而奮鬥、經過長期考驗、符合黨員條件的社會其他方面的優秀分子吸收到黨內來」開始，中共黨員構成中來自民營企業、外資企業、個體戶、私營企業主、中介組織的從業人員、自由職業人員等社會新階層的人數就開始不斷增加。

今年，不少「新面孔」也出現在十八大代表名單中：20萬大學生「村官」首次有了黨代表；2.4億農民工群體的代表數大幅增加；不少來自新經濟組織和社會團體的黨員當選為黨代表。

高學歷年輕化成顯著趨勢

數據顯示，在8000多萬黨員中，35歲以下黨員2062.2萬名，佔黨員總數的25%。具有大專以上學歷的黨員3191.3萬名，佔黨員總數的38.6%。

辛逸在接受記者採訪時表示，高學歷和年輕化黨員增多正成為中共黨員結構變化的顯著趨勢。這些人大多出生在改革開放以後，受過良好教育，他們的加入使中共增加了新鮮血液，有利於黨始終走在時代前列。

中國人民大學馬克思主義學院中共黨史黨建教研室主任楊德山說，不應忽視的還有一批社會團體、民辦非企業單位中黨員新面孔的增加，例如律師、會計師等社會新興行業人才的數量急劇增加。他們的加入對於中國民主進程、法制建設有著深遠影響。

此外，非公有制經濟組織中的黨員數量也在逐年增加。體現在黨代會的名單上，從2002年中共十六大有7名民營企業家首次當選代表開始，2007年十七大這一數字增至17人，此次十八大再增至27人。外界認為，這種政治上的肯定，反映出民營企業家政治地位的提高和話語權的增強。

辛逸表示，中共黨員數量和結構的變化反映了中國社會不斷發展變化的現實。中共與時俱進，吸收社會各階層中的先進分子入黨，既有利於保持黨在國家政治生活中的影響力和凝聚力，也有利於轉型期各種矛盾和問題的解決。

農民工群體首亮相黨代會

【本報訊】據新華社北京五日消息：任曉雲是中共十八大的26名農民工黨員代表之一，對此他仍有些難以置信，「和當年離開家鄉來到北京的感覺很像」。

1996年，任曉雲從河北農村來京打工，進了一個垃圾糞便清運中心，一幹16年，幾乎每天駕着垃圾車從大會堂前經過，卻不曾奢望邁入。

中共中央組織部有關負責人指出，改革開放以來，農民工成為工人階級的重要組成部分，為工人隊伍注入了新鮮血液。26名農民工黨員進入十八大代表行列，第一次以群體形象出現在中共全國黨代會上。

中共十七大已有了農民工代表，但數量很少，不能稱為一個群體。

2008年，三位農民工代表參加全國人代會，首次

進入國家最高權力機關。

「這反映了政治文明發展的趨勢。」國家行政學院教授竹立家說。

農民工是中國過去三十多年誕生的一個特殊群體。在改革開放和工業化、城鎮化進程中，億萬懷着夢想的農家子弟離開農村、湧入城市，成為中國現代化建設不可缺的一支新型勞動大軍。他們大多拿着低廉工資，住在工棚和簡易房，難以享受與城市居民同樣的社會保障。

中共視自己為工人階級先鋒隊。中央黨校教授戴焰軍說，中共要在這麼一個產業群體裡發揮凝聚力、影響力，鞏固階級基礎，就必須讓更多人參與黨和國家重大政治事務。