

習近平倡「能源革命」

轉變監管方式 建多元供給體系

【大公報訊】國家主席習近平13日主持召開中央財經領導小組第六次會議，研究中國能源安全戰略。習近平強調，面對能源供需格局新變化，必須推動能源生產和消費革命。在確保安全前提下，抓緊啟動東部沿海地區新的核電項目建設，加大中亞、中東、美洲、非洲等油氣合作力度，推進能源體制改革。

據新華社報道，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央財經領導小組組長習近平13日在中央財經領導小組第六次會議發表重要講話強調，能源安全是關係國家經濟社會發展的全局性、戰略性問題，對國家繁榮發展、人民生活改善、社會長治久安至關重要。面對能源供需格局新變化、國際能源發展新趨勢，保障國家能源安全，必須推動能源生產和消費革命。推動能源生產和消費革命是長期戰略，必須從當前做起，加快實施重點任務和重大舉措。

習近平指出，經過長期發展，中國已成為全球最大的能源生產國和消費國，形成煤炭、電力、石油、天然氣、新能源、可再生能源全面發展的能源供給體系，技術裝備水準明顯提高，生產生活用能條件顯著改善。儘管中國能源發展取得了巨大成績，但也面臨能源需求壓力巨大、供給制約較多、生產和消費對生態環境損害嚴重、技術水準總體落後等挑戰。我們必須從國家發展和安全的戰略高度，找到順應能源大勢之道。

尋順應能源大勢之道

習近平就推動能源生產和消費革命提出了五點要求。

第一，推動能源消費革命，抑制不合理能源消費。控制能源消費總量，落實節能優先方針，把節能貫穿於經濟社會發展全過程和各領域，調整產業結構，重視城鎮化節能，樹立勤儉節約的消費觀，加快形成能源節約型社會。

第二，推動能源供給革命，建立多元供應體系。立足國內多元供應安全，推進煤炭清潔高效利用，發展非煤能源，形成煤、油、氣、核、新能源、可再生能源多輪驅動的能源供應體系，同步加強能源輸配網絡和儲備設施建設。

第三，推動能源技術革命，帶動產業升級。以綠色低碳為方向，分類推動技術創新、產業創新、商業模式創新，並同其他領域高新技術結合，把能源技術及其關聯產業培育成帶動中國產業升級的新增長點。

第四，推動能源體制改革，打通能源發展快車道。推進改革，還原能源商品屬性，構建有效競爭的市場結構和市場體系，形成主要由市場決定能源價格的機制，轉變政府對能源的監管方式，建立健全能源法治體系。

第五，全方位加強國際合作，實現開放條件下能源安全。在能源生產和消費革命涉及的各個方面加強國際合作，有效利用國際資源。

核電煤油氣齊推進

習近平強調，要抓緊制定2030年能源生產和消費革命戰略，研究「十三五」能源規劃。修訂一批能效標準，只要是落後的都要加快修訂，定期更新並執行。繼續建設以電力外送為主的千萬千瓦級大型煤電基地，提高煤電機組准入標準，對達不到節能標準的現役機組限期實施改造升級，繼續發展遠距離大容量輸電技術。

在確保安全的前提下，啟動東部沿海地區新的核電項目建設。推進「一帶一路」能源合作，加大中亞、中東、美洲、非洲等油氣的合作力度。加大油氣資源勘探開發力度，加強油氣管線、油氣儲備設施建設，完善能源應急體系和能力建設，完善能源統計制度。積極推進能源體制改革，制定電力體制改革和石油天然氣體制改革總體方案，啟動能源領域法律法規立改廢工作。



▲13日，習近平以「中央財經領導小組組長」身份主持召開該小組第六次會議 電視截圖

習近平提「能源革命」5要求

- 1 推動能源消費革命，抑制不合理能源消費。
- 2 推動能源供給革命，建立多元供應體系。
- 3 推動能源技術革命，帶動產業升級。
- 4 推動能源體制改革，打通能源發展快車道。
- 5 全方位加強國際合作，實現開放條件下能源安全。



▲中國將按照先沿海再內陸方式發展核電。圖為在建的陽江核電站 資料圖片

專家之見

中國能源戰略出現重大變化

【大公報訊】據新華社報道，中共中央總書記、中央財經領導小組組長習近平13日提出推動能源消費、能源供給、能源技術和能源體制四方面的「革命」。

國家發改委能源所原所長周大地表示，官方此前一度使用「革新」一詞描述能源戰略的調整，此番使用「革命」一詞，意味著中國能源戰略將出現根本性的重大變化。他強調，在當前形勢下，要確保中國能源安全，必須進行一系列重大改革，不能只是小打小鬧。

