

# 鄭耀棠料8月啟政改第二步曲

【大公報訊】記者石珊珊北京3月10日電：首輪政改諮詢將於5月結束，特區政府預計將在7月向全國人大常委會提交報告，正式邁出「政改步曲」的首步。港區全國人大代表、工聯會榮譽會長鄭耀棠預計，全國人大常委會將於今年8月底正式回覆特區政府政改報告，確定啟動政改第二步曲。鄭耀棠又指出，繼去年基本法委員會主任李飛訪港解釋《基本法》之後，中央應該再有更高層級的官員來港，就「公民提名」、「政黨提名」問題明確表態。

鄭耀棠認為，全國人大常委會在8月底拍板啟動政改第二步曲之後，反對派就會藉此發起「佔領中環」，而原定在港舉行的APEC財長會議的會期正好訂在9月12日，相信他們會藉機搞事。他又指，過去一年，「佔

中」到台灣、泰國取經，令中央很擔心泰國的混亂情況會在港出現，在評估形勢後才會將APEC財長會議的地點改至北京。

## 倡提委會增婦女青年界別

在鄭耀棠看來，目前反對派力推「公民提名」是「裝傻扮懵」，無視《基本法》。對於「公民提名」方案是企圖借民意影響提名委員會，鄭耀棠直言：「到底係民意大，抑係法律大？」他認為，反對派如果執意要進行「公民推薦」，他們可以自行去做，但不會有任何法律地位；反對派若將「公民推薦」提交給提委會參考，其數量也應限制在如1000個左右。他說，反對派若收集到更多「公民推薦」，只可留作他們自己造勢。

至於提名委員會的組成，鄭耀棠認為，若要加入全部民選區議員，會太過傾斜政界，他指出，有人提議讓400多位民選區議員依照自己的專業，平均加入四大界別，在他看來這個建議可以考慮。鄭耀棠又指出，目前的界別劃分宜保持不變，但認同可加入婦女、青年等新的界別。

鄭耀棠強調，沒有一個選舉制度可以確保某部分人一定入閘，他亦呼籲反對派各個黨派就政改要有統一的認識，不要各說各話。鄭耀棠批評反對派自詡愛國愛港，但他們又否定國家的執政黨，將愛國的概念抽空來講。他又透露，今年有機會全體立法會議員訪問內地，希望反對派能夠講少一些批評中共的言論，若訪問內地時也不要搞事。



▲鄭耀棠指反對派力推「公民提名」是「裝傻扮懵」，無視《基本法》  
資料圖片

# 網上意見可參考但不能過分解讀

# 邵善波指港大民調有問題



▲邵善波表示，政府內部每日都有機構就不同範疇做民調

對於近日社會關注民調機構中立性的問題，特區政府中央政策組首席顧問、全國政協委員邵善波指出，香港部分民調如港大民調是幫政治人物打分数，而外國民調是以更簡單直接的方法去表態，例如好或不好，支持或不支持。邵善波說，問卷中不同字眼亦會對民調結果產生顯著影響，「有無人利用民調作政治動機？如果掌握到，但係好科學、好獨立、隨機抽樣、樣本夠大，但點樣問問題，掌握到，不是影響民意，而是可以玩弄民意」。

邵善波在接受訪問時表示，政府內部每日都有機構就不同範疇做民調，亦有將結果與外間的民調作比較，但由於性質不同，故難以比較。他說港大民調以打分數佔多，但政府及外國民調多以程度作選項。「外國無人幫（美國總統）奧巴馬打分，如老師為學生評分有統一標準，但如果100人去評同一件事，人人的標準都會不同」。他又說，以打分方式做民調，「是有問題，但不一定是錯，但美國的民調對政治事件、人物都不打分」。

## 掌握民調技巧玩弄民意

「有無人利用民調來作政治動機？如果掌握到，但係好科學、好獨立、隨機抽樣、樣本夠大，但點樣問問題，掌握到，不是影響民意，而是可以玩弄民意」。他以中英雙方在談判香港回歸的事例，當時有機構做民調問市民是支持英國政府，還是中國政府，最後結果出來支持中國政府的人佔多，港英政府因而非常緊張。後來有熟悉民調的人提醒，香港人對英國政府的好感不大，但如果問市民對香港政府是否支持，相信支持度會高得多。港英政府於是再做一次民調，問市民支持中國政府還是港英政府，結果支持港英政府的人較多。

