港事聚焦

今夕吾軀歸故土 他鄉大體卻相逢

屍破法網 鹽田仔現亂葬崗

香港公眾墳場及骨灰龕位長期短缺，家人離世後欲找安葬之處殊不容易，從此衍生出懷疑非法殮葬問題。記者了解，一些新界原居民及漁民的認可殯葬區遂成城市居民的「另類選擇」，其中新界大埔鹽田仔認可殯葬區更出現疑似非原居民「非法下葬」及「葬過界」的情況。有關注團體批評，核實原居民身份單單靠村代表「誠實」簽發，容易出現問題；當局亦未對葬過界墳頭嚴厲執法，以致鹽田仔殯葬區新墳近年快速上升，幾致變成亂葬崗。

大公報記者 李兆德(圖、文)

▲鹽田仔東端鄰近馬屎洲一帶，有逾50個山墳超出殯葬區，其中大部分均沒有殯葬許可編號

政府早於1983年推出「山邊殯葬政策」，讓已去世的新界原居民或漁民於專屬殯葬區範圍內安葬，但各界關注骨灰龕法案大聯盟召集人謝世傑指出，專屬殯葬區內及外非法安葬情況嚴重，影響村民利益，「部分新界專屬原居民的葬區，確實存在外來人（非該村原居民）偷偷下葬，近年認可殯葬區的新墳有明顯增加。」

認可區50墳逾半屬違法

「傳統鄉村都以2至3個大姓爲主，若有非原居民在認可殯葬區內下葬較易發現；漁村以雜姓爲主，較難察覺有外來人偷偷下葬。」謝表示，原居民欲爲先人於殯葬區下葬，需原居民村的村代表證明逝者的原居民身份，方可向民政事務處申請殯葬許可，獲批後即可獲得合法的安葬號碼，不過如果有人隻眼開、隻眼閉，出現非法殯葬的風險便頗大。

大埔的鹽田仔山頭有2個政府劃分的認可殯葬區，讓鄰近三門仔村、聯益漁村、陳屋村和李屋村原居民下葬。三門仔專屬殯葬區坐落於三門仔漁民新村通往馬屎洲的行人徑沿線北側的山麓，記者早前到該處視察，發現距離三門仔漁民新村不足50米處已有不少於30個山墳，據地政總署資料顯示，該處並非屬於認可殯葬區範圍，有關山墳或已違法。

位於三門仔認可殯葬區範圍內的山墳大致有清晰排序，大部分山墳都有指定殯葬許可編號。鹽田仔東端鄰近馬屎洲地段屬三門仔及劏雞井認可殯葬範圍外，不過記者現場所見，該地段安葬最少50個山墳，其中超過30個山墳沒有殯葬許可編號，部分刻上重修字樣，有的甚至連墓中先人姓甚名誰也沒刻上。

清明重陽外姓孝子紛至

居於三門仔漁民新村的一名村民表示，過去十年非三門仔村村民到鹽田仔拜祭的人數明顯增加，慨嘆村民對外來人在該區安葬「做唔到啲乜」，「入鹽田仔2個葬區（指三門仔葬區和劏雞井葬區）都係得一條路，每逢清明、重陽都誇張到有一半唔係本村村民，但又可以點？」他表示，近年有不少非三門仔漁民新村居民到葬區下葬，非法下葬情況嚴重，「這條村主要姓張、何、陳、石、方、羅、廖及郭等，但就沒有姓徐、蘇、鍾及李。」他指出，葬區墳墓已出現不少外來姓氏的先人，質疑有人非法下葬。

