

QR codes for WeChat, Web, and pdf versions.

公僕退休延至65歲

公營機構私人企業將跟隨

本港人口老化日趨嚴峻，公僕亦快將進入退休高峰期。政府昨日就延長公務員服務年期的建議，提出4招應對措施進行諮詢，包括延長新入職公僕的退休年齡至最高65歲、選擇性聘用已屆退休年齡的公僕、額外聘任已退休公務員擔任臨時職務，以及簡化公務員離職後就業的規管機制。公務員事務局局長鄧國威希望新措施能推動私人市場相繼仿效，直面對勞動力萎縮的挑戰。有學者及人力顧問專家預期，公營、半公營機構及大企業都會跟隨政府的做法，減少勞動力流失，有助緩解人口老化問題。

大公報記者 吳卓峰

據公務員事務局的研究指出，2016年起往後10年，是公務員退休高峰期，離職人數由現時每年平均約4200人，增至2017-18年度每年平均約6000人退休，2022-27的5年間，更增至每年平均7000人，當中少數流失率較高的專業及技術職系，或可能出現青黃不接及招聘困難等問題。鄧國威認為，部分專業職系與私人市場競爭較大，政府確實需要一些臨近退休的同事「做耐一點」，確保部門有較順暢的承接。

提出4方案 諮詢4個月

公務員事務局昨日公布「延長公務員服務年期」諮詢文件，向職方、部門管方及持份者徵詢意見，為期4個月。鄧國威提出4個建議方案，首先是提高新入職公務員的退休年齡，建議將新入職的文職公務員退休年齡，提高5年至65歲；至於新入職的紀律部隊公務員，則不論職級，劃一延長退休年齡至57歲，如他們能通過每年一次的體檢，更可延至60歲退休。

第二，政府考慮優化現行公僕「退休後繼續受僱」機制，讓各職系的部門首長能按實際需要，靈活挽留具經驗、年屆退休年齡的人才。局方建議放寬現時較為嚴謹的審批準則，容許以傳承知識或經驗，作為其中一個考慮因素，挽留有關公僕，並適度延長退休後繼續受僱的服務時間，由現時上限90日增至120日；至於若公僕在不影響他人升遷及符合審批條件下，更容許按既定條款，退休後繼續受僱最多5年，但期間不會獲得晉升機會。

第三，政府建議推出全新「退休後服務合約計劃」，按需要聘用有特定技能或經驗的退休公務員，擔任非公務員合約僱員崗位，執行有時限、短期、兼職及屬臨時的職務，但不享有公務員的附帶福利，提供更高彈性及後備人力資源。第四，政府計劃簡化離職後從事外間工作的批核程序，按職級的最高薪酬或新級點作界線，讓非首長級，及前線公務員在退休後按意願投身私人市場工作，增加外界勞動力。

鄧國威表示，4項建議已充分考慮現有公僕的工作環境，相信方案盡可能不會影響員工升遷及聘任工作，並能讓願意繼續工作的退休公僕，繼續延長工作，紓緩各部門陸續出現青黃不接的問題。他重申，局方初步與各部門商討後，不認同政府「多咗人退休，就一定表示有承繼問題」，他指公務員一直有進行招聘工作，確保不同職位能靈活替補，認為新建議能讓特定專業技術職位，不會因與私人市場出現競爭，出現替補問題。

鄧國威：未有實施時間表

他續稱，由政務司司長林鄭月娥轄下的人口督導委員會，會研究推動私人市場優化人力政策，鼓勵商界或其他界別，延長退休年齡。對於延長退休年齡，有機會增加公帑對公積金的支出，鄧國威承認有需要為「退休後繼續受僱」機制作財政評估，並經小心研究後再作最後決定，減輕政府在供款方面的負擔。

諮詢期由即日起至8月2日止，鄧國威重申，在考慮有關意見後，局方會進一步研究相關細節，包括如何落實建議，以及對政府長遠財政影響，才決定下一步路向，以及敲定實施詳情，暫時未有實施政策的時間表。

根據今年公布的預算案，政府於2014至2015財政年度的編制預算為173961人，包括153424名政府支薪公務員，以及警管局、房委會、金管局等公共機構共20537人，今年預算政府的經常開支當中，個人薪酬及與員工有關連的開支合共約960億，佔開支總額29%。

早前公布的長遠財政計劃工作小組報告推算，政府在公務員和司法人員的退休金福利方面開支，預計由2014至2015年269億元逐步增加，到2032至33年達至高峰509億元，其間大多數可享退休金人員陸續退休，領取一筆過退休酬金。



政府4招應對人口老化

1. 延長新入職公務員退休年齡

- 新入職公務員劃一延至65歲
●新入職紀律部隊人員退休年齡劃一延至57歲，通過每年評核，可以工作多3年至60歲

2. 選擇性聘用已屆退休年齡公務員

- 現有公務員可逐年按部門需要，最長留任至65歲，但不可晉升

3. 額外聘任已退休公務員擔任臨時職務

4. 簡化公務員離職後就業規管機制

公務員2014至2015年人數及開支

Table with 2 columns: Category (公務員, 公共機構, 薪酬開支, 退休金, 領取人數) and Value (153424人, 20537人, 960億元, 269億元, 110000人)

鄧國威表示，延長公務員退休年齡，有機會增加公帑支出

機構對延長退休反應

醫管局：醫管局會研究政府提出的方案。根據目前人力資源政策，所有職員退休年齡為60歲，如有需要會按實際情況酌情審批。

滙豐：不評論。中電：未有計劃。

港鐵：員工如有特殊技能，會個別考慮延遲退休。

教育界：政府學校教師協會主席黃漢金認為，校長等管理層，應新舊交替，毋須延長退休年齡。相反，教師、校工等基層職工，則可按其身體狀況，自決是否延長退休年齡。公立學校的辦學團體為教育局，教職員多數屬公務員體制。