「咁佢有無唔科學呢？佢無唔科學，是掌握到情況，再補充做對佢有利的（民調），結果影響到社會的輿論」。他說，「不是說某個人，是民調可咁做」。

民調以外，網上民意近年亦成為其中一個民意指標。邵善波說，中策組正在對網上的言論進行觀察及研究，研究網上活動的基本性質。他說，研究了6個月，仍未有結論，因為網上不記名的特性，即使有幾萬人點擊亦不代表正規投票或科學民調。「有幾多個like不一定真實，可以製造出來，不能過分解讀。如何理解網上反應？都是簡單、短暫時間、好激烈，但激烈完可能又無事」。

他又說，在公共政策及政治問題上研究網上民意需要大量人力資源，不像商業機構般用品牌名稱或單一字眼作搜尋。因此他自評「觀察不是好成功」，仍要研究和摸索，「但網上的確是一個表達意見的平台，是現時一種新形式，不啻不全面」。

研究網上民意的計劃仍會持續6個月，下一步，中策組將會研究官員的網上活動、政府的網上溝通方法是否成功，例如現時官員寫網誌，甚至是前特首曾蔭權會用的facebook專頁等。邵善波說亦會研究外國的做法，分析其利弊，希望有助於政府與市民交流溝通。

# 港府需整合管治力量

政改諮詢討論開展以來，社會集中討論普選方式。中央政策組首席顧問、全國政協委員邵善波說，社會在討論方案的時候，亦要討論引入普選後的後果。他又說香港在經歷2012年選舉後出現建制陣營分裂，加上立法會「鬆鬆散散」，政府施政艱難。他認為香港需要整合管治力量，要成立專責「拉票」的隊伍與議員來往，不能單靠各局長的「政治魅力」。

邵善波說，最近在樓市「雙辣招」的投票上可見政府需要整合管治力量。他認為現時立法會「鬆鬆散散」，「有不同辦法、極端辦法都有，不同背景，又無執政黨或集團，靠游說、說服、靠輿論去界壓力，或他們（議員）理性的決定去堆砌一個多數票出來」。

「現時不是43對27的問題，每一件事政府要在70票內，不論是什麼陣營，香港的政治運作是需要政府整合足夠的票通過，不是分「泛民」建制，是視乎事件的性質及情況，現在的困難是政府做這項工作沒有體制」。

邵善波說，以前局長會處理自己政策範圍，但現時不可能只是單靠局長，部分局長與政黨關係良好，但有些是政策本身有爭議性，局長的資本又不能轉移到

其他局，所以要有支統籌及固定隊伍，有一致的策略去做相關工作。他說自己在07年時已向時任特首曾蔭權提出，政府要有專門的機構和單位，游說以及與所有政黨的溝通，集中力量去做拉票的事，可惜沒有回應。

邵善波又說，當政制進一步發展時，社會要考慮普選後對整個政治生態所產生的影響。他認為2012年選舉是香港第一次有真正競爭性選舉，以前都不大激烈及真實，但12年有過程、競爭激烈，「造成好大後遺症」，落敗的一方不願意接受結果，「有人用各種言論架空和攻擊特首」，與外國的政治文化不同；而其他政治力量亦會利用這種矛盾爭取利益，「擴大延續下來的矛盾」。

對於2017年普選，邵善波認為「絕對會出現社會進一步分化」。「以前有人說普選會解決香港的管治問題，因為普選有合法性所以好管治，馬英九無合法性咩？佢支持度都是剛過十個百分點」。但支持度與合法性是兩個概念。

他續說：「普選產生支持度就會堅實啲咩？我睇不到有關係，奧巴馬支持度都一般」，邵不認為普選可以完全解決管治問題。

## 民建聯兩會提案之16

# 須保障奶粉生產銷售安全

在2008年嬰幼兒奶粉重大安全問題發生之後，國家制定了《奶業整頓和振興規劃綱要》，及《乳品質量安全監督管理條例》。根據這兩份指導性文件，相關部門也在奶品生產、標準和質量監管等方面作出跟進，包括制定《生鮮乳生產收購管理辦法》、《生鮮乳收購標準化管理技術規範》等，並在產業布局、行業准入、奶源供應、技術裝備、質量安全等方面制定了比較細緻的規範，形成了比較全面的乳製品產業政策。

