

政治局：明年經濟穩中求進

加強改善宏調 穩增長調結構

【本報訊】中央經濟工作會議召開前夕，中共中央總書記習近平4日主持召開中共中央政治局會議為之定調。他指出，今年以來，面對世界經濟復蘇明顯放緩以及國內經濟下行壓力加大的嚴峻形勢，各地區各部門以加快轉變經濟發展方式為主線，按照穩中求進的工作總基調，加強和改善宏觀調控，着力穩增長、調結構、抓改革、惠民生。展望明年經濟，會議強調積極因素與困難挑戰並存，必須增強憂患意識和緊迫感，扎實做好各方面工作。

據新華社四日消息：會議指出，明年是全面深入貫徹落實黨的十八大的開局之年，是實施「十二五」規劃承前啓後的關鍵一年，是為全面建成小康社會奠定堅實基礎的重要一年，做好經濟工作意義十分重大。

提高經濟增長品質效益

會議又強調，要深入學習和全面貫徹落實黨的十八大的精神，堅持以鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀為指導，緊緊圍繞主題主線，以提高經濟增長品質和效益為中心，穩中求進，開拓創新，扎實開局，進一步深化改革開放，進一步強化創新驅動，加強和改善宏觀調控，積極擴大國內需求，加大經濟結構戰略性調整力度，着力保障和改善民生，增強經濟發展的內生活力和動力，保持物價總水準基本穩定，實現經濟持續健康發展和社會和諧穩定。

會議提出，要保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性，着力提高針對性和有效性，適時適度進行預調微調，加強政策協調配合。要着力擴大國內需求，加快培育一批拉動力強的消費新增長點，促進投資穩定增長和結構優化，繼續嚴格控制「兩高」和產能過剩行業盲目擴張。要毫不放鬆抓好農業生產，落實和完善扶持政策，加大農業科技投入，鼓勵發展新型農業生產經營模式，加強農田水利和防災減災能力建設。

增強城鎮綜合承載能力

此外，要加快推進產業轉型升級，發揮自主創新對結構調整的帶動作用，支持企業牽頭實施產業目標明確的國家重大科技項目，推進產能過剩行業兼併重組、扶優汰劣，支持中小企業發展，發展生產性服務業，加強生態建設。要積極穩妥推進城鎮化，增強城鎮綜合承載能力，提高土地節約集約利用水準，有序推進農業轉移人口市民化。要深入實施區域發展總體戰略，加快推進集中連片特殊困難地區發展，發展海洋經濟。要不斷提升對外開放水平，優化外貿結構，完善穩定出口政策，積極增加進口，抓住機遇推動企業走出去，支持內陸和沿邊地區對外開放。要保持物價總水準基本穩定，促進重要商品市場供需平衡，進一步降低流通成本，規範市場價格和收費秩序。

扎實推進重點領域改革

另一方面，會議強調要扎實推進重點領域改革，擴大營業稅改徵增值稅試點地區和行業範圍，健全資源性產品價格形成機制，深化醫藥衛生體制改革，推進國有經濟和農村改革，抓好科技、教育、文化、行政審批等領域改革。要大力保障和改善民生，健全城鄉公共就業服務體系，穩步提高社會保障統籌層次和保障水準，發展教育、衛生、文化等社會事業，加強房地產市場調控和住房保障工作，強化社會服務和管理，維護社會和諧穩定。



▲會議指出，明年是全面貫徹落實十八大的開局之年，也是為全面建小康社會奠定堅實基礎的重要一年 資料圖片



▲中共中央政治局會議分析研究明年經濟工作，強調必須按照穩中求進的工作總基調，加強和改善宏觀調控 資料圖片

◀專家指出，擴大內需應以消費為重點 資料圖片

明年經濟政策六大信號

【本報訊】對於中央政治局會議分析研究明年經濟工作，新華社4日發表文章，認為會議傳遞了明年經濟政策的六大信號，其中包括：

一：保持宏觀經濟政策連續穩定

中國社科院學部委員劉樹成認為，中國經濟企穩回升的基礎仍需要鞏固，世界經濟環境仍然複雜多變，所以要保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性，以保持中國經濟平穩、持續、健康發展。