有助減少勞動力流失

【大公報訊】記者陳卓康報導：工聯會立法會議員鄧家彪表示，社會上大多福利配套都以65歲作為基準，過去公務員60歲退休後仍有5年空窗期，當局把新入職公務員退休年齡延長至65歲，是切合市場需要，亦可鼓勵大企業跟隨延長退休年齡，減少勞動力流失。至於現職公務員是否延齡須由部門自行決定，他認為未必應回應到基層公務員的訴求。他估計部門有意「留人」的將是技藝難以傳承的技術人員，但由於工作要求相對較高，職員本身未必想延遲退休；基層人員容易替補，部門則未必「留人」，質疑最終會「需要嘅人但未必想留嘅度，基層有需要嘅又唔住」。



鄧家彪議員指措施有助減少勞動力流失

亦可紓緩人口老化帶來的問題，新加坡及日本等面對人口老化的國家都已經實施延遲退休年齡。人事顧問總經理蘇偉忠表示，私人機構面對人口老化及高層青黃不接問題，希望延長

退休年齡，相信大企業仿效政府做法，現時部份逾60至65歲員工，離職後簽另一份合約做兼職或顧問。

中原人力資源顧問董事總經理周綺萍相信，公營及半公營機構，社福教育醫療界率先跟隨政府，延長在職及新入職員工的退休年齡，之後兩三年內，各大企業主要僱主以至中小企都會跟隨。她不擔心延長退休年齡影響年輕員工升遷，因為高層工作壓力大，不是所有人都希望遲退休，管理層人員即使延長退休，亦未必會繼續在原來崗位，通常轉任顧問或兼職，加上不少專業職位青黃不接，年輕人未夠水平接班，因此不存在「阻人升職」的問題，年輕人雖然「遲上位」，但同時遲退休，晉升機會並不會減少。



公僕團體表歡迎

【大公報訊】記者陳卓康報導：昨早與當局開會的公務員工會聯合會總幹事梁鑾庭認為，政府的建議對可行性高，能夠紓緩退休潮對政府運作的影响，但他擔心延長退休屬自願申請，由部門首長審批申請可能形成「馬房文化」甚至「擦鞋文化」，因此政府必須有完善機制監察，他才認為，計劃需要增加吸引力，才能令公務員留在「熱廚房」，建議延任期間遞增薪點不受影響，以及保留晉升機會。他相信，延長退休年齡，不會減少公務員晉升機會。

門出現斷層，政府的建議大致是設有資歷考核的專業職系，例如醫生、律師或工程師等，延長退休年齡並非要資深員工留守原有崗位，重點是培訓第二、第三梯隊，以新入職公務員接班。

紀律部隊評議會職方主席倪錫水表示，2015至2018年是紀律部隊處長級及高級人員的退休高峰期，紀律部隊對政府安排表示理解，但希望當局參照現有文職人員的建議，容許現職紀律部隊人員以逐年審批的方式延遲退休，即使身體狀況未必適合衝鋒陷陣，但可做管理及培訓工作，只須確保有足夠能力便可，不必設定在57歲

，他建議管方制定統一準則，令管職雙方較易掌握。

警察隊員佐級協會主席陳祖光認為，對新入職人員延至65歲退休沒有意見，但現職警員退休年齡可以由55歲直接延長至60歲，如果認為警員身體不能承受，相信同事不介意做身體檢查。他強調，由部門首長審批的做法必須有透明度，員方只能接受以身體狀況及過往經驗兩大準則審批，否則造成「馬房文化」，如果容許制度太大彈性，「現任警務處處長認為可以，但下任處長又認為不可」，員方將無所適從。警務督察協會發言人則表示要再研究。

新聞解碼

延遲退休 全球趨勢

本港雖沒有訂立法定退休年齡，但一些私人機構均以55至65歲為退休年齡。隨著香港進入老年化社會，加上人們壽命延長，教育程度提高，就算年屆退休年齡，對貢獻社會仍「有心有力」，而延遲退休年齡亦已成國際趨勢。

政府最新的人口推算顯示，到2041年時，本港年屆65歲或以上人口達256萬，即每三人中，有一人年屆65歲或以上，比2012年的98萬翻升約2.6倍。事實上，本港在過去30年，男性及女性的出生預期壽命增加了8歲，至2012年時分別達81歲和86歲；不過，在生育率方面，則由1981年的1.9個嬰兒，下降至2012年的1.3個，雖數字較2003年的0.9個歷史低位有顯著回升，但相比起其他發達經濟體，如日本、新加坡及英國等地區，本港長年處於低位。

隨著嬰兒潮一代漸步入退休年齡，根據政府統計處數字，年齡介乎50至64歲人士的勞動人口參與率，由2002年的56%，升至2012年的60%，而本港退休人數將超過加入勞動人口的人數，政府預期本港勞動人口將由2018年達到371萬頂峰後，急跌至2035年的351萬，之後才回復溫和增幅。由於教育普及，一些年屆退休人士學歷較高，加上身體狀況佳，對貢獻社會仍「有心有力」，願意延長工作年期。

一些發達國家早已實行延遲退休年齡政策，如美國及加拿大，男性及女性的法定退休年齡是65至67歲，而德國則為65歲，不過德國於2029年起，亦會將退休年齡延遲至67歲；比利時的男性法定退休年齡為65歲，女性則為64歲。這些國家均允許國民彈性退休，不過可領取養老金的年齡則不一，例如美國是62歲，但只能領取一定比例，而德國則可由60歲起領取，如如選擇提前領取，則養老金亦會相對減少。