

國務院部署城市「良心工程」 老舊地下管線五年內改造

【大公報訊】兩年前，北京盛夏一場突如其來的特大暴雨，奪去了79條鮮活的生命。北京的悲劇雖然是特例。但反映出來的問題卻帶有普遍性。內地不少城市由於地下管線管理不善，近年頻頻發生內澇、管線泄漏爆炸、路面塌陷傷人等事件。國務院近日發布「關於加強城市地下管線建設管理的指導意見」作出部署，要求在城市地下管線普查的基礎上，力爭5年完成城市現有的地下老舊管線改造。

城市地下管線是指城市範圍內供水、排水、燃氣、熱力等管線及其附屬設施，這些管線是保障城市運行的重要基礎設施和「生命線」。近年來，隨着城市快速發展，地下管線建設規模不足、管理水平不高的問題十分嚴重。社會呼籲反省多年來只重蓋新樓，忽視「生命線」的城建方式。民衆慨嘆，下水道反映的是城市的「良心」。

據權威部門透露，截至目前，內地仍有一半以上的城市沒有開展地下管線普查，各權屬單位管理各自所有的管線信息，尚未實現共享。

深「地底隱患」年損失7億

深圳城市與規劃設計研究院高級工程師劉應明說：「當初深圳特區建設轟轟烈烈地進行，但在地下管線建設上並沒有科學規劃。當城市發展越來越快時，問題逐漸暴露出來。」就在不久前的5月，暴雨襲擊深圳。儘管這座年輕的現代都市在30多年時間裡，陸續修建了13700多公里的下水道，卻依然在暴雨面前敗下陣來，城區之內一片澤國。

深圳市規土委市政交通處公布的數據顯示，2010年以前該市因地下管線原因造成的經濟損失，每年高達7億多元。

今年6月1日起施行的《深圳市地下管線管理暫行辦法》提出，將於2014年內對老舊地下管線進行全面普查，查找可能出現地面坍塌、管內物料泄漏事故的管網，並建立全市地下管線綜合信息系統。

除了深圳，內地還有不少城市逐漸意識到地下管線作為城市運行「生命線」的重要性，已經或即將出台相關規定，規範其建設管理過程。

部署「一查二改三提升」

國務院辦公廳這次下發的「指導意見」，對地下管線的整備和管理作了詳細的部署。

第一，要求2015年底前完成城市地下管線普查，建立綜合管理信息系統，編制完成地下管線綜合規劃；第二，力爭用5年時間，完成城市地下老舊管網改造；

第三，用10年左右時間，建成較為完善的城市地下管線體系，大幅提升應急防災能力。

36市試點綜合管廊建設

值得注意的是，國務院出台的指導意見中提出，要穩步推進城市地下綜合管廊建設，在36個大中城市開展試點工程。

專家指出，城市地下綜合管廊就像一個大口袋，把各種管線集中收納，統一管理。不但可以推進城市道路地下空間的綜合開發利用和市政公用管線的集約化建設管理，而且能提高市政公用管線抵禦各種災害的能力，延長管線和道路的使用壽命。

「下水道是城市『良心』，暴雨考驗着城市的『裡子』。地下管線出現的種種問題說明了城市建設和管理欠帳。」深圳市民周先勇說，希望政府部門現在及時補課，不再讓暴雨一來就「看海」、雨後地陷「走路死」的悲劇重複上演。



▲大連市東港新區地下綜合管廊，總長十三公里，是內地最長的地下綜合管廊。網絡圖片

近年地下管線事故頻發

- 2010年7月28日：**
 - 位於南京市棲霞區龜泉橋街道的南京塑膠四廠地塊拆除工地發生地下丙烷管道泄漏爆炸事故，共造成22人死亡，120人住院治療，爆炸點周邊部分建（構）築物受損。
- 2011年6月23日：**
 - 北京暴雨，在蘋果園南路，兩名推車的男青年不慎掉進排水井被沖走，遺體隨後被找到。
- 2012年4月1日：**
 - 一名女士走在北京的城市人行道上，路面突然塌陷，墜入熱力管線滲漏形成的熱水坑中。雖然不到一分鐘便被救出，但經搶救無效死亡。
- 2013年3月22日：**
 - 湖南長沙一名女大學生在暴雨中落入沒有井蓋的下水道道喪生。
- 2013年5月20日：**
 - 深圳市龍崗區橫崗街道華茂工業園由於地下排水箱涵老化發生地陷，導致5人死亡。
- 2013年8月14日：**
 - 哈爾濱市遠陽街路面突然塌陷，4人落入深坑，2死2傷。事故原因是連續幾場強降雨造成土質沉降，致使老舊排污管線斷裂，泥沙灌入人防工程洞體，最終導致地面塌陷。
- 2013年11月22日：**
 - 位於山東省青島經濟技術開發區的中國石油化工有限公司管道儲運分公司東黃輸油管道泄漏原油進入市政排水暗渠，在形成密閉空間的暗渠內油氣積聚遇火花發生爆炸，造成62人死亡、136人受傷，直接經濟損失75172萬元。（新華社）

