

林來梵：提委會是「安全閘」 可防止福利主義和外國勢力滲透

清華大學法學院教授林來梵昨日表示，提名委員會是「安全閘」，控制普選行政長官帶來的「社會風險」，防止福利主義和外國勢力滲透。他指出，任何選舉都有所謂「篩選」，外國的政黨提名是被大政黨操縱的小圈子選舉，公民提名的成功概率亦極低。他強調，提委會提名不但有排他性，還有民主性，由於是機構提名，行政長官候選人必須獲提委會過半數委員投票通過。

大公報記者 朱晉科

基本法推介聯席會議昨日假旺角麥花臣場館，舉辦紀念基本法頒布24周年研討會，主題為「基本法與香港政制發展」，逾百名市民和學生參加。律政司司長袁國強、中聯辦副主任楊建平擔任主禮嘉賓，香港基本法委員會委員、港區全國人大代表團團長譚惠珠任主持，主講嘉賓為清華大學法學院教授林來梵、身兼大律師的港區全國人大代表廖長江，及香港大學法律學院訪問學者李浩然。

需由提委會控制風險

林來梵演講時表示，基本法就行政長官普選設立的提委會，是「安全閘」，防止普選產生的社會風險。他首先指出，香港是一個小型經濟體，實行低稅政策，但普選會帶來福利主義的經濟風險，因為根據外國經驗，候選人參選時會向選民開空頭支票，導致高福利政策、自由經濟衰落、政府債台高築，而基本法下的提委會，體現社會各界別均衡參與，有利於工商界、社會精英的利益。

林來梵續指，普選容易導致社會內部對立乃至分裂，尤其是多元複雜的國家和社會，風險就更大，泰國、埃及和敘利亞就是很好的例子。他認為，香港經過百餘年殖民統治，國家認同比較脆弱，加上二十三條立法未完成，容易被外國政治思想及勢力滲透，因此有需要由提委會控制風險。

對於反對派聲稱提委會是所謂「篩選」，「有篩選就不是普選」，林來梵表示，這些說法有問題，因為任何選舉都有所謂「篩選」，即使是外國選舉多數採用的政黨提名，都是被大黨操縱，實際上也是小圈子選舉，並要經過重重「篩選」，公民提名作為政黨提名的陪襯、點綴，在選舉中成功的概率是極低。

機構提名須獲過半票

林來梵強調，根據基本法第45條，提委會是唯一的提名主體，不但具排他性，還有民主性，體現為組成「有廣泛代表性」，以及「按民主程序提名」。他認為，候選人的提名，可先由委員聯名推薦人選，所需最低法定人數，可參照選舉委員會現行辦法，即150名委員，以盡可能保證各黨派所支持的人選都有「入關」機會，但由於提委會是機構提名，最終的候選人，必須獲提委會過半數委員投票通過。

會上有人質疑提委會能否代表民意，譚惠珠表示，提委會由320萬的選民基礎，提委會委員是由這些選民一人兩票，或一人多票等不同形式選出。



▲林來梵強調，由於是機構提名，行政長官候選人須獲提委會過半數委員投票通過 本報記者何嘉駿攝

李浩然批「佔中」濫用公民抗命

【大公報訊】記者朱晉科報道：香港大學法律學院訪問學者、清華大學港澳研究中心兼職研究員李浩然昨日批評，「佔領中環」行動濫用「公民抗命」的概念，「以為戴頂帽就升呢」，只是為了自己的政治目的，並非對抗惡法。他又說，香港社會對國民身份沒有共識，推行民主選舉容易有極端鬥爭，香港應對台灣經驗引以為鑑。

李浩然說，公民抗命是嚴謹的學術用語，意指根據良心違抗惡法，例如美國黑人運動領袖馬丁路德金，反抗種族歧視政策。他批評，香港有些佔領運動「搵唔到主題」，質疑他們對抗的惡法究竟是什麼，並認為他們最多只是通過佔領和遊行示威，展現實力，從而達到政治目標，因此是濫用「公民抗命」的概念，「以為戴頂帽就升呢」。