能源供給將轉向多元化

廈門大學中國能源經濟研究所所長林伯強也表示，經濟發展付出的巨大環境代價說明中國以往的能源供給和消費模式已經難以為繼。不過由於能源問題較為敏感，相關改革的推進一直較為困難。高層此番強調革命，意味能源領域改革將會有一些比較大膽的動作。

在上述四項能源「革命」中，能源生產和消費革命是核心內容。

周大地分析說，從會議內容來看，中國能源生產領域的革命將致力於改變以煤為主的傳統能

源格局，轉向多元化供給模式。「不過不是供給充足就高枕無憂了」，周大地表示，要確保能源安全還必須在消費上有重大變化。此次會議提出了能源總量控制，這意味節能優先將成為中國長期戰略。

「我們過去不是不知道怎麼改，而是知道怎麼改但很難推動」，林伯強表示，此番會議部署的能源革命能否順利推進，關鍵在於能否解決體制和價格這兩個核心問題。

周大地也指出，會議關於「還原能源商品屬性」的部署是中國能源改革中十分重要的一步棋。他表示，過去各方過多強調能源的公共品屬性，導致其價格無法按照市場波動。一些企業長期低價使用能源，導致結構調整困難。

核電發展先沿海後內陸

除了改革的方向和原則，今天召開的會議還圍繞著「能源安全」，對中國能源領域的一些重點工作作出安排。

周大地分析說，此次會議對核電的表述，意味中國未來將按照先沿海再內陸的方式發展核電。核電發展只能在沿海不能在內陸的說法是不科

政壇解碼

習近平領銜中財組

馬浩亮

習近平的又一新職務正式公布。13日，習近平以「中央財經領導小組組長」身份主持召開該小組第六次會議。中央財經領導小組是中國在經濟方面最核心的決策機構，負責經濟政策的頂層設計和綜合協調。

實際上，從1949年以來，中國就一直設有經濟工作的高層領導機構，不同時期使用過中央財經經濟委員會、政務院財政經濟委員會、中央經濟工作五人小組、中央財經工作領導小組、國務院財政經濟委員會等不同名義，但職能沒有太大變化。1980年成立新的中央財經工作領導小組，至1989年7月撤銷。

1992年中共十四大之後，當年12月重新組建中央財經領導小組，中共中央總書記江澤民任組長，總理李鵬和常務副總理朱鎔基任副組長。這一架構延續到十五大。1998年，新任總理朱鎔基執掌中央財經小組，其後溫家寶在繼任總理時也同時接掌該小組。而此次習近平在十八大之後出任中央財經領導小組組長，複製了當年江澤民以總書記出掌該小組的做法。

實際上，這二者有著類似的背景。1992年十四大正式確立了市場經濟的地位，並作為經濟改革的目標任務，拉開了全面經濟改革的大幕。而2012年十八大特別是2013年三中全會之後，中國進入了全面深化改革的新階段，經濟改革作為全面深化的重點，關係改革成敗。同時，隨着經濟全球化和傳統增長模式的式微，中國經濟面臨着內外雙重嚴峻挑戰。因此，習近平在十八大之後多次強調「黨管經濟」。其親自出任中央財經小組組長，正是為了以最高權威加強全盤統籌，保障經濟改革發展的穩步進行。

除了組長習近平和副組長李克強之外，中央財經領導小組成員還包括副總理張高麗、汪洋、馬凱及國務委員楊晶、央行行長周小川、國家發改委主任徐紹史、財政部長樓繼偉、中央財經領導小組辦公室主任劉鶴等。

中央財經領導小組辦公室是該小組的日常辦事機構，級別是正部級。現任主任劉鶴是習近平在經濟政策方面的首席智囊，絕大多數考察、調研、座談、出訪的場合，劉鶴都陪同左右。他與發改委主任徐紹史、小組中央全面深化改革領導小組所屬經濟體制改革專項小組的負責人。

學的，但既然各方有疑慮，那麼先從沿海做起是一種比較穩妥的做法。

將「一帶一路」寫入能源戰略也被認為是一個非常重要的戰略選擇。周大地分析說，過去中國的油氣進口主要來源於中東和非洲。此前和俄羅斯簽訂協議，意味着中國油氣進口開始兩條腿走路，而此番將美洲等寫入規劃，意味中國將繼續推進油氣進口和國際合作的多元化。



▲河北鹽山縣首批45輛燃氣公共汽車5月投入運營，比燃油公共汽車更加綠色環保 新華社

京114企業違污染條例 國家文物局列罰單榜首

【大公報訊】北京市環保局13日通報稱，6月3日至9日，北京市環保部門共檢查各類污染源單位1305家，其中餐飲、汽車維修企業849家；擬立案處罰環境違法單位114家，處罰金額約245萬元人民幣。據悉，國家文物局機關服務中心食堂位列被立案處罰的單位之首。