此外，去年國家食品藥品監督管理總局正式組建，確立了對食品安全問題的統一監管。該局其後發出《關於進一步加強嬰幼兒配方乳粉品質安全工作的意見》，當中提出參照藥品管理辦法，嚴格管理嬰幼兒配方奶粉的生產過程；另外，實行嬰幼兒配方乳粉專櫃專區銷售，試行藥店專櫃銷售等。

## 不定期抽查 公布結果

這些政策舉措無疑有利保證嬰幼兒奶粉的生產與銷售安全，但應該看到，以往發生的質量安全問題影響深遠，目前消費者對國產奶粉乃至國內的奶粉銷售市場仍然缺乏信心，有關政府部門仍要多方着手，做好消費者信心的重建工作。

因此，我們建議國家食品藥品監督管理總局不定期在零售市場主動抽查嬰幼兒奶粉，包括國內外不同奶源地及生產地的產品，並向社會詳細公布檢驗結果，包括營養成分及衛生安全情況等是否符合標準。我們相信，通過客觀準確的持續檢驗，消費者對能保持良好品質的國產品牌，是可以逐步建立信心的。

在重建消費者信心的工作中，關鍵環節不僅在於生產監管，還在於銷售監管。要保障嬰幼兒奶粉的銷售安全，必須確保銷售商只向核准生產企業購入合格貨品，並保存完整的貨品來源紀錄，能夠證明貨品質量符合監管要求。因此我們建議詳細規定銷售商在進貨時，必須向生產商取得哪些監管批核文件，以讓銷售商遵從。

另外，對於零售商和批發商之間的交易，也應該詳細列出有關備存文件的要求，從而確保在整個銷售渠道的不同環節，都有清晰紀錄。對於偽造和故意使用虛假文件的，應以刑事罪行追究。

與此同時，我們認為，只要符合相關要求，取得銷售許可，任何經營者都可以銷售嬰幼兒奶粉，長遠而言不必規限只能由藥店專櫃銷售，因為有關限制只會推高經營成本，減少消費者選擇。

# 港高度自治非絕對自治

新班子上任後面對不少挑戰，除了來自議會的掣肘，亦有來自社會中不滿意的聲音。中央政策組首席顧問、全國政協委員邵善波認為，「香港在今屆特首選出後的糾紛、分歧、摩擦是多了」，其中一個最大理由，「是有人認為特首是共產黨，對共產黨有聯法的人非常緊張、抗拒、反對」，因此不論政策本身，「你咁咁咁出來我都盡量反對或畀你麻煩」。

邵善波表示，香港人「恐共」，並把情緒投射到梁振英身上；加上梁振英的政綱內有不少爭議，「梁生一站出來就是共產黨，香港部分人一直以來對共產黨有強烈聯法」。他認為問題一直都存在，只是在回歸時過渡不穩，中央政策亦沒有挑起這些情緒，因此一直沒有處理。

他又說，2012年9月的國民教育風波，正正顯示出這種情緒。他說政府想藉加強國民教育，助香港人認識國家，但結果引起極大反彈。前任教育局局長孫明揚因為想低調處理事件，因此政策中隱藏了不少問題，問題留到今屆政府。他說，從國教爭議可以看出有社會人士擔心共產黨會用教育程序來「洗腦」，「所以引起強烈反彈及相當共鳴，但中央及港府都一直沒有處理問題，才由國教反映到問題的嚴重性」。

另外，就社會上有人認為中聯辦干預香港內政，邵善波說中聯辦作為官方機構，「不能不關注選舉活動，選出來的人一定有來往，政策上有交流都是自然，香港人要接受這個事實」。他又認為中聯辦不是外國勢力，作為香港一分子，以官方或個人身份都可以參與香港的事務。