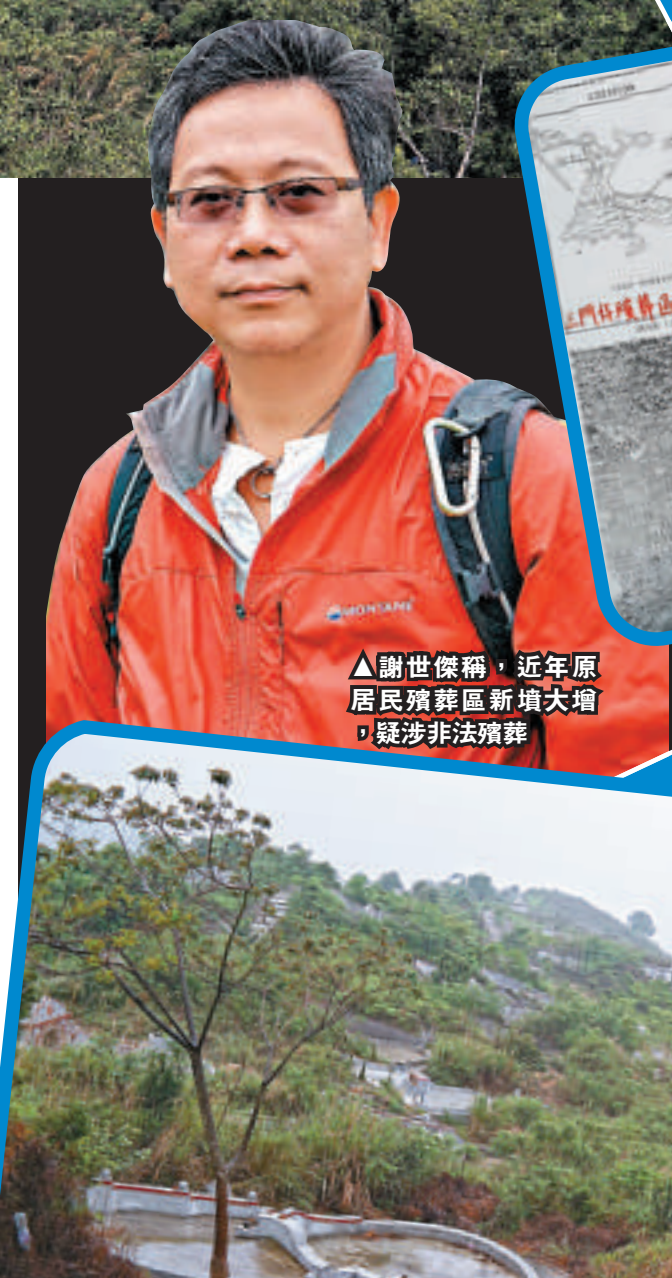
該村民相信，外來非法下葬人士得到殯儀業人士「相助」，方可順利偷偷下葬鹽田仔山頭，「政府墳場7年又要執骨，死者家屬唔再花長時間排骨灰龕位，所以透過殯儀業的某些人士安排囉。」他說，不法的殯儀業人士不惜以水路運送建墳材料及先人遺體，以避過村民監察，估計目前已有過半數山墳屬非法下葬。

「我爸爸當年過世依手續做到足，先到政府合署、地政署申請，再同漁民代表拿取漁民證明，再到地政署的測繪處劃地，並須得代表簽名作實，經地政署再三核實最後才交錢建墳。」該村民稱，非原村村民若經正常途徑得到殯葬許可編號過程複雜，且需與村代表首肯，相信非法下葬人士大多取易捨難，直接透過不法殯葬人士安排下葬，並於墳頭刻上重修等字眼，讓政府難以追查。

▲三門仔認可殯葬區內的山墳排列得井然有序

▲謝世傑表示，墳頭刻上「重修」、「重建」等字樣（紅圈示），即使「葬過界」亦無從稽考

◀地政署地圖顯示鹽田仔東端（紅圈示）有山墳明顯「葬出界」。圖中黑框內為三門仔專屬殯葬區，其下方屬劏雞井專屬殯葬區



▲謝世傑稱，近年原居民殯葬區新墳大增，疑涉非法殯葬

▲三門仔認可殯葬區範圍外山墳分散，排列混亂

▲殯葬區山墳沒標示許可號，甚至無名無姓，以及下葬時間等資料

小資料

500原居民殯葬區布新界

香港政府早於1977年已訂《公眾衛生及市政事務條例》，新界原居民可將其去世的親屬於鄉村附近的山坡下葬，無需安葬公眾墳場。據民政署資料顯示，自1983年殯葬政策實施以後，新界原居民及本地原居漁民身故後，其家屬或殯葬代理人可向所屬的新界區民政事務處申請殯葬許可證，把已故者葬於政府指定的認可殯葬區內。