川維穩官員遭槍殺 兇手潛逃

【大公報訊】四川甘孜州委政法委稱，該州新龍縣政法委維穩辦副主任張偉帶隊下鄉返回縣城途中，遭到不明身份人員槍擊，不幸殉職。

據中新社報道，張偉，藏族，1978年6月17日出生。2002年從阿壩師範專科學校畢業。2003年12月至2012年5月，張偉先後在新龍縣110巡警大隊、派出所、刑警大隊等部門工作，2012年6月調新龍縣政法委工作。

2014年5月，為防止蟲草採挖期間民衆發生糾紛，維護正常的採挖秩序，張偉率隊前往與理塘縣莫壩鄉交界處的蟲草山，工作組在無電無通訊的高山牧場連續工作了40多天，確保了民衆生命財產安全。

6月14日下午，因蟲草採挖結束，張偉帶隊從皮察鄉賓多柯牛場返回縣城，在途經皮察鄉塔布村扎拉山時，遭到不明身份人員用槍支襲擊，不幸殉職。

事件發生後，四川省委、省政府、甘孜州等相關

領導第一時間作出批示，要求迅速破案，嚴懲犯罪分子。同時，四川省委政法委、省公安廳、甘孜州相關領導也專程前往新龍縣慰問張偉親屬。

經警方偵查，此案係一起有預謀的報復政法幹警的惡性持槍殺人案件，新龍縣通背鄉郎珠村人血呷有重大作案嫌疑，並已畏罪潛逃。

警方通緝一藏族男子

經查，35歲的藏族男子血呷，身高170厘米左右，臉型偏瘦，髮髻線偏高，眼睛有點斜，膚色偏黑，口音為新龍藏語，略懂四川方言。

18日，新龍縣公安局發布通緝令稱，畏罪潛逃的犯罪嫌疑人名血呷可能攜帶有槍支，請民衆注意安全。通緝令還稱，對發現線索的舉報人、協助緝捕有功的單位或個人，當地公安機關將給予50萬元人民幣的獎勵。



江蘇PTU武裝巡防

江蘇省公安廳18日公布，江蘇警方在治安複雜的重點部位，每天投入2.2萬名警力開展武裝巡邏。圖為南京特警持槍荷彈整裝待發。

國土部禁規劃外設城市新區

【大公報記者張寶峰北京十九日電】國土部19日召開發布會，介紹了即將於今年9月1日正式施行的《節約集約利用土地規定》的具體內容。國土資源部政策法規司司長王守智在會上表示，目前我國粗放浪費土地的現狀並未根本轉變，農村空宅佔比更達到10%-15%。為此，規定要求，土地利用總體規劃確定的約束性指標和分區管制規定不得突破，更禁止在土地規劃確定的範圍外設立各類城市新區、開發區和工業園區。

城鎮低效用地佔四成

王守智表示，目前我國粗放浪費土地的現狀尚未根本轉變。單位國內生產總值地耗不僅高於發達國家，而且高於一些新興經濟體國家。王守智說，一些地方城鎮建設用地規模擴張過快，城鎮建成區人口密度大幅下降，脫離了人多地少的基本國情。

據國土部統計，目前我國城鎮低效用地佔到40%以上，農村空閒住宅達到10%-15%。處於低效利用狀態的城鎮工業建設用地約5000平方公里，佔全國城市建成區的11%。

針對這些問題，規定明確提出，國家通過土地利用總體規劃，確定建設用地的規模、布局、結構和時序安排，對建設用地實行總量控制。土地利用總體規劃確定的約束性指標和分區管制規定不得突破。

規定強調，將有效控制特大城市新增建設用地規模，適度增加集約用地程度高、發展潛力大的地區和中小城市、縣城建設用地供給，合理保障民生用地需求。

規定指出，將禁止在土地利用總體規劃和城鎮規劃確定的城鎮建設用地範圍之外設立各類城市新區、開發區和工業園區。同時，引導工業向開發區集中、人口向城鎮集中、住宅向社區集中，推動農村人口向中心村、中心鎮集中，產業向功能區集中，耕地向適度規模經營集中。



▲國土部官員稱，目前我國粗放浪費土地的現狀尚未根本轉變。圖為兩名工人在青海省格爾木市沙漠中種植紅柳。新華社



▲事發列車車廂內一片狼藉。中新社

京廣線塌山5人受傷

【大公報記者方俊廣州十九日電】受持續強降雨影響，京廣線廣東清遠段於19日5時許突發山體塌方，造成由南昌開往廣州的一列火車脫軌。廣鐵集團透露，事件中有5名旅客輕微擦傷，無其他傷亡。到10時33分，經搶修救援，該路段塌方險情基本排除，脫軌車輛已經起復，京廣線列車運行秩序逐步恢復。