中新社報道稱，《北京市大氣污染防治條例》自3月起實施，並建立大氣污染防治執法周制度，根據季節特點、氣象和污染規律，針對不同行業的流動源，從嚴查處和打擊排汙企業的違法行為，保持對環境違法行為的執法高壓態勢。

6月3日至9日，北京市環保、城管執法部門聯合開展大氣專項執法周行動，以餐飲、汽車製造、汽修三個行業的揮發性有機物排放為執法重點，嚴厲打擊大氣環境違法行為。據北京市環保局介紹，違法單位全部集中向媒體曝光。此外，環保部門還檢查發現工地揚塵、露天燒烤、無照經營等違法問題單位44家，已依法移送城管、工商等部門查處。

在立案處罰的114家環境違法單位中，餐飲類企業有57家，汽修企業有31家。具體違法行為中，廢氣治理設施不正常運行或使用的企業幾乎佔一半，共計53家。

此前因某「處長」拒絕媒體採訪環境現狀而喝罵記者「滾出去」惹起軒然大波的國家文物局機關服務中心食堂位列被立案處罰的114家環境違法單位之首，屬於無環保審批或驗收手續違法。但國際在線報道引述環保部門表示，排名不是根據違法行為的嚴重與否，而是根據城區順序排名。

北京市環境監察總隊監察一科科長穆亮表示，不是說建了個食堂，安裝了淨化設施就可以達標，正常的程序應該是到環保局申請一個驗收，不僅是對廢氣，還要對廢水和噪聲進行全方位的驗收，驗收合格後環保局會出具一個驗收批覆，這樣才能投入使用，而國家文物局的食堂未通過驗收。據悉，國家文物局已在補辦相關手續。

奶粉「國家隊」增至19家

兼併重組 催谷十大乳企



▶山西太原食藥監局人員13日在檢查嬰兒配方奶粉銷售專櫃 中新社

【大公報訊】自第一批國產嬰幼兒配方奶粉名單公布之後，入選的奶粉品牌被媒體稱為「國家隊」。中國乳製品工業協會13日在北京發布第三批國產奶粉名單；至此，奶粉「國家隊」擴容至19家。

七家乳企列第三批名單

據中新社報道，第三批嬰幼兒奶粉「國家隊」名單13日在北京出爐，包括雀巢、光明乳業、大慶乳業、江西美廬、哈爾濱太子、黑龍江省龍丹乳業、上海花冠營養乳品有限公司等7家企業上榜。

另據中國政府網13日消息，國務院辦公廳近日轉發了工業和信息化部、發展改革委、財政部、食品藥品監管總局聯合制定的《推動嬰幼兒配方奶粉企業兼併重組工作方案》。《工作方案》要求，到2015年底，爭取形成10家左右年銷售收入超過20億元（人民幣，下同）的大型嬰幼兒配方奶粉企業集團，前10家國產品牌企業的行業集中度達到65%。

到2018年底，則爭取形成3-5家年銷售收入超過50億元的大型嬰幼兒配方奶粉

企業集團，前10家國產品牌企業的行業集中度超過80%。

完善產業政策和准入標準

此次推動嬰幼兒配方奶粉企業兼併重組有五項工作重點和任務：一是完善產業政策和准入標準，二是嚴格企業生產資質管理，三是採取多種方式推動企業兼併重組，四是規範企業兼併重組行為，五是支持兼併重組企業奶源基地建設。

為保障上述工作實施，《工作方案》還明確了多項政策措，包括簡化審批手續、落實稅收優惠政策、加大財政資金投入等。

《工作方案》強調，嬰幼兒配方奶粉質量安全既是重大民生問題，也是重大經濟和社會問題。為不斷提升中國嬰幼兒配方奶粉質量安全總體水平，促進嬰幼兒配方奶粉產業持續健康發展，要按照新工業化的要求，推動中國境內依法取得嬰幼兒配方奶粉生產資質的乳製品企業實施兼併重組，引導生產要素向優勢企業和重點區域集中，推動嬰幼兒配方奶粉產業規范化、規模化、現代化發展。

奶粉「國家隊」19家成員

- 第一批 伊利、蒙牛雅士利、完達山、飛鶴、明一、高原之寶
- 第二批 北京三元、浙江貝因美、西安橋樑、上海晨冠、遼寧輝山、西安百躍
- 第三批 光明、雀巢、大慶、哈爾濱太子、黑龍江龍丹、上海花冠、美廬