

這是浙江省紹興縣一家紡織企業的稅費明細帳：一件報價75元（人民幣，下同）的衣服，面料和輔料成本50元，加工費25元。在加工費中，需繳納國稅3.63元，地方教育附加稅0.44元，水利基金0.02元，社保費用2.77元，總的稅費6.86元，這樣實際的稅費負擔達到了27.44%。

本報記者 韓毅 賀鵬飛  
何德花 蔣煌基

雖然上述稅費很高，但對於企業而言，這是可以算得出來、有預見性的。「我們最怕的還是高得離譜的各種行政事業性收費，」江蘇一家紡織服裝企業負責人感嘆，用於公共支出和民生保障的收費企業應該支持，但是政府部門在設定收費項目上隨意性太大，「經常是隨便發個文件就要企業掏錢，甚至某個事業單位缺錢了，也要企業交錢來養活他們，真是莫名其妙。」

#### 調查稱稅費負擔加重

更有甚者，由於一些企業停產倒閉而無法交稅，稅務部門為了完成收稅任務，就把稅款轉嫁到向能盈利的企業身上，導致企業不堪重負。與此同時，浙商投資研究會一位負責人注意到，隨着一些地方土地財政能力逐步喪失，對企業徵稅、罰款就加大了力度，以開闢新「財源」。

在這樣的背景下，雖然近年來國家和地方政府出台了不少的結構性減稅措施，但來自江蘇省工商聯和浙江省工商聯的調查皆顯示，仍有不少企業感到稅負明顯加重。

江蘇省工商聯今年上半年對該省200多家小微企業的調研發現，對於執行新的小微企業稅收政策以來的企業負擔情況，45.7%的企業表示和以前一樣，反映負擔減輕的企業佔比29.8%，還有11.2%的企業負擔有所加重。

另據浙江省工商聯上個季度的一次專項調研結果顯示，感到稅負明顯加重的企業佔23.3%，認為有所加重的企業佔50%，基本一樣的佔16.7%，即七成以上企業認為稅費負擔加重。這一方面說明目前小微企業的稅費負擔總體上還很重；另一方面，儘管各級政府出台了為小微企業減輕負擔的政策，但實際效果不盡如人意。

#### 行政執法環境待改善

對此，上述調查指出，政府的行政執法環境有待進一步改善。調查稱，部分稅務部門徵收標準和方式隨意，徵管過程不嚴謹，重複徵稅、補稅之類臨時性稅負安排直接指向小微企業。按照國家稅務總局的規定，缺少帳簿的小企業可採取「核定徵收」的方式徵收企業所得稅，但有些基層稅務部門不管企業實際虧盈，一律按全部營業額的13%執行，一線徵稅員在一定範圍內擁有的自由裁量權過大。一些地方執法部門、業務部門引導和管理不到位，存在以罰代管現象，各種不合理收費現象依然存在。

福建晉江奧金針織服裝有限公司董事長丁明權說，公司需要繳納的地稅稅種就有30種左右，此外還有國稅稅種，平均一年需要交稅270萬元。「說得不好聽一點，現在很多企業都在撐着，都快要崩潰了，但稅還是照收。」

丁明權建議，政府應該真正的體察到企業的困難，「減稅一到兩年，只要減少1%-2%，像奧金這樣一年就可以少交至少二十多萬，對於中小企業來說也是有很大幫助的，等經濟形勢好轉了，再調整稅率。」

一名長期關注製造業發展的重慶官員呼籲，國家應盡快出台整體性減稅方案。世界上絕大多數國家的增值稅都在12%至14%左右，建議中國增值稅由目前的17%降低到14%，盡量降低企業稅負。接受訪問的多位企業家同時希望，國家應徹底清理各種行政事業性收費，讓中國製造業「輕裝上陣」，盡快走出危機。

#### 社保稅徵收比率偏高

上述重慶官員還注意到，工人工資的提高是必然趨勢，但搭載在工資上的稅負過高過快。在中國，「五險」（包括養老保險、醫療保險、失業保險、工傷保險和生育保險）佔工資收入的40%左右，還有個調稅、增值稅、工會會費、基金等等。