事發鐵路段為京廣線高橋至沙口段之間，位於廣東省清遠市英德以北約20公里處，造成由南昌開往廣州的T171次旅客列車後第12節車廂脫軌。據旅客提供現場圖看到，山體塌方直接衝擊到車廂，部分泥土衝破車窗玻璃進入車廂內，旅客紛紛走避，車廂一片狼藉。一名旅客告訴記者，遇險的車廂脫軌較嚴重，但幸運的是脫軌列車車廂內沒有重大人員傷亡，只有幾個旅客有輕微擦傷；而鐵路部門很快組織列車乘務員疏散，並為旅客派發食物。

廣鐵集團表示，受到事故影響，京廣線下行線相關區段一度臨時封閉，部分列車出現晚點。到19日10時33分，經鐵路部門的緊急搶修救援，遇險路段的山體塌方險情基本排除，脫軌車輛已經起復，京廣線列車運行秩序逐步恢復。

京制定「南水」監測方案

【大公報記者周琳北京十九日電】今年10月，南水北調中線工程將通水進京。北京市環保局19日表示，北京基本形成內地最嚴格地方環保標準體系，「南水北調」進京的水質監測標準將與密雲水庫一致。

北京市環保局水和生態環境管理處處長趙興利表示，同樣作為北京的地表飲用水源，「南水北調」進京的水質監測標準將與密雲水庫一致。目前，具體的監測方案和採樣點正在制定中，大寧水庫、暗涵和圍城湖，這是主要的監測點。

北京市環保局科技標準處副處長王宜同稱，北京2012年制訂的《城鎮污水處理廠水污染物排放標準》首次提出了污染物排放限額與地表水環境質量指標接軌的概念，要求排入地表的主要污染物限額指標達到地表水IV類功能區水質標準，是目前國際上最為嚴格的水污染排放控制標準之一。

簡訊

廣州南沙規劃建郵輪母港

南沙國際郵輪碼頭綜合體項目有新進展，記者從19日舉行的「南沙國際郵輪碼頭綜合體項目研討論證會」上獲悉，與會專家就項目建設方向達成共識，擬建設成集郵輪母港、航站樓、濱海酒店、免稅商城、旅遊娛樂及高端住宅於一體的國際郵輪碼頭綜合體項目，立足廣州，輻射港澳，打造新廣州的水上國際客運門戶。

廣東決策研究院旅遊產業研究中心副主任勞毅波表示，期待通過南沙母港的建設，粵港澳之間資源共享，形成競爭合作的關係，與香港母港能形成優勢互補的局面，將對高端消費和粵港澳一程多站式旅遊發展帶來促進。

【大公報記者 黃寶儀】



▲南沙國際郵輪碼頭綜合體項目效果图。南沙區政府提供

昆明5勇士候選「中國好人」

近日，由中央文明辦主辦，中國文明網承辦的「我推薦、我評議身邊好人」活動——「中國好人」候選人名單已經公布，昆明市共有5名候選人，他們是「3·01」暴恐事件中勇鬥歹徒的民警謝啓明、王軍、王海崗、馬維福以及獻出生命的保安張建光。

為確保投票秩序，每個IP每天限投50票。投票期限截至6月25日。

【大公報實習記者 王飛】

太湖論壇達成上海共識

19日，太湖世界文化論壇第三屆年會在滬落幕。兩日來，20多個國家和地區約500名中外嘉賓圍繞「加強文化軟實力互動，促進世界和平與發展」這一主題展開討論並達成共識。太湖世界文化論壇秘書長鄭傳燾在閉幕宴會前宣讀了這份上海共識。

共識指出，進入21世紀以來，世界正在發生重大變化。氣候變化等全球性挑戰日益嚴峻，無論哪個國家都不可能獨善其身；同時，經濟全球化日漸深入，信息化、網絡化迅猛發展，各國人民利益空前關聯、聯繫空前密切，生活在同一個地球上的人類越來越成為休戚與共的命運共同體。

【大公報記者 夏微】

鄂4億元助科研人員下海

為加速科技成果由知本轉化成資本，湖北省19日發布一系列促進科技成果轉化的實施細則。其中，鼓勵科研人員下海，設立天使投資基金4億元人民幣（下同）、科技成果轉化投資基金100億元等含金量極高的政策備受關注。

高校和科研院所科研人員離崗創業5年內保留人事關係、工齡連續計算、享受社保，5年後返回原單位的，原聘崗位等級不降。同時鼓勵擔任高校、院所機關職能部門處級以上（含處級）領導職務的科研人員辭去領導職務創業，5年後可根據本人意願，通過組織程序，按原行政級別安排相應職務。

【大公報記者 黎陽清】