

白皮書是理解中央精神重要指南 全面管治權無逾越基本法

專家：白皮書全面闡述「一國兩制」

【大公報記者唐剛強深圳十一日電】深圳大學當代中國政治研究所副所長、港澳基本法研究中心副主任張定淮就「白皮書」的發表接受大公報專訪時指出，香港社會執行基本法出現了一些問題，一部分人對基本法、「一國兩制」存在誤解，此時發布白皮書全面闡述「一國兩制」方針，進行解釋澄清，有利香港長期繁榮穩定。

「白皮書把一些香港基本法條文背後的政治意義、內涵做了闡述，旨在向香港社會傳遞正確、全面的信息。」張定淮表示，「一國兩制」、基本法在香港實施已經17年了，香港執行基本法出現了一些問題；同時香港社會一部分人對基本法存在誤解。

白皮書提到要把「一國兩制」在香港特別行政區的實踐繼續推向前進，必須從維護國家主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定的根本宗旨出發。張定淮表示，這說明實現「兩制」要維護堅持「一國」的原則。

他認為，白皮書用相當篇幅指「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬於「一國」。白皮書就是要告訴香港社會，香港的高度自治權，性質不是完全的自治權，不存在分權或剩餘權力，而是中央政府授予的地方事務管轄權。

香港高度自治權的限度在哪裡呢？是「在於中央授予多少權力，香港特別行政區就享有多少權力」。張定淮說，「相比基本法的提法是比較抽象的條文，白皮書解釋則具體明確」。

張定淮指出，香港是一個高度自由的社會，但要尊重國家主體實行的社會制度，現在香港社會存在對內地的制度無中生有、造謠甚至謾罵是錯誤的。

「佔中」挑戰國家主權

張定淮告訴記者，基本法此前沒有強調的愛國愛港，在白皮書裡講清楚了它的定義和內涵。所有香港的公務人員，包括行政長官，立法會議員，各級法官和其他司法人員在內的治港者，必須保持對中央政府的效忠。

「一些議員上任後，宣誓都要花招迴避共和國和特別行政區等字眼，怎麼去愛國愛港？」他說，愛國愛港這個職責是以憲法和香港基本法為法律依據。

目前，香港關於政改的問題鬧得兇，白皮書也講得很明確。中央政府是堅持按照香港基本法辦事，即依據一個具有廣泛代表性的提名委員會來提名選舉行政長官，香港有人以「政黨提名」和「公民提名」的方式提名，這是違反基本法。

張定淮批評，現在香港甚至有人通過潛在暴力的行為「佔領中環」，威脅中央，這是與中央的對抗，是違背基本法的行為，是在挑戰國家主權。

張定淮說，作為中央政府首次對香港發表的白皮書，全面闡述「一國兩制」方針，就是要澄清一部分人對此認識不清的情況及由此引發的紛爭，和外部勢力利用香港干預中國內政的圖謀。

一國兩制白皮書

一石激起千層浪，國務院首次發布的香港白皮書引發了社會各界的熱烈討論。白皮書起草組成員、北京大學港澳研究中心執行主任強世功11日接受大公報採訪時表示，白皮書總結強化了中央治港的理論基礎，將成為人們理解中央精神的重要指南。強世功還強調，以往談及中央主權，人們往往只想到外交國防，此次白皮書則明確了全面管治權同樣是中央在港主權的具體落實和體現。

【大公報記者張寶峰北京十一日電】

國務院每年都會就國情、外交、國防、人權和地方問題等領域發布多份白皮書，所述問題通常被認為是當時中央最重視和關切的議題。今次在香港政改陷入爭議的背景之下，中央首次發布香港白皮書，其意義和性質亦更顯不同。