他對127個國家公開發布的社會保障信息數據進行了分析對比後發現，以個人工資為基準徵收，中國「五險」徵收比例遠高於世界平均水平，世界各國平均徵收比率在20%左右，中國在40%以上。在127個國家中，社保稅徵收比率小於20%的有56個國家，高於40%的有12個國家，其中11個是歐洲國家，另一個就是中國。而中國「五險」徵收比例遠高於與中國人均GDP相近的印度、墨西哥、巴西、俄羅斯等國，在全球13個新興國家中，平均社保稅徵收比率為25%。中國的「五險」徵收比例甚至超過不少歐美發達國家。

這名官員對中國的社保基金積累速度過高過快表示擔憂。「五險」每年收入高於支出30%。全國社保基金結存增幅過快，增大了管理和貶值的風險。他建議在不降低退休職工的支付水平前提下，將目前企業承擔的30%以上「五險」比例中，減少10個百分點，調減到20%左右。

名目繁多

隨意性強

企業籲減負

稅費重，何以堪？



◀中國紡織服務行業增明顯放緩，稅費卻有增無減  
賀鵬飛攝



## 優惠措施不少 真正落實不多

自2008年金融危機以來，中央政府對於製造業和實體經濟不可謂不重視，去年的中央經濟工作會議就明確提出要牢牢把握發展實體經濟這一堅實基礎，努力營造鼓勵腳踏實地、勤勞創業、實業致富的社會氛圍，令實體經濟再度受到廣泛關注。此後中央先後出台了一系列扶持實體經濟發展的政策措施，例如加大結構性減稅力度，出台《國務院關於進一步支持小型微型企業健康發展的意見》等。

不過，福建省石獅市工商聯副秘書長、石獅市染整同業公會秘書長吳光育指出，目前中國各級政府出台扶持製造業的措施非常多，出台的速度也很快，但關鍵還是要落實。「現在地方政府往往就是腳步跟不上嘴巴。出台100條政策，還不如把目前現有的政策好好的落實1到2條，真正深入的執行好。」

#### 申請有時要找黑中介

吳光育透露，一些扶持政策出台後，企業即使去申報也往往感覺難度很大，因為其中還不得不面對很多行業「潛規則」。「企業自己走不通，只好通過『黑中介』去申請。政府撥下來的錢，起碼30%至50%被中介拿走，這還算比較講良心的。」他說，這些中介專門幫企業準備申報材料，跑政府部門，「只有他們去最簡單，很容易拿下來。」

位於江蘇丹陽的天工國際有限公司財務總監史國瑞對此亦深有感觸，他

說，公司曾成功申報一項國家重大科技項目，並且在可行性論證、生產許可證、環評等方面耗費巨大的財力，但在項目實施時根本沒有政府部門指導和過問。「不說資金扶持，研究方面也沒人過問。如果是國企，政府部門和科研機構就會提供很多指導意見，對我們就沒有，這就是國企和民企的差距。」

江蘇省工商聯對該省200多家小微企業的調研發現，小微企業享用各類扶持政策的能力較弱，政策效應未能充分顯現。因為小微企業缺少足夠的人力與精力去解讀和利用各種產業政策及優惠政策，與部分大中型企業相比，他們在爭取扶持政策方面處於弱勢。不少屬於政策支持範圍內的小微企業從來沒有享受過政府的優惠扶持。

#### 缺少可操作性政策條款

另一方面，出台的財稅和金融扶持政策，缺乏具體實施細則，針對小微企業的可操作性政策條款缺少，政策申報門檻較高，政策落實難度大。加之各項扶持政策散落在眾多政府部門，一些規模較大的企業都無法搞清楚，小微企業更是無從下手。

參與調研的企業中，有28.7%的企業表示還不知道有政策，而享受和沒享受到政策的企業分別佔22.1%和41.9%。為此，江蘇省工商聯建議在加大對小微企業的政策扶持力度時，注重扶持政策的實效性與普惠性。財政政策適當向小微企業傾斜，設立小微企業發展專項資金。其他各類政策性項目資金，對小微企業進行單列申報評選，保證各類扶持資金對小微企業的覆蓋。將散落在各個部門的優惠政策進行集成，通過輿論平台及時、全面直講各類優惠政策及產業發展