邵善波又引述已故第九屆全國政協副主席安子介曾說過：「香港最多是粉紅色就好了，不要大紅」，表示香港最好能管治好自己，中央也不願意管太多。但現時香港極度分化，又有政治對抗針對中央，因此中央要出來「講清楚」。他指香港的高度自治「不是絕對自治，亦不是孤立自治」，港人應明白。

# 認同「兩高」工作報告 黃英豪

## 委員隨筆

每年的兩會，「兩高」（最高人民法院、最高人民檢察院）的報告是代表和委員們矚目的焦點之一，我也非常關注。一來我是律師，對內地的司法較為關心；二來最高人民法院院長周強，是我們在全國青年聯合會時期的領導和好朋友，他自去年擔任這個職務以來，是第一次向全國人大報告工作，大家自然是很有期待。

從周強院長的工作報告看，最高人民法院的工作去年是取得了長足的進步，最高法院去年受理案件11016件，審結9716件，分別比上年增加了3.2%和1.6%，地方各級法院的受理和審結的增幅更大，分別是7.4%和14.4%。不但是數量增長，而且，去年法院系統全面創新，做到了審理流程公開、判決文書公開、執行信息公開，令整個法院運作都讓社會大眾全面了

解和監督，大大增加了司法透明度。比如，社會最為關注的薄熙來案件的審理過程直播，更開創了同類案件審判的先河。隨着中國改革的深化，大家都期待着法治國和法治政府的進一步落實，而最高人民法院在其中也將扮演更為重要的角色，我們這些從全國青聯走出來的新老朋友，都在為周強院長一年來的成就感到興奮。

最高人民檢察院院長曹建明工作報告也得到了委員們的普遍認同。去年檢察系統是打了不少「老虎」和「蒼蠅」，省部級高官就批捕了8個，廳局級官員200多個。而且，檢察院的工作做得很細，除了定期向人大代表和政協委員寄送有關工作通報外，我在北京開兩會這幾天，手機上還收到了高檢發的好幾期通訊，讓我們能夠更加及時了解到檢察院的工作，這些做法都值得讚揚。當然，隨着反腐敗倡廉潔的進一步深入發展，「兩高」的工作永遠沒有止境，我們來自香港的委員也會更加努力的支持他們。

# 朱鼎健倡設自行車城鎮

【大公報記者朱晉科北京十日電】全國政協委員、觀瀾湖集團主席兼行政總裁朱鼎健今年兩會分別提出導入「第六產業」，發展自行車城鎮，推動低碳綠色新型城鎮化建設等4個領域提案。

他認為，為避免新一輪的城鎮化走先污染，後治理，先高碳，後低碳的路子，要在關鍵性的產業發展、城市規劃方面，導入「第六產業」，發展自行車城鎮。

朱鼎健表示，所謂「第六產業」是國際經濟學界近年來提出關注的新產業，即第一產業×第二產業×第三產業=第六產業，該產業是三次產業的疊加產業，同時具備一、二、三次產業的特點。例如法國每年接納7600多萬遊客，其中因葡萄酒而來的遊客達700萬，葡萄種植屬第一產業，葡萄酒加工屬於第二產業，葡萄園觀光屬第三產業，其模式就是將種植、採摘、釀酒、售賣、觀光、豐收慶祝等融合成新型的第六產業，從而產生傳統單一產業沒有的疊加乃至乘數效

應。

朱鼎健指出，時至今日，休閒日日益成為城鎮發展的驅動力，特別是一些依託大中城市的中小城市群的發展模式傾向依賴休閒活動的興盛，並與中心城市形成功能互補，合理分工。所以他建議在我國中小城鎮建設中以第六產業的思維布局產業格局，重點依託當地傳統農業，延伸發展產業鏈條上的農產品深加工和特色產業，創新發展生態旅遊、農業旅遊、農村經濟服務業，旅遊休閒，將三次產業疊加成為第六產業進行一體化運營。

朱鼎健又建議，在中小城鎮的城鎮規劃上，特別是交通規劃方面，重視城市的可步行性和低碳基礎設施建設，用城市規劃促進低碳發展模式的確立，引導廣大居民自覺自願接納健康、節約、低碳的消費理念和生活方式，杜絕社會上各種不同機構打着生態、綠色、環保、低碳進行的各種社區、建築、乃至城市的評比活動。