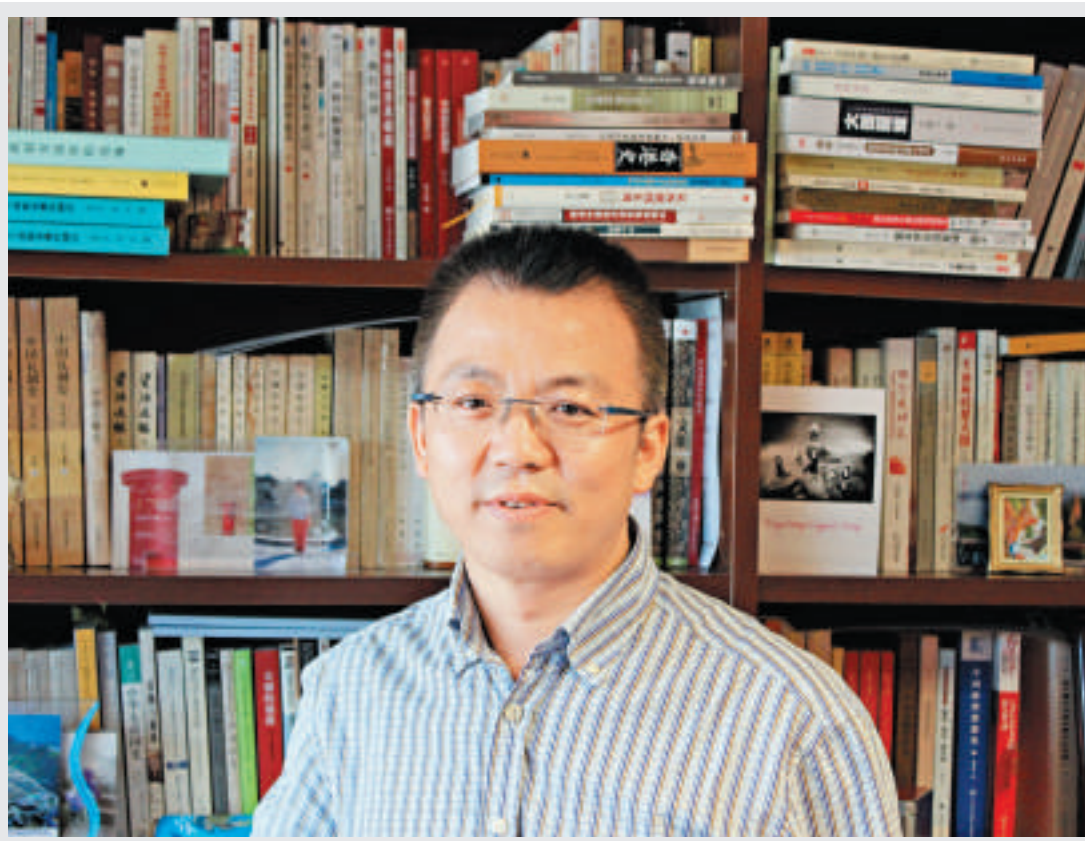
屬政策性文件非法律文件

參與白皮書起草的北京大學教授強世功對大公報說，白皮書是一個政策性文件，而非法律文件，有關香港的各種規定仍要以基本法和人大釋法為準。但強世功同時表示，現在各界對基本法和香港的問題理解不一，白皮書將有助於闡釋清楚中央對這些問題的理解，進而幫助人們達成共識。

對於白皮書的發布時機，外界給出頗多揣測。對此強世功說，此時發布白皮書，一方面是為了總結回歸17年來香港社會取得的成就，另一方面就是為了明確中央對香港政改等問題的方針政策。針對目前香港社會陷入分歧的局面，中央和香港都應以更大的政治胸懷包容對方，並建立一個協商對話的渠道。否則這樣的對抗如果繼續下去，注定既不利於中央，也不利於香港。

白皮書指出，中央政府對包括香港在內的所有地方行政區域擁有全面管治權。「全面管治權」這一概念的提出被視為白皮書中頗具新意與力度的一個表述。

強世功認為，這次白皮書進一步總結並強化了中央治港的理論基礎，特別是用「全面管治權」這個概念來概括基本法賦予中央的權力，並沒有增加



▲強世功認為白皮書將成為理解中央對港精神的重要指南

本報記者張寶峰攝

超越基本法的權力。比如對行政長官和主要官員的任命、行政長官對中央述職、指導特區政府施政等都屬於管治權的一部分，這本身是基本法所規定的。

強世功指出，白皮書強調中央在港主權與以往有明顯不同。以往人們都把中央在港主權片面理解為國防、外交等內容，這次依據白皮書的闡釋，「全面管治權」同樣是中央在港主權的具體落實和體現。

「其實全面管治權並不是一項新權力，而是在基本法框架下中央政府理所當然擁有的一項權力。」強世功說，只不過以往對於這項權力的解說都比較籠統模糊，這次用了一個新的概念進行概括。

強調中國憲法 矯正流行誤讀

這次白皮書在闡釋中央對港政策時，還專闢章目強調中國憲法的權威地位。白皮書指出，中國憲

法和香港基本法共同構成了香港的憲制基礎。強世功表示，白皮書這番表述旨在回應目前在香港出現的一些不正確觀點。

強世功說，香港社會普遍認為，基本法是香港的憲制性法律，是香港的最高法律，同時將基本法的依據訴諸中英聯合聲明，主張基本法是這個國際條約的法律化。

針對這種流行的理解，白皮書特別指出，基本法的依據是中國憲法。為此，白皮書不僅指出聯合聲明簽署之前新憲法第31條的規定，並詳細列舉中央公布的12條對港方針。

強世功認為，白皮書顯然明確了香港的憲制地位包括憲法，基本法必須放在中國憲法框架內，是中國憲法框架裡確立的香港特別行政區制度。這就把基本法和憲法的關係，把香港特區與國家整個憲政體制的關係講清楚了。

堅決支持

中央發表《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，絕不允許香港成為反華橋頭堡。



香港福建同鄉會

全體同仁