李浩然又說，香港社會對國民身份沒有共識，推行民主選舉容易有極端鬥爭，他以台灣為例，指台灣民進黨為爭取選票，不惜越走越極端，以「台獨」為目標，香港應引以為鑑。至於立法會議員早前的上海之行，李浩然說，留意到反對派中也有「愛國愛港」人士，意味並非一刀切反對派人士一定不可成為特首候選人，可謂雙方向前邁進一步。



▲李浩然認為，「佔領中環」行動是濫用「公民抗命」概念 本報記者何嘉駿攝

劉兆佳斥陳李阻礙政改

【大公報訊】記者冼國強報道：政改首輪諮詢臨近尾聲，最終是否能夠達成共識，取決於各方能否建立互信。全國港澳研究會副會長劉兆佳分析指出，當下社會有關政改的分歧仍然很大，看不到有縮窄的趨勢。劉兆佳直言，相信未來有關政改的矛盾和衝突會更加嚴重，難以在未來一兩年可以解決。

劉兆佳認為，中央政府立場愈來愈堅定，並劃出底線，是希望大家集中在底線以上，進行討論政改發展。他分析指出，近日國家副主席李源潮及港澳辦主任王光亞，與本港傳媒高層訪京團的對話，反映出中央很擔心特首普選會選錯人危害國家安全，因此主動講清楚底線。對於前政務司司長陳方安生和民主黨創黨主席李柱銘早前訪美，劉兆佳直言，有關行為只會為香港的政改帶來負面效果。論及提名委員會的目標，他說要確保所有特首候選人，既可得到中央信任和建制勢力的支持，民衆又可以接受。他又說，基本法委員會主任李飛首次明確提出，要有過半數提名委員會支持才能成為候選人，而自己就未聽到中央提出要實行全票制。

至於今次一場便潮風暴而引起的內地與香港矛盾；劉兆佳認為，兩地矛盾在現今的情勢下無法解決，呼籲大家用平常心處理，持溫和務實的態度，維護雙方友好關係。他強調，內地人與香港的共同利益遠大於分歧，提出社會各方應該從多個角度思考如何解決今次的問題。

行政會議成員陳智思表示，政改「五步曲」需要香港方面的很大參與，立法會三分之二的議員通過，同時亦需中央政府認可。他強調落實政改的整個過程都需要彼此間的互信。他擔憂，如果不能收斂分歧，建立互信，香港政制就會再次原地踏步。

陳智思又指出，極端激烈行動，會令部分人認為香港可能會選出與中央作對的候選人。他說：「這個信息我覺得很不智。因為我相信香港大部分人是理性的，會選出一個代表香港的。香港作為祖國的一部分，在許多方面都有合作的機會，所以我們絕對不可能選出一個與中央政府無溝通的特首。」

黎棟國料警方可處理「佔中」

【大公報訊】記者龔學鳴報道：反對派以「佔領中環」威脅中央及特區政府，引起社會各界的憂慮。保安局局長黎棟國強調，香港警隊在處理集會及群眾事件方面非常有經驗，有信心可以妥善處理香港境內任何可能發生的事情。政制及內地事務局局長譚志源則期望社會各界以和平理性的態度去對待不同的意見。

黎棟國日前在接受媒體節目訪問時，被問及港澳辦主任王光亞指如果特區政府尋求中央幫助處理佔領中環，中央會提供協助的問題。他回應指出，保安局領導紀律部隊是依照基本法，維持香港社會治安。警方對處理大大小小公眾集會及群眾事件，非常有經驗，亦拿準準確，對於部分人士提出可能佔領中環，黎棟國指出當局重視有關情況，內部亦緊密監察進展，做好充分準備，警方亦有足夠訓練及經驗。他強調有絕對信心，紀律部隊可以妥善完全處理香港境內任何可能發生的事情。

至於是否可以向中央說明不需要協助，黎棟國表示，維持香港治安責任是特區政府，他重申，對香港紀律部隊有百分之百的信心。他強調，警方過往處理過很多大事，包括世貿會議期間處理韓農示威，受世界各國稱讚，有理有節有序。