二：同時擴大內需及消費投資

中國社科院學部委員汪同三說，擴大內需應當以消費為重點，但在目前情況下，投資也不容忽視。現在世界經濟復蘇乏力，中國更需通過擴大內需克服不利影響，投資和消費兩方面不可偏廢。

三：支持企業實施國家重大項目

國務院發展研究中心宏觀經濟部研究員張立群說，以自主創新推動產業結構轉型升級的提法由來已久，但這次非常明確地提出，支持企業牽頭實施產業目

標明確的國家重大科技項目透露出新的思路。

四：推進農業轉移人口市民化

亞洲開發銀行中國代表處高級經濟學家莊健認為，中國城鎮化率還沒有達到與經濟發展水準相適應的高度，潛力巨大。大量農村居民正在向城市轉移，使他們真正成為市民，對產業升級、消費升級都至關重要。

五：扎實推進重點領域改革

專家們分析指出，營業稅改徵增值稅有利於減輕企業負擔、支持服務業發展，資源性產品價格改革有利於節約資源、鼓勵創新，醫藥衛生體制改革有利於降低公眾醫療負擔，行政審批制度改革有利於釐清政府與市場的邊界。

六：穩步提高社保統籌層次

專家們認為，使百姓的就業更加充分，享受的社會保障水平更高，將大大提高增長的包容性，讓更多人分享到經濟發展的好處。

社科院示警通縮風險 藍皮書預測明年經濟增速難超8%

【本報記者李理北京四日電】中國社科院發布最新《經濟藍皮書》（見圖）稱中國經濟潛在增長率將逐步下降，逐步從原有的8%至10%最優增長區間向下調整到「十二五」的7%至9%區間，「十三五」期間仍將繼續下調。報告預警，當前實體經濟面臨陷入通縮的風險，下一步要在穩政策和穩預期前提下，推進以市場化改革為核心的結構性改革。

作為中央決策重要參考，《藍皮書》指出，隨着世界經濟持續疲軟，今年中國經濟增長速度出現回調，預計全年增速7.7%左右，明年經濟增速難超8%。值得關注的是，由於中國經濟潛在增長率下降，報告稱中國經濟面臨的通縮風險在不斷加大。

消費增長乏力出口受阻

報告分析稱，造成現時中國經濟放緩的主要短期因素是消費需求增長乏力、出口導向受阻、企業和政府、銀行和房地產行業「去槓桿化」和政府干預和宏觀經濟政策邊際效率顯著下降。與此同時，城市化速

度趨緩以及創新不足等也是導致經濟放緩的長期因素。此間觀察人士預計，即將召開的中央經濟工作會議將會部署解決上述問題的施政方針。

中國社會科學院經濟研究所張平在報告中分析稱，眼下實體經濟進入退縮進程，與之相配套的資產市場也步入通縮，貨幣信用大量的投放被投資者悲觀預期所沖抵，大大降低了貨幣流通速度。他又認為，如果不能扭轉通縮預期，中國資產部門會全面陷入「通縮」，進而導致宏觀經濟高度不穩定。

展望未來，報告認為當前中國經濟發展正處於戰略調整期，調控得當將為更長時期的全面協調可持續發展奠定基礎。下一階段，宏觀調控既要確保短期經濟目標的實現，更要着眼長遠加快改革步伐。

繼續推進市場化改革

具體來看，報告稱中長期內中國需要結構性改革，核心是繼續推進市場化改革，改變政府干預要素配置的方式。最基本的改革路線是，第一，削減政府規

香港經濟今年料增1-2%

受惠內地持續發展 外貿維持大致穩定

展望本港經濟增長情況，陳李藹倫認為，明年香港外貿可望維持大致穩定，再加上國家貫徹「十二五」規劃中推動城鎮化，促進發展服務業和致力提升內部需求以達至調整經濟結構和保持平穩較快增長，亞洲以至全球經濟將會得到一定支持。