導向，有效暢通政府與企業之間的政策對接。加大扶持政策的落實及監督力度，保證各項政策順利「落地」，各類資金順利「到位」。

### 扶持小微企業相關政策

●自2011年11月1日至2014年10月31日，對金融機構與小微企業簽訂的借款合同免徵印花稅

●小型微利企業減半徵收企業所得稅政策，延長到2015年

●自2012年1月1日至2014年12月31日三年內，對小微企業免徵部分管理類、登記類和證照類行政事業性收費

●2012年中小企業專項資金總規模，將由128.7億元人民幣擴大至141.7億元人民幣，以後逐年增加

●設立國家中小型企業發展基金。中央財政安排資金150億元人民幣，分5年到位，2012年安排30億元人民幣



▲志高空調董事會主席李興浩渴望中國政府對製造業有實質性支持  
黃裕勇攝

## 政府應借鑒德國經驗

「中國應該向德國學習。」面對當前「中國製造」面臨的困境，中國紡織進出口商會副會長、晨風集團董事長尹國新直言，中國各級政府應該扭轉急功近利的政績觀，像德國一樣以製造業為根基，致力營造有利於製造業發展的社會環境，讓從事製



▲中國應以製造業為根基

造業的企業能看到未來。

中國央行今年8月發布的一份報告指出，上世紀九十年代中期以來，在長達十年左右的時間裡，德國因為經濟增長緩慢而被稱為歐洲的「病人」，然而2004年以來，德國經濟增長明顯加快，政府債務率也得到了較好的控制，就業情況持續改觀。2011年，德國經濟在G7國家中更是一枝獨秀，多項主要經濟指標明顯好於其他G7國家。德國經濟再度崛起的原因固然來自多個方面，但是其中一個重要原因就是長期專注於製造業的發展為經濟崛起奠定堅實基礎。

#### 長期專注發展製造業

報告稱，金融危機前，隨着全球產業轉移的持續進行和房地產業的快速發展，歐美發達國家普遍出現產業空心化的趨勢，主要表現為：工業佔GDP比重逐年下降，與房地產密切相關的金融業、房地產業和租賃及其他服務業佔GDP比重逐年上升。OECD統計數據顯示：在2004-2008年四年

間，法國、英國、意大利工業佔GDP比重分別下降了2.3、0.6和0.8個百分點，金融、房地產和租賃服務業佔GDP比重分別上升2.4、1.2和2.7個百分點。而德國則始終專注於工業製造業的發展，同期德國工業佔GDP比重上升了1個百分點，金融、房地產和租賃服務業佔GDP比重基本保持不變。

央行認為，正是對工業製造業發展的這種執著和專注，使得德國免受泡沫經濟破滅後的痛苦，同時也使得德國憑藉工業製造業出口的優勢，經濟能夠快速崛起和率先復蘇。

#### 為企業創造良好環境

值得注意的是，上述產業空心化的趨勢已經在中國各地逐一表現出來，這也是令尹國新等人擔憂的主要原因。尹國新認為，對於中國各地政府來說，當前最重要的是讓製造業企業重樹信心，而從企業角度來說，則應該像德國企業一樣通過不斷的技

術創新，切實提高產品質量，改變「中國製造」長期以量取勝的局面，真正實現以質取勝。

從政府角度來講，重慶市一位地方政府官員認為，從中央高層到各級政府，要站在全球角度考慮中國製造業的比較優勢所在，為從事製造業的投資者、企業家，創造良好、寬鬆的法制環境和安全的投資氛圍。

「政府要拿出誠信，承諾的優惠政策務必必要兌現。」該官員呼籲，在中國法定稅負很高的前提下，政府應該主導發揮市場配置資源作用，減少行政辦法，避免腐敗滋生。當前面臨歐債危機持續蔓延的壓力，政府要拿出切實措施，增加企業發展動力，用實實在在的財政政策支持企業發展，幫助企業渡過難關。

他說，經過改革開放30多年的發展，中國的工業體系已經形成，管理水平已經有了很大提高，教育水平、勞動力素質也在逐步提升，製造業的大部分領域已站在了世界前列。長期從事製造業的廣東志高空調有限公司董事局主席李興浩認為，從長遠來看，製造業的存在對於中國，將是利益最大化的選擇。