曾鈺成籲各政黨凝聚共識

【大公報訊】記者吳維忠報道：民建聯推出政改方案後，一直受到反對派的蓄意攻擊和批評。身為民建聯成員的立法會主席曾鈺成在出席一個公開論壇時指出，民建聯在提出方案前有進行相關民調，強調方案具民意基礎。他又指出，民建聯作為立法會中的第一大政黨，在成立以來，憑藉自身理念，獲得市民的支持。他認為，如果民建聯改變自己的立場，相信會令支持者失望。

論及行政長官必須愛國愛港的話題，曾鈺成認為有關要求能在法律層面體現。他說：「愛國愛港其中一個體現是是否遵守《基本法》，香港作為中國的一部分，立法會議員的誓言亦列明需要擁護《基本法》。」曾鈺成又引述中聯辦主任張曉明在上海之行中所言，強調有關方面從來沒有講過反對派或非建制派就一定不符合愛國愛港的標準。

曾鈺成分析指出，香港已經有足夠的條件準備好迎接民主，當下正是否能夠達成這一歷史目標的關鍵時刻。他表示，行政長官需要中央首肯、任命是現實，香港人應該理解和接受。針對反對派引述有調查指，特區政府近一、兩年的透明度、認受性等排名下降；曾鈺成認為這屬於正常的波動。他又提出，大家應該反思當政府所面對的問題是否能夠單靠普選就可以解決。曾鈺成最後重申，假如最終普選方案未能達成共識，2017年沒有普選，香港將陷入十分困難局面，呼籲社會各界特別是立法會內外的政黨能夠通過理性的對話和溝通拉近彼此間的距離，凝聚共識。

民主阿婆攻擊民記方案

【大公報訊】記者龔學鳴報道：在美加之行後，前政務司司長、香港2020召集人陳方安生繼續「唱衰香港」的「工作」，她在毫無理據的情況下，聲稱自己從政數十年，從未見過香港核心价值、政府管治及政府透明度，有如此快速倒退。

陳方安生又攻擊民建聯提出的政改方案未能夠保護反對派可以「出關」，強調不能接受有關方案。雖然政府當局以及有關方面多次強調，未來普選提名機制並不能說保證某部分的人一定能夠出選，但陳方安生仍然一意孤行，死纏爛打地要求普選提名階段能夠「益到自己人」。她說：「民建聯提出的政改方案是極之極之保守，門檻如此高，變相就是篩選機制，令到沒有一個『泛民』能出關，『泛民』不能接受這個方案。」

廖長江：整體提名防極端人士

【大公報訊】記者朱晉科報道：港區全國人大代表、立法會商界議員廖長江昨日表示，提名委員會在行政長官普選中，能夠排除極端的福利主義者和資本主義者，確保行政長官的施政能兼顧各階層利益。他指出，反對派人士應爭取提委會支持，而不是任意詮釋基本法，刻意打造一個確保自己能出線的機制，他希望反對派為香港長遠利益着想，先落實2017年普選特首，日後再爭取優化細節。

民主程序應符合3要求

廖長江昨日出席紀念基本法頒布24周年研討會時表示，香港的普選安排，不是基於1984年的《中英聯合聲明》，而是1990年頒布的基本法，並強調中央積極回應市民的民主訴求，其落實普選的誠意和決心不容置疑，希望市民清楚明白。他又說，普選並無國際標準，每個地方都是基於當地獨特的歷史和社會背景，設計選舉制度，而香港的普選必須符合基本法，不能照搬外國制度。

廖長江強調，基本法第45條規定，普選行政長官時的候選人，是由提委會按民主程序提名，即整體提名，

並非提委會個別委員提名。他認為，提委會整體提名，符合香港政制設計的三個原則，即「適合香港實際情況」、「兼顧社會各階層的利益」以及「有利於資本主義經濟的發展」。

廖長江解釋，提委會整體提名的目的，是將極端人士排擠出去，參選人要成為候選人，必須得到提委會整體或多數認可，將來行政長官的施政才能兼顧各階層的利益，「如果一名參選人，為討好選民，走民粹路線，或大搞福利主義，他未必能得到提委會內工商界和專業界委員的支持。相對地，如果參選人走極端資本主義，罔顧社會公義，他未必能得到代表基層、專業界和部分工商界的支持。」