在通脹方面，陳李藹倫認為，租金成本快速上升的影響可能會推高明年的通脹率。另外，修訂法定最低工資水平的一次性影響亦會增加2013年本地成本的上升壓力。根據現時情況推斷，2013年通脹率的回落空間有限，特區政府會繼續留意通脹走勢。



◀陳李藹倫預期，香港今年經濟將出現1%至2%溫和增長 資料圖片

【本報記者李理北京四日電】

港府經濟顧問陳李藹倫在中國社科院最新《經濟藍皮書》中撰文指出，雖然本港經濟今年受制於先進經濟體需求疲弱和亞洲區貿易放緩，但同時受惠於良好的經濟基本面和內地經濟所提供的支持，抵銷歐美經濟不景的影響。她預計，香港今年全年經濟將以1%-2%的溫和步伐增長，通脹則可能仍有上行風險。

陳李藹倫指出，內地經濟的較快增長一直為香港的持續發展提供重要動力，特別是現時先進經濟體復蘇乏力，內地經濟對香港的支持作用尤其明顯。她特別指出，由於內地走向工業化產生對現代服務的巨大需求，香港抓住了機遇並成功轉型成為國際金融、航運和商貿服務中心。「內地市場對香港經濟的重要性在不斷上升，搭乘內地經濟增長的快車，可為香港未來經濟發展提供動力」。

外貿維持大致穩定

【本報記者李理北京四日電】中國社科院發布最新《經濟藍皮書》（見圖）稱中國經濟潛在增長率將逐步下降，逐步從原有的8%至10%最優增長區間向下調整到「十二五」的7%至9%區間，「十三五」期間仍將繼續下調。報告預警，當前實體經濟面臨陷入通縮的風險，下一步要在穩政策和穩預期前提下，推進以市場化改革為核心的結構性改革。

作為中央決策重要參考，《藍皮書》指出，隨着世界經濟持續疲軟，今年中國經濟增長速度出現回調，預計全年增速7.7%左右，明年經濟增速難超8%。值得關注的是，由於中國經濟潛在增長率下降，報告稱中國經濟面臨的通縮風險在不斷加大。

消費增長乏力出口受阻

報告分析稱，造成現時中國經濟放緩的主要短期因素是消費需求增長乏力、出口導向受阻、企業和政府、銀行和房地產行業「去槓桿化」和政府干預和宏觀經濟政策邊際效率顯著下降。與此同時，城市化速

度趨緩以及創新不足等也是導致經濟放緩的長期因素。此間觀察人士預計，即將召開的中央經濟工作會議將會部署解決上述問題的施政方針。

中國社會科學院經濟研究所張平在報告中分析稱，眼下實體經濟進入退縮進程，與之相配套的資產市場也步入通縮，貨幣信用大量的投放被投資者悲觀預期所沖抵，大大降低了貨幣流通速度。他又認為，如果不能扭轉通縮預期，中國資產部門會全面陷入「通縮」，進而導致宏觀經濟高度不穩定。

展望未來，報告認為當前中國經濟發展正處於戰略調整期，調控得當將為更長時期的全面協調可持續發展奠定基礎。下一階段，宏觀調控既要確保短期經濟目標的實現，更要着眼長遠加快改革步伐。

繼續推進市場化改革

具體來看，報告稱中長期內中國需要結構性改革，核心是繼續推進市場化改革，改變政府干預要素配置的方式。最基本的改革路線是，第一，削減政府規

模，大幅度取消政府行政審批的權力。第二，國有企業戰略性調整，以效率為準繩推進國有企業的戰略性重組，淘汰「大而弱」的企業。第三，放鬆特別是對現代服務業和基礎設施等產業的管制，積極引導民間資金進入，以提升服務業的勞動生產效率和發展基礎設施。

第四，在城市發展帶動經濟的階段需要重新建立財政體制，令城市擁有更大的財政和融資權利，服務於城市建設和市民公共服務需求，推進個人稅收直接徵收，將個人稅收與公共服務聯繫起來。此外，逐步建立間接稅和直接稅並舉，以民生為支出方向的現代的公共財政體制。第五，推進利率市場化和建立存款保險制度等金融改革。第六，強化節能減排和刺激企業更新改造。