民政署指出，原居漁民是指其父系祖先於1898年或以前已經是在新界水域居住及作業的漁民；以及身故者須大半生歲月從事漁業。1987年新界原居民權益研討會文件中提到，新界原居民安葬權利是合法傳統權益之一。《基本法》第40條中列明，新界原居民的合法傳統權益受香港特別行政區保護。

有關條例確保新界原居民及1898年前起於香港居住的漁民享有安葬權利，讓其親屬於政府劃定的認可殯葬區範圍內下葬。所有在1977年後於認可殯葬區下葬者，其家人需在所屬的民政事務署申領原居民安葬許可證編號，並須於墳上刻上許可證編號以茲識別。凡於1977前下葬之墳墓，即使所在地位於政府劃出的認可殯葬區範圍外或沒有原居民安葬許可證亦不屬違法。據地政署資料顯示，全港有超過500個原居民認可殯葬區，分布在新界九區，包括離島、葵青、北區、西貢、沙田、大埔、荃灣、屯門及元朗。

原居民族譜反駁牟利指控

市民畢生爲「有瓦遮頂」勞碌奔波，死後又擔心無容身之處，但新界原居民或漁民卻無此煩惱，有人更質疑原居民或漁民代表會藉此牟利，爲非原居民作虛假證明，讓外來人葬於「原居民認可殯葬區」。不過三門仔漁民新村村長及村代表則表示，往生者姓名與族譜相符，「有證有據」不會出錯；漁民身份受質疑亦可翻查牌簿等資料，批評外界質疑毫無理據。

「三門仔漁民新村係漁村，漁民死後由漁民代表簽發核實其身份，唔係我簽。」三門仔漁民新村村長石廣燕指出，漁村有別於傳統鄉村由村長簽發居民證明，漁民代表負責核實死者身份，申請者獲得村代表證明後，可在地政署葬區地圖上打「交叉」，然後可下葬認可殯葬區。

被問到三門仔認可殯葬區內有非原居民下葬或葬過界情況，有村民對這種情況甚有意見，石廣燕不願多談，只強調希望政府多作監管，並無透露過去有多少人在葬區下葬。據悉，三門仔原居民認可殯葬區，只有經核實爲三門仔漁民新村村民方可下葬，不過石廣燕對此只稱全不知情。

核實漁民身份靠船牌簿

記者採訪當日遇到三門仔漁民新村的其中一名村代表，他指出漁民代表只證明死者身份，批評外界指稱以此牟利的說法。「人地質疑我哋幫外人（非原居民）簽發證明，有懷疑咪查牌簿（漁民船牌）囉，咩都清清楚楚！」他表示，傳統鄉村有族譜方便核實死者身份，漁民村雖然是雜姓，但各人均有漁民船牌等資料，不難查獲死者是否屬漁民身份。

「傳統鄉村的原居民姓名詳列族譜，政府一查就知，好似三門仔的漁村都一樣，邊有話私自牟利？」三門仔漁民代表指出，對於外界指只有村代表及漁民代表可證明逝者身份，權力有如「尚方寶劍」，他表示「如有疑問，歡迎政府查個究竟」。「作爲村代表，職責只有一個，就是核實死者身份。」對於三門仔疑有大量非法下葬個案，他敦促政府加強巡查及加強追蹤新申請下葬過程，確保無人「偷雞」。

◀三門仔漁民新村村民投訴，有人以紅繩圈地，懷疑是霸地作非法殯葬

違例下葬當局有權掘墳

目前劃作原居民或漁民作專屬殯葬區的土地，合計共4000公頃之多，部分葬區曾出現非法殯葬及「葬過界」等惹人關注的問題。民政事務署強調，任何人明知而故意在法定聲明中作出虛假陳述，即屬違法，須負上刑事法律責任，又指若遇到有疑問的個案時，會要求申請人提交更多相關資料予以證明。任何非法違例下葬，當局有權掘出或移走遺體，涉事者並須負上刑事法律責任。