至於提名時的民主程序，廖長江認為，應符合三個要求：一、是提委會的內部程序，不是提委會以外的程序；二、以票決方式作提名；三、提名結果必須反映提委會作為機構的集體意志。他又認為，候選人數不能過多，要有適當限制，確保每名參選人都能夠得到足夠的提委會支持，如果候選人上限定得太多，可能會分薄票源，導致只有一至兩名候選人，變相收窄市民的選擇。

有反對派議員主張寧為玉碎，不為瓦全，如果政府方案不符合他們的要求，就在立法會否決，廖長江批評，這是漠視香港長遠利益，強調普選是香港市民長期願望，全國人大常委會已於2007年定下雙普選時間表，「普選已有天時、地利的條件，尚欠人和」。他呼籲反對派珍惜機會，求同存異，首先落實2017年普選特首，讓普選立法會繼而實現，以後再爭取優化普選細節，例如提名程序和提委會組成。



▲廖長江解釋，提委會整體提名的目的，是要將極端人士排擠出去 本報記者何嘉駿攝

陳弘毅：普選須顧國家安全

【大公報訊】記者張曉報道：基本法委員會委員、港大法律學院教授陳弘毅昨日在一個普選研討會表示，國家領導人已經多次強調，應由「愛國愛港」、「不與中央對抗」的人士擔任行政長官，中央重視普選過程中



▲陳弘毅認為，普選制度的設計，必須顧及中央對國家安全的擔心 本報記者麥潤田攝

有關國家安全的議題。陳弘毅認為，普選制度的設計，必須顧及中央對國家安全的擔心。

中央重視國安問題

陳弘毅昨日出席城大法律學院中國法比較法研究中心舉辦的「2017行政長官選舉研討會」時指出，基本法與全國人大常委會2007年的有關決定是落實2017年普選行政長官的法律基礎。他亦指出，中央對普選的定義與反對派所要求的普選制度並不相同，中央重視普選與國家安全的問題。陳弘毅說，全國人大法律工作委員會主任委員喬曉陽去年在深圳與本港建制派座談時，已經指出中央對於普選的底線，是由「愛國愛港」、不與中央對抗的人士執政。

陳弘毅說，中央官員，甚至國家領導人已多次重申上述觀點，包括去年11月來港的基本法委員會主任李飛，今年3月兩會時與港區全國人大座談的全國人大委員張德江，近日在北京會見本港傳媒代表團的國家副主席李源潮亦重提對普選的立場。陳弘毅又說，普選制度的設計，必須顧及中央對國家安全的擔心。另外，他認為，《公民權利和政治權利國際公約》中有關普選原則的規定，「未必可以全部適用於香港」。

陳弘毅認為，李飛前日在會見本港傳媒高層時，有關「普選最大前提是特首必須愛國愛港」的講話，再次

清楚地表明了中央的立場，即不愛國愛港的人士，不能成為行政長官候選人。

陳弘毅亦回應指，民建聯的方案符合基本法，自由黨、新民黨的方案，雖然無要求過半提委會成員通過，但制度設計有投票過程，都合乎民主程序。至於參選人需獲過半數提委會支持，才能出關成為候選人，陳弘毅認為，不同方案有不同的提名門檻，不同人對民主程序理解不一，少數服從多數並非唯一理解。

可立法訂駐軍權力

陳弘毅還表示，駐軍法規定，特區政府在必要時可向駐港解放軍提出要求，參與維護香港治安，但目前未有具體法例規範駐軍如何參與維持治安。他指出，特區政府可通過立法程序，制訂駐軍的有關權力。

大律師馬恩國亦在同一場合表示，「愛國愛港」是政治理念，而非法律概念，因此難以通過法律條文釐定。不過，他指出，根據基本法第45條，中央人民政府對選舉產生的行政長官，有實質任命權，即可以任命，亦可不予任命。他解釋指，作為中央集權的單一制國家，中央對行政長官的任命不是「循例的慣性任命」。

城大法律學院副教授朱國斌亦認為，「愛國愛港」可理解為行政長官候選人，必須嚴格遵守基本法的規定，其政綱亦須符合基本法的要求。