【本報記者李理北京四日電】中國社科院發布最新《經濟藍皮書》（見圖）稱中國經濟潛在增長率將逐步下降，逐步從原有的8%至10%最優增長區間向下調整到「十二五」的7%至9%區間，「十三五」期間仍將繼續下調。報告預警，當前實體經濟面臨陷入通縮的風險，下一步要在穩政策和穩預期前提下，推進以市場化改革為核心的結構性改革。

作為中央決策重要參考，《藍皮書》指出，隨着世界經濟持續疲軟，今年中國經濟增長速度出現回調，預計全年增速7.7%左右，明年經濟增速難超8%。值得關注的是，由於中國經濟潛在增長率下降，報告稱中國經濟面臨的通縮風險在不斷加大。

【本報記者李理北京四日電】中國社科院發布最新《經濟藍皮書》（見圖）稱中國經濟潛在增長率將逐步下降，逐步從原有的8%至10%最優增長區間向下調整到「十二五」的7%至9%區間，「十三五」期間仍將繼續下調。報告預警，當前實體經濟面臨陷入通縮的風險，下一步要在穩政策和穩預期前提下，推進以市場化改革為核心的結構性改革。

作為中央決策重要參考，《藍皮書》指出，隨着世界經濟持續疲軟，今年中國經濟增長速度出現回調，預計全年增速7.7%左右，明年經濟增速難超8%。值得關注的是，由於中國經濟潛在增長率下降，報告稱中國經濟面臨的通縮風險在不斷加大。

住建部：景區長遠可免費

【本報實習記者周琳北京四日電】在中國正式建立風景名勝區制度三十年之際，住建部城市建設司副司長、風景名勝區管理辦公室副主任李如生對媒體表示，目前中國部分景區存在着門票過高、機構不合法、規劃滯後、資源受到嚴重破壞等問題，今後將規範管理，回歸景區公益性，長遠甚至可免費。對於長期不合格、問題非常嚴重、造成環境破壞的風景區，將報國務院對其除名。

在住建部今日召開的「中國風景名勝區事業發展公報」的新聞發布會上，李如生表示，十八大報告提出了建設美麗中國的部署，落實到風景名勝區未來發展上，就是要堅持「科學規劃、統一管理、嚴

格保護、永續利用」的方針，突出風景名勝區的公益性。

門票應由政府定價

時下，很多地方政府將發展旅遊經濟列入規劃之中，美其名曰「環保經濟」、「可持續發展」，但具體落實下去之後，總有一些地方會異化成「門票經濟」。李如生強調，風景名勝資源屬於國家公共資源，風景名勝區事業是國家公益事業。所以，風景名勝區的門票不應是市場收費，而是政府定價。

李如生表示，我國的風景名勝區門票價格過高主要有兩大原因，一方面大部分名勝區位於邊遠偏僻地區，面臨地方財政

支持力度不夠、投入不足的困難，所以門票收入成為地方增加收入的重要來源。另一方面很多風景名勝區存在不規範收入的問題，比如說一些企業承擔了管理權、開發權，間接地抬高了風景名勝區的門票價格。

減輕對門票收入依賴

李如生表示，未來要加強對風景名勝區門票高的整治。首先加強地方財政支持力度，使各級財政投入基本滿足風景名勝區保護資金需求，逐步解決風景名勝區保護資金對門票收入的高度依賴問題，從而降低風景名勝區門票價格。其次將加大對風景名勝區規劃實施的監管力度。建立國家級風景名勝區遙感監測系統，對150多個



▲住建部強調，應突出景區的公益性，長遠應考慮免費向民眾開放。圖為今年「十一」黃金週遊客遍爆故宮博物院 資料圖片

佔全國陸地總面積的比例由1982年的0.2%提高到目前的2.02%。「十一」期間，國家級風景名勝區經營服務收入1402億元，年均增長9.9%。