民政事務署發言人黃正紅指出，任何人明知而故意在法定聲明中作出虛假陳述，即屬違法，須負上刑事法律責任，有關人士將被控以《刑事罪行條例》第200章，可被判處監禁2年及罰款。黃表示，對每宗殯葬許可證的申請個案會嚴謹處理，亦會向申請人強調作虛假聲明的後果。

以本地漁民殯葬爲例，黃正紅稱，若遇到有疑問的個案，當局時會要求申請人提供更多相關資料，例如船牌簿、船主證明等再作考慮，確定合資格者才會作出審批。對於有人取得殯葬許可後卻「葬出界」，黃表示會在申請人提交申請時再三提醒殮葬許可證內的條款，強調必須於認可殯葬區內進行安葬，否則當局有權掘出或移走遺體，並一切費用由持證人承擔。

根據《公衆衛生及市政條例》第132章，任何人在沒領有殯葬許可證下於非墳場地方埋葬人類遺骸、存放載有人類遺骸的甕盎或其他盛器，或散播經火化後的人類遺骸骨灰，即屬犯罪，按條例可處第2級罰款及監禁6個月。此外，根據《土地（雜項條文）條例》第28章，任何人並非根據許可證、撥地契據或撥地備忘錄而佔用未批租土地，且在無合理辯解下，未有遵照當局發出的通知所飭令者而停止佔用該未批租土地，即屬犯罪，一經定罪，可處罰款$10000及監禁6個月。

★浙江辦事處 杭州市鳳起路139號天安2幢24樓 TEL:(571)87151210 FAX:(571)87151209★江蘇辦事處 南京市廣州路188號蘇寧環球大厦21F TEL:(25)83243655 FAX:(25)83248656★湖北辦事處 武漢市武昌區中北路227號愛尚東亭1號樓2單元2803室TEL:(27)85761656 FAX:(27)85560732★中國證券採訪部 深圳市南山區東濱路66號 TEL:(755)26074162 FAX:(755)26419058★河南辦事處 鄭州市鄭東新區CBD商務內環路2號中油新澳大厦901室TEL:(371)65585233 FAX:(371)65585427 ★青海辦事處 青海省西寧市七一路493號162室 TEL:(971)6335709 FAX:(971)6335709
★四川辦事處 四川省成都市八寧街508號國信廣場1106室 TEL:(28)85557028 FAX:(28)85557026★陝西辦事處 西安市新城大院陝西省人民政府辦公樓大樓508室TEL:(29)87294832 FAX:(29)87294162★山西辦事處 山西省太原市長風商務區長風西街16號嵐圖城MOMA 6號樓1單元1001 TEL:(351)6101 188 FAX:(351)6101 188★海南辦事處 海口市五沙路5號國貿中心21樓A座 TEL:(898)66735188 FAX:(898)66735388★駐紐約記者 200East 72nd Street ,6G, New York, NY10032, U.S.A. TEL:(+1)718-353-3656 E-mail:hiuman.tkp@gmail.com ★駐倫敦記者 12 York Road, New Southgate, London N11 2TG U.K. TEL:181-888-2226 FAX:181-889-3668
★西南辦事處 渝中區學田灣正街來方花苑B座1901室TEL:(23)63628921 FAX:(23)63628921★江西辦事處 南昌市北京東路南洋花園A4-5 TEL:(791)8308129 FAX:(791)8308329★湖南辦事處 長沙市芙蓉區曉楓大道時達風華大廈1311室TEL:(731)82193515 FAX:(731)82193525★廣西辦事處 廣西南寧市青秀區東葛路82號永凱現代城三單元22樓2201室 TEL:(771)5802 399 FAX:(771)5802399★新疆辦事處 烏魯木齊市中山路477號自治區人民政府綜合辦公樓303室 TEL:(991)2803001 FAX:(991)2803003★澳門聯絡處 澳門水坑尾街321號永寧閣3樓A座TEL:(853)28354510 FAX:(853)28354509